

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru completarea art. 2 și 3 din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Ministerul Culturii și Cultelor a inițiat la începutul anului 2006 un proiect de lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2002.

Prin respectivul proiect de lege era vizată îmbunătățirea cadrului legal existent în ceea ce privește sprijinul pentru salarizarea personalului neclerical al cultelor, precum și dezvoltarea posibilităților de sprijinire a diverselor activități de asistență socială ale cultelor.

Deoarece, la acea dată nu exista un act normativ cadru privind viața religioasă, proiectul de lege propus în anul 2006 a fost retras din circuitul avizării interministeriale.

Astfel, adoptarea Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor face posibilă reluarea proiectului de modificare și completare a Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2002.

Elementele de noutate ale acestui act normativ constau, în principal, în lărgirea sferei activităților cultelor pentru care statul acordă sprijin financiar, prin acordarea de sprijin pentru: construirea și repararea sediilor administrative ale eparhiilor, a sediilor unităților de învățământ teologic ale cultelor recunoscute, construirea, amenajarea și repararea clădirilor având destinația de așezăminte de asistență socială ale unităților de cult. Totodată, prin promovarea proiectului de lege în forma actuală, se dorește corelarea art.3 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2002, cu prevederile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istoric, republicată.

2. Alte informații:

Prin forma în care a fost adoptată Ordonanța Guvernului nr. 82/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2002, o parte importantă a activităților de asistență socială sau educative ale cultelor nu pot beneficia de sprijin de la bugetul de stat. Astfel, prevederile legale existente reglementează posibilitatea acordării de sprijin de la bugetul de stat pentru achiziționarea de imobile necesare desfășurării activităților de asistență socială a cultelor, fără a permite acordarea de sprijin pentru edificarea și dotarea de astfel de așezăminte ale cultelor.

În acest fel sunt excluse de la finanțare activitățile cu caracter durabil, de perspectivă, experiența celor șase ani de la adoptarea Legii nr. 125/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 82/2001, arătând că de la bugetul de stat au fost sprijinite în general, conform prevederilor legale, doar acțiuni ocazionale de asistență socială ale cultelor, fără caracter de continuitate, legate de marile sărbători religioase.

De aceea, considerăm necesară crearea cadrului legal care să permită sprijinirea cât mai eficientă a cultelor în activitățile acestora în domeniul asistenței sociale și în domeniul învățământului teologic, pentru a putea să își dezvolte o bază reală și satisfăcătoare pentru desfășurarea activităților sociale, precum și pentru achiziționarea de diverse mijloace fixe utile desfășurării activității și atingerii rolului unităților de cult.

Un alt aspect vizat de prezentul proiect de lege este crearea unor pârghii care să permită suplimentarea posturilor neclericale ale cultelor direct din veniturile proprii ale bugetelor locale. Ordonanța Guvernului nr. 82/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2002, a vizat o descentralizare în acest domeniu, fără a da, însă, autorităților locale o reală autonomie în acest domeniu, întrucât orice suplimentare a posturilor clericale este legată în prezent direct de bugetul de stat.

Se impune completarea art. 2 din Ordonanța Guvernului nr. 82/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 125/2002, în sensul suplimentării numărului de posturi pentru personalul neclerical angajat în unitățile ce aparțin cultelor religioase recunoscute din România, ținându-se seama de numărul de adepți ai fiecărui cult religios, sprijinul financiar urmând a se asigura din veniturile proprii ale bugetelor locale.

Oficiului Național al Monumentelor Istorice instituție publică, cu personalitate juridică, aflată în subordinea Ministerului Culturii și Cultelor, gestionează, în condițiile legii, fondurile destinate executării lucrărilor de consolidare-restaurare și punere în valoare a monumentelor istorice finanțate de la bugetul de stat, prin Planul Național de Restaurare (PNR) care este principalul program al Ministerului Culturii și Cultelor prin care se alocă fonduri provenite de la bugetul de stat pentru lucrări de restaurare a patrimoniului arhitectural din România.

Premisele adoptării proiectului de lege se regăsesc și în necesitatea implementării dispozițiilor art. 29 alin. (5) din Constituția României, republicată, potrivit căroră cultele religioase sunt autonome față de stat și se bucură de sprijinul acestuia, inclusiv prin înlesnirea asistenței religioase în armată, în spitale, în penitenciare, în azile și în orfelinate așa cum s-au concretizat în cuprinsul Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, ce pune la baza colaborării între stat și culte recunoașterea de către statul român a rolului spiritual, educațional, social-caritabil, cultural și de partener social al cultelor.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Impactul social: Se vor lărgi posibilitățile pentru culte religioase de a desfășura activități de asistență socială în beneficiul întregii societăți românești, creându-se totodată posibilitatea legală ca, din sumele existente, o parte să fie direcționate și către alte categorii de activități ale cultelor, respectiv de asistență socială sau activități educative.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (anul curent)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Forma finală a preambulului proiect s-a realizat în urma supunerii lui dezbaterii publice, fiind inițiat la solicitarea și cu consultarea cultelor recunoscute.

5. Informații privind avizarea de către:

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.862/22.07.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost promovat cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și, de asemenea, au fost consultate structurile asociative, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

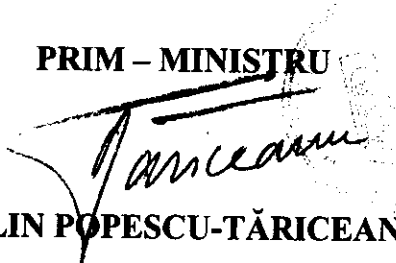
Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Adoptarea acestui proiect de lege va antrena modificarea ulterioară a Hotărârii Guvernului nr. 1470/2002 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU