

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național – Secțiunea a VIII-a Zone cu resurse turistice

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1.Descriere a situației actuale	În conformitate prevederile art.18 din Legea nr.350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor este organul specializat al Guvernului în domeniul amenajării teritoriului și al urbanismului, având în această calitate atribuția de: „elaborare a Planului de Amenajare a Teritoriului Național - PATN”. Totodată „planul de amenajare a teritoriului național, ca plan director pentru programele strategice sectoriale pe termen mediu și lung pentru întregul teritoriu al țării” reprezintă o atribuție a Ministerului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor, prevăzută la alin. (1) pct. 11 lit. b) al art. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 361/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor, cu modificările și completările ulterioare. PATN este suportul dezvoltării complexe și durabile inclusiv al dezvoltării regionale a teritoriului și reprezintă contribuția specifică a țării noastre la dezvoltarea spațiului european într-un sistem de planificare integrator având la bază premiza înscrierii în dinamica dezvoltării teritoriale și economico-sociale europene. PATN are caracter director, se elaborează pe secțiuni specializate, care sunt aprobate de către Parlamentul României în conformitate cu prevederile art. 41 alin. (1) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare. Până în prezent, pe baza a numeroase studii de fundamentare în cadrul PATN, au fost elaborate și aprobate de Parlamentul României, prin Lege, următoarele secțiuni: Secțiunea I - Rețele de Transport – prin Legea nr. 363/2006 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național Secțiunea I -Rețele de Transport;
---------------------------------	--

	Secțiunea a II-a, Apa - prin Legea nr. 171/1997 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național - Secțiunea a II-a, Apa; Secțiunea a III-a, Zone protejate – prin Legea nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național - Secțiunea a III-a, Zone protejate; Secțiunea a IV-a, Rețeaua de localități – prin Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național - Secțiunea a IV-a, Rețeaua de localități; Secțiunea a V-a, Zone de risc natural – prin Legea 575/ 2001 privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național - Secțiunea a V-a, Zone de risc natural; Turismul constituie pentru Romania sectorul economic care dispune de un valoros potențial de dezvoltare neexploatat suficient și care poate deveni o sursă de atracție atât pentru turiști, cât și pentru investitori. În același timp, deși în ultima perioadă numărul de turiști este în creștere, iar această activitate devine o sursă tot mai importantă de venit, o problemă majoră o constituie gradul diferit de valorificare a potențialului turistic al fiecărei unități administrativ teritoriale, având în vedere rolul care trebuie acordat infrastructurilor suport, dar și eliminarea diferențelor economice zonale. Pentru a face față competiției în ceea ce privește oferta turistică și pentru a valorifica durabil resursele turistice, este nevoie de o relansare și dezvoltare a turismului în România, pe principiile amenajării durabile a teritoriului, care trebuie să aibă în vedere oportunitățile de dezvoltare ce decurg din valorificarea resurselor și patrimoniului natural și construit, ca sursă de dezvoltare. Valorificarea patrimoniului natural și construit ca resursă turistică, crește atractivitatea zonală și locală pentru investitori și devine un factor important de dezvoltare economică.
2.Modificări prevăzute	Situația extraordinară, prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se motivează prin necesitatea urgentă de identificare la nivel național a unităților administrativ teritoriale, pe teritoriul cărora există resurse turistice de interes național, care pot genera dezvoltarea uneia sau mai multor tipuri de activități turistice - ca zone cu resurse turistice cu

concentrare mare și foarte mare, în vederea coordonării politicilor de amenajare a teritoriului cu cele specifice activităților de turism, precum și de stimulare a dezvoltării zonelor cu probleme economico-sociale, care beneficiază de resurse turistice cu concentrare mare și foarte mare.

Prezentul proiect de ordonanță de urgență stabilește că în unitățile administrativ teritoriale cu resurse turistice cuprinse în anexele proiectului, turismul este considerat ca activitate economică prioritară, iar investițiile pentru dezvoltarea acestei activități vor fi orientate cu precădere spre aceste zone.

Proiectele de infrastructură specific turistică, tehnică și de protecția mediului pentru zonele cu resurse turistice, vor fi promovate cu prioritate, prin programele de dezvoltare naționale, regionale și județene.

În același timp urgența promovării prezentului act normativ este motivată și din următoarele considerente:

A. Alocarea fondurilor structurale în cadrul programelor, respectiv al axelor prioritare se face în conformitate cu criterii comensurabile care vor permite dezvoltarea destinațiilor turistice în funcție de bogăția potențialului patrimoniului cultural și natural.

B. Promovarea unor programe de investiții guvernamentale, private sau în parteneriat va avea la baza criterii obiective care se referă la existența sau absența obiectivelor de investiții existente în prezent în toate destinațiile turistice din România.

C. Direcționarea eforturilor financiare și umane la nivel regional și local, cu precădere spre destinațiile turistice cu potențial turistic (care au sau nu au infrastructură turistică), în funcție de strategiile de dezvoltare locală, respectiv planurile de acțiune existente.

D. Necesitatea, în cazul lipsei strategiilor și a planurilor de acțiune, a elaborării acestor tipuri de documente pentru utilizarea rațională a resurselor la nivel regional și local.

E. Sprijinirea investitorilor privați prin promovarea informațiilor coerente privind potențialul turistic din România și canalizarea acestor investiții spre acele zone, pe baza unor criterii obiective.

F. Posibilitatea elaborării unor parteneriate între destinațiile turistice (la nivel regional, local) pentru a elabora oferte complementare pe baza patrimoniului natural și cultural existent, respectiv a nivelului de dezvoltare a infrastructurii specifice și generale.

G. Pornind de la aprobarea finanțării pentru axele prioritare care au legătura cu turismul (pe domeniul agricultura, mediu, cultura etc) se creează pentru prima dată cadrul realizării proiectelor pentru destinații turistice complementare din punct de vedere al potențialului turistic (cultural/natural, cultural/cultural și natural/natural)

H. În condițiile unei concurențe internaționale din ce în ce mai acerbe,

	aprobarea actului normativ in regim de urgenta va permite dezvoltarea formelor de turism deficitare in comparație cu tarile din regiune si reducerea disparitatilor dintre tara noastră si aceste tari (ex. turismul de litoral, balnear, montan). I) În condițiile in care parcurile naturale si naționale pierd bani europeni pentru ca nu au personalitate juridica, cu implicații directe in dezvoltarea turismului, localitatile care sunt incluse in limita parcurilor vor putea accesa fonduri mai ușor pentru dezvoltarea turismului. In cazul neaprobarii in regim de urgenta a acestui act normativ principalele consecințe negative se leaga de: A) Alocarea fondurilor structurale si guvernamentale pentru turism se va face in lipsa unor criterii obiective legate de patrimoniul turistic natural si cultural, B) Stagnarea dezvoltării unor destinații turistice renumite din România si importante pentru atragerea turiștilor străini (mai ales obiectivele turistice incluse pe lista patrimoniului mondial UNESCO, parcurile naționale si parcurile naturale), C) Mărirea decalajului intre destinații turistice din Romania si tarile din regiune, mai ales in turismul montan, balnear si litoral, D) Micșorarea numărului de turiști străini care sosesc in destinații turistice din Romania cu implicații in reducerea numărului de înnoptări si implicit al reducerii încasărilor din turism, Reducerea creșterii economice observate la nivelul destinațiilor turistice din Romania cu consecințe in creșterea șomajului mai ales in regiunile dependente de turism (cum ar fi zona rurala din domeniul montan).
3.Alte informații	Metodologie privind analiza potențialului turistic Pentru stabilirea corectă și echitabilă a potențialului turistic existent la nivelul fiecărei unități administrativ - teritoriale, a fost necesară elaborarea unei Metodologii de analiză multicriterială și de evaluare a acestuia, utilizată în mod unitar la nivelul întregului teritoriu național, pe tot parcursul elaborării studiilor de fundamentare a anexelor proiectului de ordonanță de urgență. Pornind de la abordările teoretico-metodologice de până acum ale specialiștilor în diverse domenii respectiv geografi, economiști, urbaniști, arhitecți etc. cu privire la principiile de realizare a zonării turistice a teritoriului, s-a realizat evaluarea potențialului turistic din România. Pentru aceasta au fost stabilite următoarele elemente de analiză pentru delimitarea teritoriului național:

- A. Resursele turistice naturale
- B. Resursele turistice antropice
- C. Infrastructură specific turistică
- D. Infrastructură tehnică
- E. Calitatea mediului

În urma consultării cu specialiștii în domeniul turistic și conex, precum și a legislației specifice în vigoare a rezultat un model de clasificare a componentelor de potențial și de infrastructură, astfel:

A. Resurse turistice naturale

A1. Cadrul natural:

A2. Factori terapeutici naturali:

A3. Aree protejate

B. Resurse turistice antropice

B1. Monumente istorice,

B2. Muzei și colecții publice

B3. Artă și tradiție populară

B4. Instituții de spectacole și concerte

B5. Manifestări culturale anuale/repetabile

C. Infrastructură specific turistică

C1. Unități de cazare

C2. Instalații de tratament

C3. Săli de conferință, centre expoziționale etc.

C4. Pârții de schi și instalații de transport pe cablu

C5. Alte instalații de agrement

D. Infrastructură tehnică

D1. Accesibilitatea la infrastructura majoră de transport

D2. Infrastructură edilitară

D3. Infrastructură de telecomunicații

Stabilirea criteriilor și calificativelor de evaluare și ierarhizare a unităților administrativ-teritoriale de bază (comune, orașe, municipii) a fost realizată de specialiștii instituțiilor implicate în proiect.

Pentru evaluarea și ierarhizarea unităților-administrativ teritoriale (UAT) a fost aleasă, pornindu-se de la elementele componente ale valențelor turistice, metoda arborilor de analiză pe criterii de bază și subcriterii, atribuirea nivelurilor de apreciere făcându-se printr-un procedeu de ponderare a unui total de 100 de puncte. Acordarea punctajelor pe diferite componente a fost realizată în urma consultării cu specialiștii din diferite domenii (economia turismului, amenajarea teritoriului, geografie, sociologie, arhitectură, geologie, medicină etc.), operatori de turism în sectorul public și privat, autorități publice centrale sau locale, asociații de profil din turismul românesc, universități etc.

A. Resurse turistice naturale

În urma evaluării resurselor turistice naturale, la care au participat pe lângă elaboratori, specialiști ai Institutul de Geografie al Academiei Române și a Institutului Național de Recuperare, Medicină Fizică și Balneoclimatologie al Ministerului Sănătății, au fost acordate maximum 25 puncte repartizate astfel:

CATEGORIE	PUNCTAJ MAXIM
A1. Cadrul natural	10
A2. Factori terapeutici naturali	10
A3. Aree naturale protejate	5
TOTAL	25

A1. Cadrul natural. Pentru componenta de cadru natural, fiecărei unități administrativ teritoriale de bază i s-au acordat între 1 și 10 puncte (1 fiind minim și 10 maxim, acordate celor cu un cadru natural excepțional).

Componentele și criteriile de evaluare a cadrului natural au fost următoarele:

- *Poziția pe trepte de relief:*
 - câmpie – 1 punct,
 - dealuri și podișuri – 2 puncte,
 - subcarpați – 3 puncte,
 - munți – 4 puncte,
 - litoral și Delta Dunării – 4 puncte.
- *Geomorfologie:*
 - prezența unor chei, abrupturi, relief carstic, vecinătatea unor unități impunătoare – 1 punct.
- *Vegetație:*
 - pădure peste 30% din suprafața UAT – 1 punct;
 - pădure sub 30% din suprafața UAT - 0,5 puncte.
- *Faună:*
 - interes cinegetic mare – 1 punct;
 - interes cinegetic mediu – 0,5 puncte.
- *Hidrografie*
 - prezența unor lacuri, eleștee, amenajări piscicole, izvoare minerale, cascade – 1 punct.
- *Peisaj:*
 - interes mare – 2 puncte,
 - interes mediu – 1 punct.

A2. Factorii terapeutici naturali. Pentru factorii terapeutici naturali prezenți în arealul unei unități administrativ teritoriale de bază, acestea i s-au acordat între 1 și 10 puncte.

Unitățile administrativ teritoriale au fost evaluate din punct de vedere al factorilor terapeutici naturali, folosind patru criterii de ierarhizare. Pentru fiecare dintre factorii terapeutici, eventual valorificați, într-o stațiune s-a acordat un punctaj egal, nediscriminatoriu, astfel:

1. Categoriile de stațiuni și localități cu factori terapeutici naturali:

- Stațiuni balneare de interes general intrate în circuit internațional – în această categorie intră stațiunile cu maximum de factori naturali terapeutici tradițional valorificați.
- Stațiuni balneare de interes general - în această categorie intră stațiunile cu numeroși factori naturali terapeutici valorificați.
- Stațiuni balneare de interes local - sunt stațiunile cu minimum de factori naturali terapeutici.
- Localități cu potențial de factori naturali terapeutici - sunt localități cu anumiți factori naturali terapeutici, de obicei ape minerale.

Stațiunile balneare au fost grupate conform punctajului foarte apropiat obținut în trei categorii ce determina de fapt și importanța stațiunii:

- Categorie I: Stațiuni de interes general intrate în circuit internațional - 10 puncte
- Categorie ^aII: Stațiuni de interes general - 6 puncte
- Categorie ^aIII: Stațiuni de interes local – 3 puncte
- Categorie ^aIV Localitate cu factori naturali terapeutici – sub 3 puncte

2. Durata posibilităților de efectuare a tratamentului și a cazării în timpul anului, distingându-se astfel stațiuni permanente și sezoniere. Criteriul privind durata, este clar și ține de multitudinea factorilor terapeutici valorificați și de posibilitățile de tratament existente. La acest criteriu sunt cuprinși, practic, toți factorii naturali terapeutici.

3. Factorii terapeutici naturali existenți:

a. Bioclimat: a1. relaxant, sedativ, indiferent, de deal; a2. tonic - stimulent, de munte, a3. excitant, de litoral; a4. excitant, de câmpie.

S-a acordat punctaj maxim stațiunilor sau localităților din zonele depresionare sau de deal, cu un bioclimat relaxant, nestresant, recomandabil tuturor categoriilor de pacienți. A fost delimitat bioclimatul excitant de câmpie, de cel de litoral, care prezintă stres diferit, în special în inconfortul prin încălzire în timpul verii, cel de litoral fiind avantajat de existența brizei marine care modifică toți

parametrii climatici, respectiv temperatura, umezeala, dinamica aerului.
b. Ape minerale: b1. oligominerale, carbogazoase, clorurate, sodice; b2. sulfatate sulfuroase feruginoase iodurate, recomandate pentru anumite afecțiuni.

Fiecare compoziție chimică a fost punctată egal fără ierarhizare. În cazul apelor minerale s-a avut în vedere compoziția minerală și recomandările terapeutice, pe diferite tipuri de afecțiuni.

c. Lac terapeutic sărat

d. Nămol terapeutic: d1. sapropelic; d2. de turbă; d3. mineral

e. Alți factori terapeutici naturali: e1. mofeta (solfatar), e2. salina, e3. sare extrasă, e4. apa mării.

Pentru fiecare din factorii terapeutici naturali de la punctele c., d., e., eventual valorificați într-un UAT s-a acordat un punctaj egal, nediscriminatoriu.

4. *Indicații terapeutice* pentru diferite tipuri de afecțiuni, în funcție de tipul de factori terapeutici naturali existenți. Nu poate fi făcută o delimitare după indicația medicală sau tratamentul efectuat. În acest context s-a acordat punctaj pentru afecțiunile majore tratate în funcție de tipul de factori existenți în UAT.

În cazul categoriilor de localități cu factori terapeutici naturali nu s-a făcut distincție în punctaj, între stațiunile balneoclimatice și cele climatice, deosebirea reieșind de la sine, din enumerarea factorilor (stațiunile climatice neavând de obicei ape minerale, nămol, etc.)

Conform criteriilor menționate a fost calculat un punctaj, pentru fiecare stațiune. Punctajul maxim revine astfel stațiunilor permanente, de interes general, din zona de deal, cu maxim de factori terapeutici naturali și indicații terapeutice.

A3. Arii naturale protejate. Punctajul acordat unei unități teritoriale administrative de bază este între 1-5 puncte, 5 puncte reprezentând punctajul maxim, acordat unităților administrative de bază care cuprind parcuri naționale, rezervații ale biosferei, parcuri naturale sau rezervații cu valoare deosebită, iar 1 punctajul minim.

Evaluarea s-a făcut pe baza următoarelor criterii dintre care menționăm:

- gradul de reprezentativitate al ariei naturale protejate – 1p
- suprafața totală protejată (ca pondere din suprafața UAT) – 1 p
- gradul de conservare și starea actuală a rezervației – 1 p
- valoarea peisagistică a ariei naturale protejate – 1p
- posibilitatea practicării unei forme de turism – 1 p

Pornind de la punctajul acordat fiecărei rezervații, în final s-a acordat un punctaj general fiecărei unități administrative care include o arie naturală protejată. Atunci când o unitate administrativă include două sau mai multe arii naturale protejate, punctajul final acordat acesteia este cel mai mare punctaj acordat uneia dintre rezervații.

B. Resurse turistice antropice.

Evaluarea unităților administrativ-teritoriale din punct de vedere al resurselor antropice prezente în respectivul areal a fost realizată de Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii din cadrul Ministerului Culturii și Cultelor în colaborare cu Institutul Național al Monumentelor Istorice, Centrul Național pentru Păstrarea și Conservarea Culturii Tradiționale, Institutul de Memorie Culturală (IMeC). Pentru resursele turistice antropice, fiecare unitate administrativ teritorială de bază a primit de la 1 la 25 de puncte, conform tabelului de mai jos:

CATEGORIE	PUNCTAJ MAXIM
B1. Monumentele istorice	8
B2. Muzee și colecții publice	9
B3. Artă și tradiție populară	8 sau 4 puncte (vezi mai jos)
B4. Instituțiile de spectacole și concerte	8 sau 4 puncte (vezi mai jos)
B5. Manifestări culturale repetabile	0 sau 4 puncte (vezi mai jos)
TOTAL	25

În evaluarea resurselor antropice au fost luate în considerare cinci componente și anume:

B1. Monumentele istorice de interes național, respectiv categoria A, cu următoarele categorii (conform Legii nr.422/2001 privind protejarea monumentelor istorice): monument, ansambluri, situri de tipul celor de:

- B1.1. arheologie
- B1.2. arhitectură
- B1.3. monumente de for public
- B1.4. monumente memoriale-funerare

B2. Muzee și colecții publice

- B2.1. muzee
- B2.2. colecții publice

B3. Artă și tradiție populară

B3.1. manifestări tradiționale: serbări, festivaluri, târguri, șezători, obiceiuri și ritualuri tradiționale, sărbători etc.

B3.2. meșteșuguri populare tradiționale: obiecte pe suport textil (țesături, covoare, costume populare, cusături), pictură pe sticlă și pe lemn, gravură, ateliere de prelucrarea lemnului, metalelor, a pietrei, pielăriei.

B4. *Instituțiile de spectacole și concerte:* filarmonici, orchestre, formațiuni instrumentale, corale ori vocal - instrumentale, etc.,

B5. *Manifestări culturale repetabile.*

Categoria „Manifestări culturale repetabile” include, evenimente sau instituții de la B1) sau B3) sau B4). De aceea a fost marcată cu 0 puncte. De exemplu, instituțiilor de teatru, care prin natura lor organizează „manifestări culturale repetabile” li s-a acordat punctajul 8 la instituția de teatru și 0 la „activități repetabile”. Unde nu a fost cazul (manifestări repetabile care să nu intre în vreuna din categoriile B2), B3) sau B4), atunci la B5) s-a acordat punctaj de la 0 la 8. De exemplu, dacă există un festival de teatru anual, s-au acordat 4 puncte pentru existența instituției de spectacol și 4 pentru festival.

Aceste combinații au avut ca scop obținerea unui punctaj maxim de 8 puncte pentru cele trei categorii cumulate, respectiv B3, B4, B5. De aceea, în anumite situații a rezultat un punctaj de maxim de 4 puncte pentru categoria B3 sau B4. În realitate, fiecare grupă are câte 8 puncte, dar ponderate, astfel încât punctajul maxim posibil pe fiecare UAT să nu depășească 25 puncte.

În aceeași manieră a fost acordat punctajul pentru fiecare subcategorie B3.1. și B3.2. astfel încât însumate acestea să obțină maxim 8 puncte.

Unităților administrativ-teritoriale ce dețin monumente UNESCO li s-a acordat punctajul maxim, respectiv 25 puncte.

Etapă a doua a evaluării a constat în evaluarea infrastructurii specific turistice și a celei tehnice, fără de care nu se pot desfășura activități turistice de calitate.

C. Infrastructură specific turistică

Evaluarea *infrastructurii specific turistice* din cadrul unităților administrativ-teritoriale a fost realizată de către Institutul Național de Cercetare - Dezvoltare în Turism pe baza informațiilor furnizate de autoritatea publică centrală pentru turism, de Institutul Național de Recuperare, Medicină Fizică și Balneoclimatologie al Ministerului Sănătății, Regia Națională a Pădurilor (ROMSILVA) – Direcția de Exploatare a Cabanelor, Romanian Convention Bureau – Asociația Națională a Organizatorilor de Conferințe și Expoziții.

Pentru infrastructura specific turistică a fost acordat un punctaj maxim de 20 puncte, distribuit pe subcomponente astfel:

CATEGORIE	PUNCTAJ MAXIM
C1. Unități de cazare	7
C2. Instalații de tratament	5
C3. Săli de conferință, centre expoziționale	6
C4. Pârții de schi, instalații de transport pe cablu	1
C5. Alte instalații de agrement	1
TOTAL	20

C1. Unități de cazare În cadrul grilei de evaluare a infrastructurii specific turistice, unităților de cazare clasificate (la data de 1 iulie 2006) de către autoritatea publică centrală pentru turism li s-a atribuit un punctaj maxim de 7 puncte.

În funcție de distribuția numărului de locuri pe tipuri de structuri de primire turistică, au fost atribuite următoarele punctaje:

- hoteluri - 5 puncte
- pensiuni turistice - 1 punct
- alte tipuri de unități de cazare cu excepția hotelurilor și a pensiunilor turistice - 1 punct

Acordarea punctajelor la nivelul fiecărei unități administrativ teritoriale a fost realizată pornind de la capacitatea de cazare în funcțiune (calculată ca produs între numărul de camere și numărul de zile de funcționare). Astfel a fost atribuit punctajul maxim pentru UAT care dispunea de cea mai mare capacitate de cazare în funcțiune la nivelul hotelurilor, pensiunilor turistice și respectiv a altor unități de cazare. Distribuirea punctajelor la nivelul celorlalte UAT s-a realizat în mod proporțional.

Aceste punctaje au fost corectate în plus sau în minus în funcție de distribuția camerelor pe categorii de confort. În situația în care există o diversitate a distribuției locurilor de categorii de confort, punctajele au fost rotunjite în plus cu maxim 0,05 puncte.

C2. Instalații de tratament. Pentru instalațiile de tratament avizate de către Ministerul Sănătății s-au atribuit un punctaj maxim de 5 puncte.

Criteriile care au stat la baza procesului de evaluare a instalațiilor de tratament au fost următoarele:

- numărul instalațiilor de tratament
- procedurile pe care le realizează instalațiile de tratament
- tipurile de aparate utilizate
- prezența facilităților pentru wellness
- localitatea cu cele mai multe instalații de tratament.

Prezența facilităților pentru wellness au constituit un avantaj pentru UAT evaluată, primind un punctaj suplimentar de până la 0,25 puncte.

C3. Săli de conferință, centre expoziționale. Pentru infrastructura turistică reprezentată de săli de conferință și centre expoziționale au fost acordate 6 puncte, plecând de la premiza că turismul de afaceri este un important sector aducător de venituri comparativ cu alte forme de turism.

Criteriile care au stat la baza procesului de evaluare a sălilor de conferințe și a centrelor expoziționale au fost următoarele:

- numărul spațiilor individuale pentru reuniuni (săli)
- capacitatea totală a acestor spații exprimată în număr de locuri
- orașul cu cea mai capacitate pentru organizarea de reuniuni.

Pentru capacitatea spațiilor destinate organizării de conferințe, reuniuni etc.

Peste 10.000 locuri	4.00 puncte	2500 – 2999 locuri	2.00 puncte	650 – 799 locuri	0.75 puncte
5000 – 9999 locuri	3.00 puncte	2000 – 2499 locuri	1.75 puncte	500 – 649 locuri	0.50 puncte
4000 – 4999 locuri	2.75 puncte	1500 – 1999 locuri	1.50 puncte	250 – 499 locuri	0.30 puncte
3500 – 3999 locuri	2.50 puncte	1000 – 1499 locuri	1.25 puncte	100 – 249 locuri	0.20 puncte
3000 – 3499 locuri	2.25 puncte	800 – 999 locuri	1.00 puncte	50 – 99 locuri	0.15 puncte
				sub 50 locuri	0.10 puncte

Pentru suprafața spațiilor destinate expozițiilor, târgurilor etc.

Peste 50.000 mp	2 puncte	5.000 – 14.999 mp	1.00 puncte	1.000 – 2.499 mp	0.50 puncte
15.000 – 49.999 mp	1.50 puncte	2.500 – 4.999 mp	0.75 puncte	sub 1.000 mp	0.25 puncte

C4. Pârții de schi, instalații de transport pe cablu. Pentru evaluarea amenajărilor domeniului schiabil au fost luat în calcul doar părțile de schi omologate de către autoritatea publică centrală pentru turism și instalațiile de transport pe cablu avizate de către ISCIR România. Punctajul maxim acordat acestei componente de infrastructură a fost de 1 punct, părțile de schi, respectiv instalațiile de transport pe cablu primind câte 0,5 puncte fiecare.

Criteriile care au stat la baza procesului de evaluare a părților de schi și a instalațiilor de transport pe cablu au fost următoarele:

- numărul părților de schi, respectiv a instalațiilor de transport pe cablu;
- diversitatea instalațiilor de transport;
- lungimea și capacitatea optimă de primire / transport;
- localitatea cu cele mai multe instalații de transport pe cablu.

C5. Alte instalații de agrement. La capitolul alte instalații de agrement au fost incluse acele instalații de agrement ce motivează deplasarea turiștilor, respectiv: terenuri de golf, plaje care au primit distincția „Steagul Albastru - Blue Flag”, instalații de agrement nautic, parcuri de distracții, herghelii.

Criteriile care au stat la baza procesului de evaluare a instalațiilor de agrement au fost următoarele:

- numărul instalațiilor de agrement
- diversitatea instalațiilor de agrement.

Punctajul maxim oferit UAT din punct de vedere al instalațiilor de agrement ce se regăsesc pe raza unității respective este de 1 punct.

D. Infrastructura tehnică

Evaluarea infrastructurii tehnice a fost realizată de INCD URBANPROIECT și au fost acordate nivelului de echipare tehnică al unităților teritorial administrative maxim 30 puncte, distribuite pe subcomponente astfel:

CATEGORIE	PUNCTAJ MAXIM
D1. Accesul direct la infrastructura majora de transport	16
D2. Furnizarea de servicii publice de gospodărire comunală - <i>Infrastructura edilitară</i>	9
D3. Furnizarea serviciilor de comunicații electronice - <i>infrastructura de telecomunicații</i>	5
TOTAL	30

D1. Accesul la infrastructura majoră de transport. Pentru evaluarea accesibilității la infrastructura majoră de transport s-a avut în vedere prezența pe teritoriul acestora a unor căi/noduri majore de transport de călători, condiție esențială pentru ca un teritoriu să poată fi inclus în activitatea turistică.

Cei patru indicatori care au fost luați în considerare pentru a evalua accesul direct al unităților administrativ teritoriale la rețeaua majoră de transport au fost ponderați în funcție de importanța acestora într-o rețea internațională de transport precum și de intermodalitate în transportul de călători, astfel:

Indicatori	Punctaj maxim	Prezența indicatorului	Punctaj acordat
Port	1	Da Nu	1 0
Aeroport național/internațional	5	Da Nu	1 0
Acces la drum european (E)	5	Da Nu	1 0
Acces la drum național/cale ferată (DN/ CF)	5	Acces la DN/E și CF Acces la DN sau CF Fără acces la rețeaua majoră	1 0,5 0

Punctajul s-a realizat după înmulțirea punctelor de evaluare (între 0 și 1) pe fiecare indicator cu punctajul de ponderare pe indicatori din cele 16 puncte ale criteriului, astfel:

- pentru accesul la drum național sau european și cale ferată s-au acordat 5 puncte din totalul de 16, dar acestea nu sunt acordate decât dacă localitatea are acces la ambele modalități de transport.
- dacă unitatea administrativ teritorială de bază are acces doar la drum național sau cale ferată atunci acesta va primi doar jumătate din punctaj (adică $0,5 \times 5 = 2,5$).

D2. Infrastructură edilitară. Pentru infrastructura edilitară s-au acordat 9 puncte din totalul de 30. Dintre acestea alimentarea cu apă în sistem centralizat și canalizarea apelor uzate au fost notate cu 5, iar alimentarea cu gaze naturale (în sistem centralizat) cu 4 puncte cunoscut fiind faptul că lipsa acesteia poate fi mai ușor compensată.

După datele disponibile rețeaua de alimentare cu energie electrică acoperă toate unitățile administrativ teritoriale și de aceea acest indicator nu a fost luat în considerare, deși la nivel de localitate aceasta poate fi uneori deficitară situație ce nu poate fi evaluată din cauza lipsei datelor.

Indicatori	Punctaj maxim	Prezența indicatorului	Punctaj acordat
Alimentare cu apă, canalizarea apelor uzate și pluviale	5	Apă și canalizare	1
		Apă	0,5
		Fără sistem de alimentare cu apă	0
Alimentarea cu gaze naturale	4	Da	1
		Nu	0

Metodologia de calcul de la primul criteriu se păstrează, astfel că, pentru sistemul de alimentare cu apă și canalizare, s-a făcut diferit pentru prezența ambelor sisteme și pentru prezența doar a celui de apă.

D3. Infrastructura de telecomunicații

Furnizarea serviciilor de comunicații electronice a fost notată cu 5 puncte din totalul de 30. Acestea au fost acordate numai pentru unitățile administrativ teritoriale în care poate fi accesată rețeaua GSM. Pentru unitățile administrativ teritoriale care dispun doar de rețea la un punct fix s-au acordat doar 2,5 puncte.

Notarea s-a făcut conform situației existente în teritoriu conform datelor din anul 2003, ceea ce a arătat că multe unități administrativ teritoriale de bază nu dispun nici măcar de rețea la un punct fix.

Indicatori	Punctaj maxim	Prezența indicatorului	Punctaj acordat
Acoperirea GSM/ Telefonie la punct fix	5	Acoperirea GSM	1
		cu/sau fără telefonie la punct fix	0,5
		Telefonie la punct fix	0
		Fără servicii de telecomunicații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic

1.Impactul macroeconomic	Proiectul de ordonanță de urgență prevede că „în unitățile administrativ teritoriale cu resurse turistice cuprinse în anexele acestuia, turismul este considerat ca activitate economică prioritară, iar investițiile pentru dezvoltarea acestei activități vor fi orientate cu precădere spre aceste zone” în vederea: - favorizării creșterii volumului de bunuri și servicii specifice turismului dar și a celor conexe (servicii de cazare, alimentație publică, comerț, sănătate, recreere, divertisment, cultură, mici meșteșuguri etc); - echilibrării prețurilor serviciilor specifice turismului, precum și a celor de bunuri de larg consum, determinate de apariția unor noi piețe specifice, prin creșterea cererii și ofertei; - creșterii volumului de produse și implicit, importul și exportul de mărfuri, necesare satisfacerii cerințelor tot mai ridicate a calității serviciilor turistice și a vieții în aceste zone; - creșterii ratei de ocupare a forței de muncă și scăderii șomajului prin apariția de noi servicii specifice activităților turistice; turismul are o importanță deosebită în ceea ce privește oferta de locuri de muncă destinate tinerilor, care sunt de două ori mai numeroși în sectorul turismului decât în restul economiei - dezvoltării unei piețe care, funcționând pe criteriile economiei de piață, va favoriza dezvoltarea mediului concurențial și în consecință creșterea calității la nivel macroeconomic.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Valorificarea potențialului turistic al Zonelor cu resurse turistice de către actorii implicați – mediul de afaceri în special - se va axa pe calitatea experienței turiștilor; aceștia vor realiza că destinațiile care acordă o atenție sporită mediului, angajaților și comunităților locale sunt cele care, foarte probabil, vor manifesta mai multă grijă pentru turiști. Integrând aspectele privind durabilitatea în cadrul activităților lor, părțile interesate din domeniul turismului vor proteja avantajele concurențiale care fac din zonele cu resurse turistice cea mai atractivă destinație turistică, vor proteja diversitatea sa intrinsecă, precum și varietatea peisajelor și a culturilor.

	Dezvoltarea politicilor de valorificare a potențialului turistic, bazat pe “parteneriatul pentru creștere” și locuri de muncă, precum și pe obiectivele dezvoltării durabile, constituie contextul adecvat pentru realizarea obiectivelor de prosperitate economică, egalitate și coeziune socială, protecție a mediului natural și a culturii.
3. Implicații sociale	Actorii implicați în valorificarea potențialului turistic al “Zonelor cu resurse turistice” vor înțelege că prin acordarea unei atenții sporite mediului, angajaților și comunităților locale și manifestarea unei atenții speciale pentru turiști vor avea și beneficii mai mari. Corelând acest fapt cu impactul la nivel economic, al dezvoltării turismului, preconizat în aceste zone, se poate aprecia impactul asupra populației existente în aceste zone. Tinerii vor fi primii beneficiari ai dezvoltării preconizate, prin apariția locurilor de muncă, a cererii unor noi meserii, a posibilității școlarizării și formării lor în acest scop. Pe termen scurt și lung vor exista efecte benefice, directe și indirecte și asupra celorlalte pături sociale și grupuri demografice, ca urmare a dezvoltării unui întreg lanț de activități specifice turismului dar și a celor conexe.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de Ordonanță de urgență prevede că „pentru arealele considerate zone protejate stabilite prin Legea nr.5/2000 privind aprobarea planului de amenajare a teritoriului național Secțiunii a-III-a Zone protejate, sau prin alte acte normative, care fac parte din zonele cu resurse turistice, autoritățile administrației publice locale vor institui măsuri specifice de protecție a acestora, în conformitate cu legislația în vigoare”. Turismul poate, mai mult decât oricare altă activitate economică, dezvoltă sinergii în strânsă interacțiune cu mediul și societatea. Aceasta este cu puțință datorită faptului că dezvoltarea destinațiilor turistice este strâns legată de mediul natural al acestora, de caracteristicile culturale, interacțiunea socială, securitatea și bunăstarea populațiilor locale. Valorificarea patrimoniului cultural, care crește atractivitatea regională și locală pentru investitori, pentru turism și populație, este un factor important de dezvoltare economică și contribuie astfel în mod semnificativ la întărirea identității regionale. Autoritățile publice locale vor trebui să contribuie la

	o gestiune integrată a patrimoniului cultural înțeleasă ca un proces evolutiv care protejează și conservă patrimoniul, luând în considerare nevoile societății moderne. În același timp este necesar ca politica administrației publice locale în domeniul valorificării potențialului de dezvoltare a zonelor cu resurse turistice să includă în principal conservarea și gestionarea durabilă a resurselor naturale și culturale, reducerea la minimum a utilizării resurselor și a poluării în cadrul destinațiilor turistice, inclusiv producerea de deșeuri, gestionarea schimbării în interesul bunăstării comunității, reducerea caracterului sezonier al cererii, studierea impactului asupra mediului pe care îl are transportul local implicat în turism, crearea unui turism accesibil tuturor fără discriminare și îmbunătățirea calității locurilor de muncă din sectorul turismului. Garantarea siguranței și securității turiștilor și a comunităților locale din zonele turistice reprezintă o altă provocare și, de asemenea, o condiție esențială pentru dezvoltarea cu succes a turismului.
5.Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1.Modificări ale veniturilor la buget	Nu este cazul.
2. Modificări ale cheltuielilor de la buget	Nu este cazul.
3. Impact financiar (plus sau minus)	Nu este cazul.
4.Programarea anuală a creditelor bugetare, în cazul acțiunilor multianuale	Nu este cazul.
5.Propuneri pentru a acoperi creșterile de cheltuieli	Nu este cazul.
6. Propuneri pentru acoperirea deficitului de venituri	Nu este cazul.
7.Calculare detaliate pentru justificarea modificărilor aduse veniturilor la buget și/sau cheltuielilor de la buget	Nu este cazul.
8. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2.Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Armonizarea cu Principiile directoare pentru Dezvoltarea teritorială durabilă a Continentului European
3.Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Acest proiect nu se referă la acest domeniu.
4.Evaluarea conformității	Nu este cazul.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Acest proiect nu se referă la acest domeniu.
6.Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Planul de Amenajare a Teritoriului Național – Secțiunea a-VIII-a Zone cu resurse turistice” face parte din categoria planurilor care se supun evaluării de mediu în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1076 / 2004 privind stabilirea procedurii de realizarea evaluării de mediu pentru planuri și programe. În acest sens odată cu începerea elaborării Planului de Amenajare a Teritoriului Național – Secțiunea a-VIII-a zone cu resurse turistice” a fost lansată și procedura de analiză strategică de mediu pentru acesta, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.1076/2004, care s-a încheiat odată cu dezbaterea publică și obținerea avizului de mediu. Totodată, pe lângă procedura de mediu, au avut loc sub coordonarea MDLPL, runde de consultări între elaboratorii planului și reprezentanții administrației publice locale și centrale interesate, precum și cu reprezentanții structurilor asociative ale acestora. Studiile de fundamentare pentru Planul de Amenajare a Teritoriului Național – Secțiunea a-VIII-a zone cu
--	---

	resurse turistice”au fost elaborate de un consorțiu coordonat de INCD URBANPROIECT- institut aflat în coordonarea MDLPL - și compus din următoarele institute de cercetare; INCD TURISM; Institutul de Geografie al Academiei Romane; Institutul Național de Recuperare, Medicină Fizică și Balneoclimatologie al Ministerului Sănătății Publice; Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii din cadrul Ministerului Culturii și Cultelor; Institutul Național al Monumentelor Istorice; Centrul Național pentru Păstrarea și Conservarea Culturii Tradiționale; Institutul de Memorie Culturală; Regia Națională a Pădurilor; Asociația Națională a Organizatorilor de Conferințe și Expoziții.
2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.	Persoanele specializate în acest domeniu sprijină acest proiect de ordonanță de urgență. Ele au transmis observații vizând anexele ordonanței de urgență. Observațiile acestora au fost luate în considerare.
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Pe parcursul elaborării studiilor de fundamentare cât și a proiectului de ordonanță de urgență, au fost efectuate mai multe rânduri de consultări cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către:	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 1284/23.10.2008.

a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Aparare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	După obținerea avizului Directorului general al Direcției Generale Juridice, informațiile vor fi publicate pe pagina web a ministerului la Secțiunea „Transparență decizională” www.mdlpl.ro
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ și Raportul de mediu au fost publicate pe pagina web a ministerului. Lucrările necesare pentru dezvoltarea turismului pot avea un impact asupra sănătății și securității cetățenilor sau a diversității biologice funcție de tipul acestora (de ex. realizarea de stații de epurare a apelor uzate are un impact pozitiv). Acest impact va fi analizat de la caz la caz, cu ocazia promovării investițiilor.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

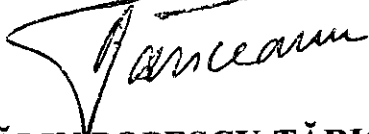
Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind aprobarea Planului de Amenajare a Teritoriului Național – Secțiunea a VIII-a Zone cu resurse turistice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU