

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru ratificarea Contractului de Credit în cadrul facilității de cofinanțare
CSNR între România și Banca Europeană de Investiții,
semnat la București, la 24 noiembrie 2008”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1887/2006 a fost aprobat Memorandumul de înțelegere între Guvernul României și Banca Europeană de Investiții privind dezvoltarea și finanțarea proiectelor în cadrul priorităților de investiții ale Guvernului român în perioada de programare 2007-2013. Conform prevederilor acesteia, finanțarea de către Banca Europeană de Investiții a proiectelor care vor fi implementate în cadrul POS-urilor din cadrul larg al CSNR (Cadrul Strategic Național de Referință), pe lângă alte proiecte prioritare selectate, se va situa în jurul unei valori anuale de 1 miliard de euro.

În acest context, coroborat cu necesitatea identificării și accesării de urgență a unor surse de finanțare a deficitului bugetului de stat cu costuri reduse, a fost identificată Banca Europeană de Investiții (BEI) ca și potențial finanțator (BEI este instituția financiară nonprofit a UE care beneficiază de rating AAA și în consecință atrage surse de finanțare la costuri reduse). Astfel, aceasta și-a declarat disponibilitatea de a acorda României un credit de până la 1 miliard euro, care se va disponibiliza în tranșe (perioadă de efectuare a tragerilor din credit până în 2013), pentru cofinanțarea contribuției de la bugetul de stat a unor programe în sectoarele transport, mediu și competitivitate economică.

În ședința Guvernului din data de 19 noiembrie 2008, a fost aprobat Memorandumul privind condițiile de acordare a creditului, respectiv:

- tragerile din facilitate se pot aloca pentru cheltuieli aferente proiectelor eligibile “ex ante” sau “ex post”
- schema de rambursare prevede că la fiecare trageră se poate opta pentru:
 - rate anuale/semi-anuale pe o perioadă de până la 25 ani (perioada grație până la 7 ani),

- plata integrală la scadență (bullet) pentru o maturitate de până la 16 ani
 - Rata de dobândă fixă (EIB cost of funds) sau rata variabilă: LIBOR/EURIBOR + marjă
 - nu se percep comisioane de angajament și de acordare a creditului
- Mai mult, BEI este dispusă să elibereze până la finele anului 2008 o tranșă în valoare de până la 250 milioane euro, urmând ca alocarea acesteia pentru proiecte de investiții eligibile (în sectoarele transport, mediu și creșterea competitivității economice) să se realizeze ulterior efectuării tragerii (ex-post).

2. Schimbări preconizate

Împrumutul va constitui o sursă suplimentară pentru finanțarea deficitului bugetului de stat, pe lângă finanțările prin emisiunile de titluri de stat lansate pe piața internă, în vederea asigurării efectuării cheltuielilor aferente sectorului public către sfârșitul anului 2008.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Facilitatea BEI urmează să stimuleze absorbția mai rapidă a fondurilor europene, acordând posibilitatea finanțării în avans a cheltuielilor eligibile pentru implementarea proiectelor, din cadrul POS-urilor acceptate în cadrul contractului de credit, pe lângă alte proiecte prioritare selectate.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Nu este cazul.

4. Impact asupra mediului

Luând în considerare implementarea facilității la nivel multisectorial, aceasta va avea un impact major asupra mediului, în ceea ce privește reducerea poluării, scăderea consumului de energie, creșterea calității apei și ameliorarea sistemului de colectare și tratare a apei uzate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

În ceea ce privește condițiile de împrumut oferite de piața internațională, și cea internă acestea s-au deteriorat semnificativ urmare crizei financiare internaționale, randamentele la titlurile emise de stat înregistrând creșteri semnificative (eurobondurile românești cu o scadență de 10 ani, lansate în luna iunie a.c. cu un cupon de 6,5%, se tranzacționează în prezent la un nivel de 10-11%, în timp ce titlurile de stat emise pe piața internă au înregistrat randamente pe termen scurt de până la 14%); chiar și în aceste condiții numărul de tranzacții a scăzut, lichiditatea fiind extrem de redusă, urmare reducerii apetitului pentru risc a investitorilor.

Facilitatea BEI reprezintă o sursă de finanțare pe termen lung a deficitului bugetului de stat, cu costuri reduse (valoarea indicativă a dobânzii pentru tragerea primei tranșe în sumă de 250 mil. EUR, cu o maturitate de până la 16 ani se situează la aprox. 4,6% p.a.), comparativ cu alte instrumente de datorie publică și va contribui la scăderea semnificativă a costurilor cu datoria publică.

Tragerile din împrumut, se vor efectua de către Ministerul Economiei și Finanțelor în baza raportărilor privind progresul înregistrat în implementarea proiectelor de investiții eligibile.

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Guvernul României, prin Ministerul Economiei și Finanțelor, de comun acord cu BEI, poate introduce, pe parcursul utilizării creditului, în raport cu condițiile concrete de derulare a contractului, amendamente la conținutul său, care nu sunt de natură să majoreze obligațiile financiare ale României față de aceasta, sau să determine noi condiționări economice față de cele convenite inițial.

Amendamentele la contract se vor aproba prin Hotărâre a Guvernului.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie/ 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente/ 4. Evaluarea conformității / 5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente.

Creditul este destinat cofinanțării contribuției de la bugetul de stat a programelor de investiții eligibile pentru asistența nerambursabilă UE, precum și a programelor prioritare care nu beneficiază de asistență nerambursabilă UE, cuprinse în Cadrul Strategic Național de Referință elaborat ca document de referință pentru programarea fondurilor structurale și de Coeziune, în conformitate cu prevederile regulamentului UE nr. 1083/2006. De menționat că BEI, prin obiectul său de activitate urmărește să contribuie la integrarea și dezvoltarea echilibrată pe plan economic și social a țărilor membre UE, cu respectarea legislației comunitare relevante cu

privire la fondurile structurale si de coeziune.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea proiectului de act normativ

1. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este necesar.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ/ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 1508/26.11.2008
- b) Consiliul Suprem de Aparare a Țării/
- c) Consiliul Economic și Social /
- d) Consiliul Concurenței /
- e) Curtea de Conturi

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Proiectul de act normativ nu necesită inițierea unei astfel de acțiuni.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Contractul se implementează prin intermediul unor structuri organizatorice deja existente în cadrul autorităților administrației publice centrale, cărora li se vor atribui sarcini suplimentare legate de implementarea contractului, precum și urmărirea derulării acestuia.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru ratificarea Contractului de Credit în cadrul facilității de cofinanțare CSNR între România și Banca Europeană de Investiții, semnat la București, la 24 noiembrie 2008, pe care îl supunem Parlamentului spre aprobare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tariceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU - TĂRICEANU