

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Lege pentru ratificarea Amendamentului semnat la București, la 11 iulie 2008, la Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Franceze privind cooperarea în domeniul apărării, semnat la București, la 24 octombrie 1998

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea
situației
actuale

La 24 octombrie 1998, la București, a fost semnat „Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Franceze privind cooperarea în domeniul apărării”. Acordul a fost ratificat de Parlamentul României prin Legea nr. 14/2000 și a intrat în vigoare la data de 28 februarie 2004. Negocierea și semnarea documentului s-au realizat pe fondul dorinței României de a adera la Alianța Nord-Atlantică. Acest lucru este reflectat în special în preambulul Acordului care conține trimiteri la mediul de securitate existent la data semnării.

Deși a fost ratificat târziu de către partea franceză, Acordul a fost aplicat provizoriu în baza articolului 29.2 care stipulează: „Pe perioada până la intrarea în vigoare a prezentului Acord dispozițiile privind statutul membrilor personalului militar și civil și reglementarea pagubelor sunt aplicabile cu titlu provizoriu prin schimb de scrisori între Părți”.

Conform prevederilor Acordului, finanțarea cooperării are ca bază principiul reciprocității. Astfel, potrivit dispozițiilor articolului 21, partea care trimite are în sarcină cheltuielile de transport dus-întors până la locul de destinație de pe teritoriul statului părții care primește și indemnizațiile necesare cheltuielilor personale ale reprezentanților săi. Pentru membrii personalului militar și civil care efectuează deplasări de scurtă durată (mai puțin de șase luni) pe teritoriul părții care primește, aceasta ia în sarcina sa cheltuielile de transport de serviciu pe teritoriul propriu, cheltuielile de cazare și hrănire, cheltuielile legate de manifestările culturale, precum și comunicațiile telefonice de serviciu cu statul care trimite.

În anul 2005 partenerul francez și-a exprimat dorința de a se renunța la aplicarea principiului reciprocității, argumentul constituindu-l calitatea României de membru al Alianței Nord-Atlantice (incluzând normele aplicabile în interiorul NATO în acest domeniu), necesitatea suportării de către fiecare stat a propriilor cheltuieli pe care le implică activitățile bilaterale.

Pe data de 18 ianuarie 2007 a fost remis părții franceze un non-paper conținând contraproiectul Ministerului Apărării la proiectul de amendare remis de către partea franceză în 2006.

În cadrul întâlnirilor avute cu reprezentanți ai Ministerului Apărării din Franța, aceștia au precizat că Franța a renunțat la aplicarea principiului reciprocității, determinând în acest fel urgentarea amendării Acordului. Această

	„renunțare” unilaterală a fost de natură să ridice anumite probleme, întrucât: - Acordul semnat în anul 1998 constituie unica bază legală privind finanțarea cooperării și este în vigoare, fiind aplicabil și opozabil ambelor părți. Acceptarea de către partea română a renunțării la principiul reciprocității - în lipsa unui acord de amendare - ar fi putut fi interpretată ca o încălcare a legislației românești, respectiv a Legii nr. 14 /2000 prin care Parlamentul României a aprobat Ordonanța Guvernului nr. 42/1999 pentru ratificarea Acordului. - în lipsa acordului de amendare și din cauza celor menționate mai sus, sunt puse sub semnul întrebării activitățile bilaterale cu Franța. Fără a fi încălcat principiul reciprocității privind suportarea cheltuielilor financiare, pot fi efectuate - în baza Acordului - doar acele activități care pot face obiectul unor înțelegeri specifice/aranjamente tehnice (potrivit prevederilor art. 21.3, pentru exercițiile și antrenamentele comune cu o durată mai mică de șase luni modalitățile de suportare a cheltuielilor financiare sunt prevăzute într-o înțelegere specifică). - a existat riscul ca partenerul extern să interpreteze un impediment legal ca lipsă de voință a părții române în a-și suporta propriile cheltuieli financiare. Din cauza faptului că partea română nu a putut renunța la aplicarea principiului reciprocității fără modificarea cadrului legal a existat riscul real ca activitățile de cooperare cu Franța în acest domeniu să fie amânate sine die. Prin Memorandumul cu nr. M 1093 din 09.05.2007, Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat negocierea și semnarea „Amendamentului la Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Franceze privind cooperarea în domeniul apărării, semnat la București, la 24 octombrie 1998”. Pe data de 11 iulie 2008, documentul a fost semnat la București de ministrul apărării, domnul Teodor Meleșcanu și de Ambasadorul Franței în România, domnul Henri Paul. Textul este în concordanță cu principiile dreptului internațional și corespunde legislației interne a fiecăruia dintre cele două state.
2. Schimbări preconizate	
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru	

anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
						-mii lei-
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Cheltuielile vor fi în limita bugetului anual aprobat Ministerului Apărării.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

1. Proiecte de acte normative suplimentare	-	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	-	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-	
6. Alte informații	-	
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	-	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-	
4. Consultările desfășurate în cadrul	-	

consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1537 din 2 decembrie 2008.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	Potrivit prevederilor art. 39 din <i>Legea nr. 590/2003 privind tratatele</i> , prezentul proiect de act normativ nu poate fi făcut public până la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea întâi.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea	Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de Ministerul Apărării, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.

competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	-

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentrul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU


CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU