

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanța Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul datoriei publice externe pentru precizarea destinației sumelor încasate sau recuperate de la beneficiari în conturile aferente împrumuturilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Deoarece în unele acte normative prin care este stabilit modul de derulare sau rambursare a unor împrumuturi nu este precizată destinația sumelor încasate/recuperate de la beneficiarii finali în conturile aferente împrumuturilor respective, Ministerul Economiei și Finanțelor inițiază acest proiect de act normativ pentru a reglementa situația actuală.

2. Schimbări preconizate:

a) În anul 2001, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, Guvernul României a emis Ordonanța nr.12/2001 pentru aprobarea unor reglementări privind datoria publică externă, care a adus lămuriri în legătură cu obligațiile financiare ale Ministerului Finanțelor Publice față de Banca Națională a României rezultate din plata serviciului datoriei publice externe.

Forma aprobată a prevederii de la art.2 este neclară și poate da naștere unor interpretări și incertitudini privind destinația sumelor încasate sau recuperate de la beneficiarii împrumuturilor externe, astfel încât terminarea rambursării determină necesitatea clarificării textului prin stabilirea destinației sumelor recuperate/încasate.

b) Ordonanța Guvernului nr.42/1994 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare destinat finanțării proiectului de reabilitare a sectorului petrolier, aprobată prin Legea nr.126/1994, prevede constituirea unui fond distinct alimentat semestrial din cota de 1/10 aplicată la suma dobânzii datorate de agenții economici care rambursează împrumutul din surse proprii. Având în vedere că la momentul emiterii ordonanței nu s-a stabilit destinația disponibilităților acestui fond propunem amendarea acesteia în sensul virării la bugetul de stat a sumelor aflate în acest fond după rambursarea integrală a împrumutului.

c) În conformitate cu Acordul de împrumut dintre România și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea proiectului privind conservarea energiei termice, semnat la 13 aprilie 1997, ratificat prin Ordonanța Guvernului nr.38/1997, aprobată u modificări prin Legea nr.205/1997, beneficiarii împrumutului extern au obligația de a achita o rată a dobânzii care va fi 1% peste rata variabilă a dobânzii perceputa de creditor, căreia nu i s-a stabilit o destinație finală.

d) În conformitate cu Acordul de împrumut dintre România și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru finanțarea proiectului privind alimentarea cu apă și protecția mediului în Valea Jiului, ratificat prin Ordonanța Guvernului nr.34/1996 aprobată prin Legea nr.22/1997, secțiunea 3.01.b) împrumutatul va percepe o rată a dobânzii la împrumutul subsidiar care va fi egală cu rata dobânzii la împrumut plus 0,5%, pe an, care va reflecta costul împrumutului, cât și riscul neîndeplinirii obligațiilor de către subîmprumutat. Suma acumulată din constituirea marjei de 0,5% pe an nu are stabilită o destinație finală.

e) În conformitate cu Acordul de împrumut – Programul de dezvoltare a utilităților municipale, etapa a II-a, dintre România și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 4 august 1997, ratificat prin Ordonanța Guvernului nr.37/1997, secțiunea 3.01.f) împrumutatul va asigura ca: (i) rata dobânzii aplicabilă fiecărui împrumut subsidiar să fie rata dobânzii aplicabilă împrumutului plus o marjă de subîmprumut permanent echivalentă cu 1% per annum și (ii) toate sumele plătibile de Partile Locale cu privire la această marjă de subîmprumut să fie plătite într-un cont stabilit, deschis de Banca de Implementare în numele Împrumutatului pentru fiecare oraș inclus în proiect. Pentru marja de 1% nu este stabilită o destinație finală la terminarea împrumutului.

f) Ordonanța Guvernului nr.2/1993 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Europeană de Investiții destinat finanțării proiectului Global Apex prevede în articolului 6 punctul 6.04 „Condiții aplicabile între

împrumutat și fiecare intermediar”, că fiecare finanțare a unui intermediar să fie purtătoare a unei rate a dobânzii cu 0,5% mai mare decât rata dobânzii convenită între Bancă și Împrumutat. Având în vedere că la momentul emiterii ordonanței nu s-a stabilit destinația disponibilităților rămase în cont, propunem amendarea acesteia în sensul virării acestora la bugetul de stat după rambursarea integrală a împrumutului.

Având în vedere faptul că în cazul împrumuturilor menționate la literele c), d), e) și f) sumele reprezentând fondul de risc/marja se află, în prezent, în conturi deschise la trezoreriile locale sau la bănci comerciale unde își au sediul beneficiarii împrumuturilor, iar o parte a beneficiarilor au rambursat anticipat subîmprumutul și prin urmare nu mai au obligații de plată reprezentând plăți externe, a apărut necesitatea reglementării destinației acestor sume.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu are implicații sub aceste aspecte

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe cinci ani)

Proiectul nu are impact asupra bugetului general consolidat pentru anul curent, însă pe termen scurt și lung, după rambursarea integrală a împrumuturilor către finanțatorii externi, sumele excedentare rezultate din cota de 1/10 sau din rate de dobândă suplimentare față de rata dobânzii percepută de creditorii se fac venit la bugetul de stat.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- Ordonanța Guvernului nr.2/1993 pentru ratificarea Acordului de Împrumut dintre România și Banca Europeană de Investiții, în valoare de 30 milioane ECU, semnat la Luxemburg și Bruxelles la 10 mai 1993, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.173 din 22 iulie 1993, aprobată prin Legea nr.74/1994, cu modificările și completările ulterioare.

- Ordonanța Guvernului nr.42/1994 pentru ratificarea Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în valoare de 175,6 milioane dolari, destinat finanțării proiectului de reabilitare a sectorului petrolier, semnat la Washington la 1 iunie 1994, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.244 din 30 august 1994, aprobată prin Legea nr.126/1994;

- Ordonanța Guvernului nr.34/1996 pentru ratificarea unor acorduri de împrumut și de garanție externe și a unor amendamente la un acord de împrumut extern, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 203 din 29 august 1996, aprobată prin Legea nr.22/1997, cu completările ulterioare;

- Ordonanța Guvernului nr.37/1997 pentru ratificarea Acordului de împrumut – Programul de dezvoltare a utilităților municipale, etapa a II-a, dintre România și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la București la 4 august 1997, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.218 din 28 august 1997, aprobată prin Legea nr.186/1997;

- Ordonanța Guvernului nr.38/1997 pentru ratificarea Acordului de împrumut (Proiectul de conservare a energiei termice) dintre România și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, semnat la Londra la 13 aprilie 1997, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.218 din 28 august 1997, aprobată cu modificări prin Legea nr.205/1997;

- Ordonanța Guvernului nr.12/2001 pentru aprobarea unor reglementări privind datoria publică externă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.461 din 13 august 2001, aprobată prin Legea nr.70/2002, cu modificările ulterioare;

b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative:

Nu este cazul

c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.

Nu este cazul

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/ 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea:

a) Consiliul legislativ

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.920/04.08.2008.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

a) instituții care urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate;

Nu este cazul.

b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente;

Aplicarea prevederilor proiectului propus se va face de către Ministerul Economiei și Finanțelor prin direcțiile de specialitate.

c) sursa de finanțare a instituțiilor care urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi înființate în baza unor servicii cu taxă:

Nu este cazul.

d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse:

Nu este cazul.

e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse:

Nu este cazul.

f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora:

Nu este cazul.

g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare:

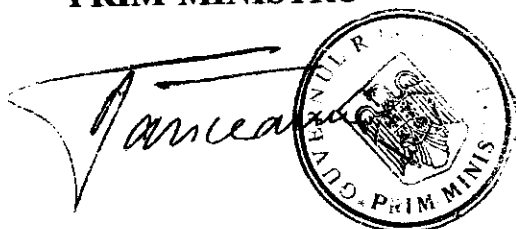
Proiectul intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Alte informații:

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul datoriei publice externe pentru precizarea destinației sumelor încasate sau recuperate de la beneficiari în conturile aferente împrumuturilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink, which appears to read "Tăriceanu", written over a circular official seal. The seal features the coat of arms of Romania in the center and the words "GUVERNUL ROMÂNIEI" and "PRIM-MINISTRU" around the perimeter.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU