

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență pentru ratificarea Acordului de împrumut între KfW, Frankfurt am Main (KfW) și România, semnat la Frankfurt am Main, la 26 septembrie 2007, respectiv la București, la 28 decembrie 2007 pentru finanțarea Programului privind Infrastructura Municipală.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

La data de 19 decembrie 2005 a fost semnat Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Federale Germania privind colaborarea financiară pentru anul 2004, ratificat prin Legea nr. 207/2006, publicată în Monitorul Oficial al României nr.461/2006, prin care KfW și-a declarat disponibilitatea de a acorda României un împrumut în valoare de 21 milioane EUR, pentru finanțarea Programului privind infrastructura municipală. Programul cofinanțează trei măsuri ISPA : reabilitarea și modernizarea sistemului de alimentare cu apă potabilă și menajeră în județul Suceava (proiectul Suceava) , în municipiile Deva și Hunedoara din județul Hunedoara (proiectul Deva-Hunedoara), precum și asistență tehnică pentru pregătirea proiectelor în sectorul de mediu (proiectul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile). Sumele alocate acestui Program sunt următoarele:

- 80.382.500 EUR – grant ISPA;
- 21.000.000 EUR – împrumut KfW;
- 41.919.152 EUR - buget de stat

Cheltuielile Programului aferente achitării taxelor și impozitelor, obținerii autorizațiilor și permiselor, datorate și plătibile pe teritoriul României, sunt acoperite de S.C. Apa Prod S.A., Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, precum și de unitățile administrativ teritoriale implicate: municipiile Suceava, Deva și Hunedoara precum și județul Hunedoara.

Ratificarea Acordului de împrumut dintre România și KfW pentru finanțarea Programului privind Infrastructura Municipală prezintă caracter de urgență pentru îndeplinirea condițiilor de intrare în vigoare a acestuia, deoarece contractele de execuție au fost adjudecate, lucrările de execuție demarate și plățile urmează să se efectueze concomitent din toate sursele. Una din condiționalitățile memorandumurilor de finanțare pentru proiectele Suceava și Deva –Hunedoara a fost ca acest Acord de Împrumut să fie semnat până la 30

decembrie 2007, pentru a nu se pierde a doua tranșă a avansului asistenței nerambursabile ISPA, în valoare totală de 6.788.250 EUR.

În acest context, a fost semnat la Frankfurt, la data de 26.09. 2007 și la București la data de 28.12.2007, Acordul de împrumut dintre România și KfW, Frankfurt am Main (KfW), în valoare de 21 milioane EUR, privind finanțarea Programului privind Infrastructura Municipală. Acordul de împrumut prevede că procedurile de achiziție, de tragere, raportare și constituirea FIID se definesc în Acorduri separate la Acordul de împrumut încheiate pentru fiecare proiect din cadrul Programului, aceste acorduri separate fiind parte integrantă a Acordului de împrumut. În prezent, acordurile separate au fost încheiate și se poate iniția actul normativ pentru aprobarea Acordului de împrumut.

Totodată, neasigurarea tuturor surselor de finanțare menționate anterior, inclusiv împrumutul KfW, conduce la imposibilitatea plății la termen a lucrărilor executate și implicit la riscul plății unor penalități pentru întâzieri în onorarea facturilor emise.

În acest context, în vederea asigurării surselor complementare pentru finanțarea Programului privind infrastructura municipală, astfel încât să nu fie afectată utilizarea la timp a asistenței financiare nerambursabile acordată României de Comisia Europeană prin memorandumurile de finanțare ISPA încheiate între aceasta și Guvernul României și pentru evitarea anulării fondurilor nerambursabile comunitare în valoare de 80.352.500 EUR, datorită neîndeplinirii condiționalităților referitoare la asigurarea cofinanțării acestora, prevăzută în respectivele memorandumuri de finanțare, a fost necesară semnarea acordului de împrumut până la finele anului 2007 și aprobarea acordului de împrumut până la finele anului 2008, motiv pentru care actul normativ propus este un proiect de Ordonanță de Urgență.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macroeconomic

Prin proiectele finanțate din împrumutul care face obiectul actului normativ, se vor asigura:

- protecția mediului prin îmbunătățirea, protejarea și menținerea calității apei potabile și apei uzate în municipiile Suceava și Deva și Hunedoara
- pregătirea unor aplicații pentru proiecte de investiții în sectoarele de apă/apă uzată și deșeuri în scopul finanțării acestora prin Fondurile Structurale și de Coeziune.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Principalele efecte sociale sunt:

- reducerea generală a riscurilor de mediu și de sănătate care apar în cadrul serviciilor de apă și canalizare;
- dezvoltarea economică prin realizarea unor servicii sustenabile de alimentare cu apă potabilă și de canalizare pentru populație, la costuri acceptabile din punct de vedere social.

4. Impact asupra mediului

- ameliorarea calității factorilor de mediu în zonele urbane (municipiile Suceava, Deva și Hunedoara).

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Această finanțare rambursabilă va fi acordată după ratificarea prin Ordonanță de Urgență a Acordului de Împrumut încheiat între părțile menționate mai sus. Conform ofertei KfW, cele 21 milioane EUR vor fi acordate pe o perioadă de 20 de ani, din care 5 ani perioadă de grație, la o dobândă fixă (dobânda de bază), comunicată de KfW după intrarea în vigoare a acordului de împrumut bazată pe dobânda existentă pe piața germană de capital pentru împrumuturile cu o scadență de 10 ani, plus o marjă de maxim 0,5%. De asemenea, acordarea împrumutului implică plata unui comision inițial de 0,5% din valoarea împrumutului, platibil în termen de 60 zile de la intrarea în vigoare a acordului de împrumut și a unui comision de angajament de 0,25% p.a., aplicabil asupra sumelor netrase, plătit semestrial, care se calculează pentru perioada care începe la 3 luni de la intrarea în vigoare a Acordului de Împrumut. Ratele de dobândă și ratele de capital se achită semestrial. Acordul de împrumut prevede, de asemenea, plata unor comisioane de amânare, suspendare, precum și compensații pentru neutilizarea totală sau parțială a împrumutului. În cazul neachitării obligațiilor financiare la scadență, este prevăzută achitarea unei dobânzi penalizatoare și a unei compensații globale, fiecare dintre ele egală cu dobânda de bază +1% p.a.

Plata serviciului datoriei publice externe, respectiv rambursarea împrumutului extern și achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente, va fi acoperită din Fondul IID creat la nivelul fiecărui operator economic, din resursele financiare proprii S.C. Apa Prod S.A. Deva, din bugetele proprii ale municipiilor Suceava, Deva, Hunedoara și ale județului Hunedoara, precum și din bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor - Acțiuni generale. Pentru acoperirea cheltuielilor neeligibile și a celor legate de plata serviciului datoriei publice, aferente proiectului Suceava, consiliul local al Municipiului Suceava a aprobat HCL nr.55/23.02.2006, iar pentru acoperirea aceluiași tipuri de cheltuieli aferente proiectului Deva-Hunedoara, în martie 2006 a fost încheiat contractul de asociere între județul Hunedoara și municipiile Deva și Hunedoara.

Având în vedere că negocierile și contractarea împrumutului au avut loc înainte de intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007, acestui împrumut i se aplică prevederile art.15alin.(3) din respectivul act normativ. Datorită faptului că sursele de acoperire ale serviciului datoriei

publice nu sunt în totalitate de la bugetul de stat, acest Acord de împrumut nu intră sub incidența art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 cu modificările și completările ulterioare.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost organizate consultări cu autoritățile administrației publice centrale și locale implicate, respectiv Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile și municipiile Suceava, Deva, Hunedoara, pe parcursul anului 2004 și 2005 cu ocazia transmiterii aplicațiilor ISPA și a semnării Memorandumului de Finanțare aferent fiecăreia dintre cele trei măsuri incluse în Programul privind infrastructura municipală, care prevede în Anexa 3, la planul de finanțare, și împrumutul care face obiectul actului normativ. Aceleași entități au fost consultate cu ocazia angajării și negocierii acordului de împrumut, precum și al inițierii prezentului proiect de act normativ

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

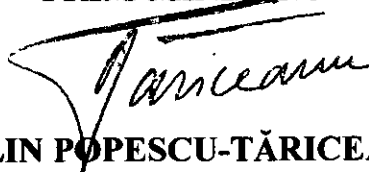
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect .
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Societatea civilă a fost informată în legătură cu destinația sumelor împrumutului, prin publicarea pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor (MEF) a unui comunicat de presă în data de 28 decembrie 2007, cu ocazia semnării la București a Acordului de Împrumut .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Societatea civilă a fost informată , prin comunicatul de presă din data de 28 decembrie 2007, că prin implementarea Programului privind infrastructura municipală, se va asigura protecția mediului , prin îmbunătățirea, protejarea si menținerea calității mediului.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
Oficiul de Plăți pentru Contractare Phare, numit în continuare OPCP, este Agenția de Implementare a Proiectului. În această calitate OPCP a adjudecat contractele de servicii și lucrări, finanțate din toate sursele Programului. Urmare cerințelor Uniunii Europene, de deconcentrare a activităților la nivel local și ca urmare a reorganizării OPCP, prin Acordurile separate, la acordul de împrumut încheiat între România și KfW., OPCP a delegat responsabilitatea tragerilor din împrumut, Beneficiarilor Finali ai Împrumutului: Municipiul Suceava, S.C. Apa Prod S.A. Deva și Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile, denumite și Părți Delegate . Acestea vor solicita la KfW plăți directe către Contractorii. De asemenea, OPCP a delegat și responsabilitatea contractării, a implementării tehnice și a raportării, inclusiv raportarea financiară a împrumutului Beneficiarilor Finali ai Proiectului: S.C. ACET S.A Suceava, S.C. Apa Prod S.A. Deva și Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile. În cadrul S.C. ACET S.A.Suceava și S.C. Apa Prod S.A. Deva se va înființa câte o unitate de implementare a Proiectului(UIP). În Acordurile separate la acordul de împrumut, care s-au încheiat între

Împrumutat, OPCP, Beneficiarii finali ai Împrumutului, Beneficiarii Finali ai Proiectului și KfW, au fost definite: procedurile de achiziție, conținutul și termenele de raportare, procedura de tragere și de disponibilizare a tranșei, precum și elemente referitoare la fondul IID.

După ratificarea prin Ordonanță de Urgență a Acordului de Împrumut vor fi încheiate: un acord de împrumut subsidiar (proiectul Suceava), un acord de împrumut și garanție (proiectul Deva-Hunedoara) și respectiv un acord subsidiar (proiectul Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile) în care se vor defini clar drepturile și responsabilitățile părților române implicate în Program, pentru buna desfășurare a implementării acestuia.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru ratificarea Acordului de împrumut între KfW, Frankfurt am Main (KfW) și România, semnat la Frankfurt am Main, la 26 septembrie 2007, respectiv la București, la 28 decembrie 2007 pentru finanțarea Programului privind Infrastructura Municipală, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU