

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descriere
situației
actuale

În conformitate cu dispozițiile art. 1 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008, s-a înființat Autoritatea Națională pentru Comunicații, prin reorganizarea Autorității Naționale pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, care se desființează, și prin divizarea parțială a Institutului de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București, aflat în coordonarea Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informației. Reorganizarea acestei instituții a avut drept obiectiv consolidarea în sarcina unei singure instituții (ANC) a gestionării și administrării resurselor limitate, prin preluarea atribuțiilor de administrare și gestionare la nivel național a TLD (top level domain) ".ro" și a SLD (second level domain) ".eu" pentru numele de domenii rezervate de România. De asemenea, această abordare a răspuns nevoilor de administrare viabile a domeniului „.ro” și a asigurat crearea unui singur organism care să aibă o privire unitară asupra tuturor segmentelor ce fac parte din domeniul tehnologiei informației. Totodată, s-a asigurat cadrul legislativ necesar pentru remedierea blocajelor în activitatea economică ce se desfășoară pe internet, pentru descurajarea infracționalității informatice și a mesajelor comerciale nesolicitate.

În urma intrării în vigoare a acestui act normativ, ANC a demarat activitățile necesare pentru implementarea acestuia, în special în vederea preluării de la Institutul de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București a personalului și infrastructurii necesare pentru exercitarea atribuției de administrare și gestionare la nivel național a domeniului „.ro” și a subdomeniului „.eu” pentru domeniile rezervate de România, precum și de administrare a Rețelei Naționale de Calculatoare (RNC). De asemenea, au mai fost observate anumite probleme legate de extinderea atribuțiilor ANC în domeniul legislației concurenței, precum și legate de coordonarea activității acesteia.

	În urma acestui proces a rezultat necesitatea modificării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008, având în vedere, în principal: a) clarificarea atribuțiilor ANC de reglementare a utilizării la nivel național a domeniului „.ro” și a subdomeniului „.eu” pentru domeniile rezervate de România; b) necesitatea creării cadrului legal pentru perceperea de către ANC a tarifelor de utilizare a domeniului „.ro”; c) clarificarea cadrului legal necesar pentru preluarea de la Institutul de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București a personalului de specialitate și a resurselor pentru exercitarea atribuțiilor de administrare și gestionare la nivel național a domeniului „.ro” și a subdomeniului „.eu” pentru domeniile rezervate de România.
2. Schimbări preconizate	În conformitate cu dispozițiile art. 2 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008, coordonarea activității ANC se realizează în mod direct de primul-ministru. Având în vedere că această activitate presupune exercitarea unor atribuții de avizare a unor activități curente ale ANC, care presupun interacțiunea directă între ANC și autoritatea care exercită activitatea de coordonare, propunem ca această coordonare să se realizeze prin Cancelaria Primului-Ministru, pentru a-l degreva pe primul-ministru de exercitarea unor atribuții administrative legate de activitatea de zi cu zi a autorității. În plus, în lipsa acestei coordonări prin intermediul Cancelariei Primului-Ministru care a fost o practică curentă a aparatului guvernamental de supraveghere a activității fostelor instituții pe structura cărora a fost creată ANC (Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații, Autoritatea Națională pentru Reglementare în Comunicații și Tehnologia Informației, Inspectoratul General pentru Comunicații și Tehnologia Informației), se pierde continuitatea unor relații bine conturate, fapt ce este de natură a afecta celeritatea cu care este nevoie a se implementa anumite măsuri ale ANC pentru care este cerută, sub orice formă, intervenția organismului coordonator. Este necesară eliminarea din cuprinsul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008 a prevederilor referitoare la realizarea de către ANC a investigațiilor sau verificărilor legate de încălcarea legislației concurenței. ANC nu are instrumentele legale sau resursele pentru a realiza investigații din domeniul dreptului concurenței, fiind necesare modificări ample atât ale legislației concurenței, cât și ale legislației din domeniul de competență al ANC, deoarece metodologia și modul de realizarea a acestor atribuții diferă în mod semnificativ de atribuțiile exercitate în prezent de instituție. Aceste instrumente legale sunt stabilite de Legea nr. 21/1996, iar competența de soluționare și de sancționare aparține Consiliului Concurenței. ANC nu ar putea realiza astfel de investigații deoarece excede atribuțiilor sale, precum și obiectivelor stabilite de legislația în materie. De asemenea, ar rezulta conflicte pozitive de competență cu această instituție. Neadoptarea acestei propuneri de

	modificare ar putea afecta valabilitatea rezultatelor unor investigații realizate de către cele două instituții, ANC și Consiliul Concurenței, ca urmare a paralelismului în atribuții. Totodată, este necesară stabilirea unor surse de finanțare independente pentru noile atribuții, astfel încât acestea să nu se finanțeze din tariful de monitorizare datorat de furnizorii din domeniul comunicațiilor electronice și serviciilor poștale, ceea ce ar determina încălcarea cadrului de reglementare comunitar, precum și a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2002. În ceea ce privește noile atribuții ale ANC, este necesară precizarea că, în continuare, ANC reglementează la nivel național utilizarea TLD (top level domain) ".ro" și a SLD (second level domain) ".eu" pentru numele de domenii rezervate de România. Fără atributul reglementării, care nu este exercitat de către altcineva, nu se poate realiza funcția de administrare. Cu privire la preluarea resurselor necesare în vederea exercitării noilor atribuții de la Institutul de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București, este necesară stabilirea modalității în care se face transmiterea personalului și a infrastructurii asociate acestei atribuții. În lipsa acesteia, este afectată operativitatea cu care trebuie realizată preluarea personalului de specialitate de la Institutul de Cercetare-Dezvoltare în Informatică – I.C.I. București, afectat activității de administrare și gestionare la nivel național a TLD (top level domain) ".ro" și SLD (second level domain) ".eu" pentru numele de domenii rezervate de România și este foarte dificilă individualizarea și preluarea infrastructurii corespunzătoare acestei activități, fără de care ANC nu își poate realiza atribuțiile legale prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008. Din aceste considerente, reglementarea protocolului de predare – preluare ca instrument de individualizare și ca temei pentru transferul dreptului de proprietate asupra infrastructurii între cele două instituții este mai mult decât necesară, fiind în măsură, în același timp, să înlăture echivocul existent în această situație.	
	Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul	macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subie
2. Impactul	asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subie
3. Impactul	social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subie
4. Impactul	asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subie

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului: - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații; b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului: – nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
4. Evaluarea conformității:	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1580/8.12.2008.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementare proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse: – ANC va reglementa, în continuare, utilizarea la nivel național a TLD (top level domain) ".ro" și a SLD (second level domain) ".eu".

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU