

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul prezentului act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic, referitoare la normarea activităților didactice și de cercetare din învățământul universitar de masterat și din învățământul universitar de doctorat”

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

a) Proiectul de Ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare normarea activităților didactice și de cercetare desfășurate, potrivit planurilor de învățământ, la studiile universitare de masterat și la studiile universitare de doctorat.

Reglementarea este motivată de organizarea învățământului superior, începând cu anul I al anului universitar 2005-2006, pe trei cicluri de învățământ și anume ciclul de studii universitare de licență, ciclul de studii universitare de masterat și ciclul de studii universitare de doctorat, în conformitate cu prevederile Legii 288/2004 privind organizarea studiilor universitare, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată cu modificări prin Legea nr. 87/2006. Aceste măsuri fac parte din procesul de reformă a sistemului educațional românesc și restructurarea acestuia, potrivit recomandărilor procesului Bologna.

b) Până la adoptarea Legii nr. 288/2004 studiile de masterat și de doctorat erau clasificate în Legea învățământului nr. 84/1995, republicată, în categoria formelor de învățământ postuniversitar, iar după adoptarea acestei legi, sunt clasificate în categoria formelor de învățământ universitar.

Având în vedere că învățământul universitar și învățământul postuniversitar reprezintă două nivele diferite de pregătire și importanță în formarea specialiștilor și normarea activităților didactice se face în mod distinct și anume:

- normarea activității didactice la învățământul universitar s-a făcut și se face potrivit art. 80 alin. (2), (4) și (5), din Legea nr. 128/1997 privind statutul personalului didactic și anume „(2) Norma didactică săptămânală în învățământul superior se cuantifică în ore convenționale. (4) Ora convențională este ora didactică de seminar, de laborator, de lucrări practice sau de activități similare acestora, din învățământul universitar. (5) În învățământul universitar, ora de curs reprezintă 2 ore convenționale.”

- normarea activității didactice la învățământul postuniversitar s-a realizat și se realizează, potrivit prevederilor art. 80 alin. (6) din Legea nr. 128/1997 privind statutul personalului didactic, diferit față de normarea la învățământul universitar și anume „(6) În învățământul postuniversitar, inclusiv în cel de perfecționare a personalului didactic, precum și în învățământul universitar cu predare integrală în limbi de circulație internațională, ora de curs reprezintă 2,5 ore convenționale, iar ora de seminar sau de activități similare acesteia reprezintă 1,5 ore convenționale.”

Ținând seama de faptul că promoția 2008 este prima promoție de absolvenți ai studiilor universitare de licență care pot urma studii universitare de masterat, începând cu data de 1 octombrie a anului universitar 2008-2009, iar normarea activităților didactice la masterat și doctorat ar trebui să se facă, nu ca până în prezent, ca învățământ postuniversitar, deci potrivit art. 80 alin. (6), ci ca învățământ universitar, deci potrivit art. 80 alin. (4) și (5) din Legea nr. 128/1997 privind statutul personalului didactic, ceea ce ar însemna o depreciere a activității la ciclurile 2 și 3 de învățământ universitar, cicluri menite să pregătească specialiști de înaltă valoare. Acest fapt ar putea conduce la nemulțumiri ale senatelor universitare, consiliilor facultăților și cadrelor didactice, precum și la mari dificultăți în acoperirea normelor didactice la aceste cicluri superioare de învățământ, cu cadre didactice de valoare, așa cum se precizează în lege.

c) Proiectul prezentei Ordonanțe de Urgență a Guvernului României a fost elaborat în conformitate cu prevederile art. 115 din Constituția României, ale Legii nr. 288/2004 privind organizarea studiilor universitare, ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 75/2005 privind asigurarea calității învățământului, aprobată cu modificări prin Legea nr. 87/2006.

2. Schimbări preconizate

a) Sub aspectul conținutului, față de prevederile înscrise în actul normativ precedent, respectiv art. 80 din Legea nr. 128/1997 privind statutul personalului didactic, republicată, în prezentul proiect de Ordonanță de Urgență se modifică art. 80 astfel încât activitatea personalului didactic la ciclul de studii universitare de masterat și la ciclul de studii universitare de doctorat să fie normată potrivit importanței

acestor cicluri de învățământ universitar prin care sunt pregătiți și formați specialiști de înaltă calificare, cu competențe în plus față de absolvenții primului ciclu de învățământ universitar de licență.

b) Scopul elaborării proiectului de act normativ este de a include normarea activităților didactice la învățământul universitar de masterat și la învățământul universitar de doctorat în normarea prevăzută de lege pentru învățământul postuniversitar.

III. Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul act normativ nu are impact macro-economic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Prezentul act normativ are impact asupra selecției personalului didactic și deci asupra calității pregătirii specialiștilor prin învățământul universitar de masterat și de doctorat.

4. Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

IV. Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent și pe termen lung (pe 5 ani)

Aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ se face cu încadrarea în sumele aprobate prin Legea bugetului de stat pe anul 2008 nr. 388/2007.

V. Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a. Acte normative care se modifică

Prezentul act normativ nu aduce nici o modificare unor acte normative în vigoare.

b. Acte normative care se abrogă

Intrarea în vigoare a prezentului act normativ nu va determina abrogarea a nici unui act normativ.

c. Acte normative necesare a fi elaborate

În vederea implementării eficiente a prezentului act normativ nu este necesară elaborarea altor acte normative.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante

Prezentul act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Prezentul act normativ nu presupune evaluarea conformității cu legislația comunitară.

5. Alte documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul act normativ respecta Planul detaliat de lucru privind dezvoltarea sistemelor educaționale și de formare profesională din Uniunea Europeană în intervalul 2001-2010, aprobat de Consiliul European de la Barcelona din 2002 și Programul „Educație și formare profesională 2010”, care face referiri la prioritățile din învățământul preuniversitar, formare profesională și învățământul universitar (*procesul Bologna*).

De asemenea, vor fi asigurate condițiile de acces la educație pentru tinerii/cetățenii statelor Europene, în condiții similare cu tinerii/cetățenii români, aplicând « regula Gravier ».

6. Alte informații

Prezentul proiect de act normativ nu aduce nici o modificare a veniturilor și cheltuielilor bugetare aferente Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului raportate la structurile învățământului superior.

VI. Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ, inițiat de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, a fost discutat cu partenerii sociali, syndicatele reprezentative din învățământul superior și aprobat în cadrul Comisiei de Dialog Social, după care a fost înaintat spre analiză și avizare la ministerele implicate: Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, și Ministerul Justiției.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Pentru discutarea proiectului de act normativ au fost notificate federațiile syndicale din învățământul superior și federațiile patronale care au reprezentanți în Comisia de Dialog Social din Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului, având în vedere implicarea activității acestor organizații în pregătirea forței de muncă cu studii superioare.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Consultările cu autoritățile administrației publice locale au fost purtate de instituțiile de învățământ superior din centrele universitare respective.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind consultarea comisiilor interministeriale permanente

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1341/31.10.2008.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În vederea elaborării și implementării proiectului de act normativ, au fost derulate următoarele activități de informare publică:

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În vederea respectării prevederilor legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public, proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a ministerului, secțiunea *ultimel e documente*.

2. Informarea societății civile cu privire la impactul asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prevederile prezentului act normativ, vor fi puse în aplicare, după aprobare, de direcțiile de specialitate ale Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, fără a fi necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor acestor direcții, precum și de către instituțiile de învățământ superior de stat și particulare acreditate.

7. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 128/1997 privind Statutul personalului didactic, referitoare la normarea activităților didactice și de cercetare din învățământul universitar de masterat și din învățământul universitar de doctorat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a stylized, abstract graphic element that resembles a large, bold letter 'T' or a stylized signature flourish.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU