

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> Titlul proiectului de act normativ	Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului
<i>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale:	Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, a constituit o primă etapă de reglementare a naturii juridice a profesiei de funcționar public cu statut special, stabilind condițiile de accesare în această categorie profesională, atribuțiile și modul de desfășurare a activității polițiștilor, drepturile, obligațiile și modul de încetare a activității acestora. În perioada care a trecut de la adoptarea Legii nr. 360/2002 și până în prezent, în procesul de aplicare a acesteia, au fost identificate o serie de elemente care, fie datorită imperfecțiunii unor prevederi, fie datorită unor omisiuni de reglementare sau a unor deficiențe constatate în practică, au determinat o interpretare și aplicare defectuoasă a dispozițiilor acesteia. Câteva exemple în acest sens sunt constituite de modul de reglementare a instituției „punerii la dispoziție” a polițiștilor. Prin hotărâri pronunțate de instanțele de judecată a fost recunoscută reprezentativitatea unor organizații sindicale la nivelul Ministerului Internelor și Reformei Administrative,

organizații care au devenit astfel parteneri de dialog social ai ministerului. Această situație generează neclarități în legătură cu modul de desfășurare a activității profesionale de către persoanele care îndeplinesc funcții de conducere în structurile sindicale.

În ultima perioadă de timp, a crescut în mod semnificativ numărul polițiștilor acționați în instanță ca urmare a săvârșirii unor fapte pe timpul și în legătură cu exercitarea atribuțiilor de serviciu. Deși polițiștii se prezumă că au acționat în limitele și cu respectarea legii, apărarea lor în fața instanțelor judecătorești se face pe cheltuială proprie, situație care conduce la apariția unei stări necorespunzătoare asupra moralului individual și colectiv, caracterizate prin nesiguranță și neîncredere manifestate în aplicarea imediată și necondiționată a prevederilor legale în vigoare.

Instituția punerii la dispoziție a polițiștilor, în actuala reglementare, nu satisface exigențele pentru care aceasta a fost legiferată. Astfel, durata perioadei pe care polițistul poate fi pus la dispoziția unității (3 luni, cu posibilitatea prelungirii cu încă 3 luni) se dovedește a fi lipsită de eficiență, fapt care reclamă corectarea acestei situații.

Toate aceste elemente, cu impact imediat dar și pe termen lung, se răsfrâng asupra eficienței și eficacității activității profesionale de zi cu zi a funcționarilor publici cu statut special – polițiști și, evident, asupra modului de îndeplinire a atribuțiilor funcționale de către Ministerului Internelor și Reformei Administrative.

Întrucât elaborarea unui de act normativ sub formă de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, ar presupune o perioadă mai îndelungată în timp, singura posibilitate de a elimina deficiențele constate – din perspectiva tehnicii legislative – este aceea a promovării unui proiect de ordonanță de urgență.

2. Schimbări preconizate:	Modificările aduse prin prezenta Ordonanță de urgență vizează în principal: - modificarea perioadei pe care polițiștii, în situații temeinic justificate, pot fi puși la dispoziția unității; - instituirea dreptului polițistului de a beneficia de suportarea de către unitate a sumelor necesare asigurării asistenței juridice a acestuia, pentru fapte săvârșite în exercitarea potrivit legii a atribuțiilor de serviciu; - instituirea obligației polițistului de a informa, în scris și imediat, structura de resurse umane din unitatea din care face parte, despre dobândirea calității de învinuit sau inculpat, precum și
---------------------------	--

	despre măsurile procesuale penale dispuse ori hotărârile penale pronunțate împotriva sa (art. 42 lit. e)); - crearea cadrului juridic necesar desfășurării activității sindicale în Ministerul Internelor și Reformei Administrative.
3. Alte informații:	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2008	2009	2010	2011	2012	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate: (i) contribuții de asigurări de sănătate d) surse extrabugetare (i) venituri						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal		153	159	164	169	129
(ii) bunuri și servicii (iii) dobânzi		131	136	140	144	110

(iv) transferuri între unitățile administrației publice (v) alte transferuri (vi) alte cheltuieli (vii) asistența socială		22	23	24	25	19
b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate d) surse extrabugetare: (i) cheltuieli de personal						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: (2-1)		153	159	164	169	129
a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate d) surse extrabugetare		153	159	164	169	129
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Fondurile necesare se asigură din bugetul MIRA aprobat pentru anii 2009-2012					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

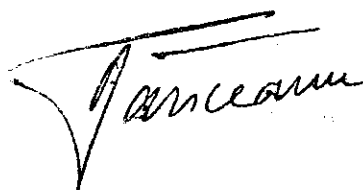
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Ordin al ministrului internelor și reformei administrative privind suportarea de către unitățile de poliție a sumelor necesare asigurării asistenței juridice a polițistului
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Nu este cazul

materie	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	În procesul de elaborare a proiectului au fost consultate: Corpul Național al Polițiștilor și Sindicatul Național al Polițiștilor și Personalului Contractual.
2 Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul de act	Corpul Național al Polițiștilor și Sindicatul Național al Polițiștilor și Personalului Contractual sunt principalele organizații profesionale/sindicale ale polițiștilor.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1368/04.11.2008.

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii și avizat în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social a Ministerului Internelor și Reformei Administrative.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, respectiv a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Internelor și Reformei Administrative, la adresa http://www.mira.gov.ro și a fost afișat la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', with a stylized flourish above it.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU