



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și a corelării cu regulamentele comunitare

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și a corelării cu regulamentele comunitare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.197 din 26.09.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și a corelării cu Regulamentele comunitare în domeniu.

2. Față de obiectul de reglementare, semnalăm faptul că, potrivit prevederilor Legii nr.109/1997, este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

3. Proiectul de ordonanță de urgență are o serie de implicații comunitare corecte, dar într-o redactare deficitară. Astfel, deși în titlu se vorbește de „corelarea cu regulamentele comunitare”, în realitate, pe fondul reglementării, este vorba de stabilirea unor măsuri de aplicare a regulamentelor comunitare legate de libera circulație a persoanelor, respectiv de aplicarea regulilor de securitate socială —

Regulamentul (CEE) nr.1408/1971 și Regulamentul (CEE) nr.574/1972. Este ceea ce face proiectul de ordonanță de urgență la punctele 6, 10 și 15. Soluțiile de la aceste puncte sunt corecte din punct de vedere comunitar.

Tot astfel, la punctele 26, 27, 32 și 34, proiectul de ordonanță de urgență face o aplicare corectă a regulamentelor comunitare în materia ajutoarelor de stat, în mod particular a celor relative la instruirea personalului, ocuparea forței de muncă și a ajutorului „de minimis”.

Și în aceste cazuri, este vorba tot de măsuri de aplicare și nu de corelare. De altfel, în Nota de fundamentare, se precizează că regulamentele comunitare se aplică direct în ordinea națională (internă). Ele nu se transpun, nu se armonizează, ci se aplică în legislația internă, statul membru putând, însă să dispună măsuri de aplicare sau, uneori, corelând prin modificarea legislației naționale.

În consecință, propunem înlocuirea părții finale a titlului prin sintagma „și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare”.

4. La alin.(1) din preambul, propunem scrierea cu literă mică a inițialelor din sintagma „Confederațiilor Sindicale și cele Patronale Reprezentative”, deoarece nu este necesară folosirea majusculei.

La alin.(3), pentru rigoare normativă, este necesară redarea titlului Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă.

La alin.(4), semnalăm că potrivit art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată, motivarea emiterii ordonanței de urgență trebuie să vizeze o **situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată**. Întrucât acest aspect nu este evidențiat suficient, se impune completarea corespunzătoare a acestui text. În acest sens, sugerăm următoarea redactare:

„Ținând cont că toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,”.

5. La partea introductivă a art.I, pentru precizarea elementelor de identificare a actului de bază, în succesiunea exactă, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie re poziționată după menționarea datelor privind publicarea actului în Monitorul Oficial al României.

6. La partea dispozitivă a pct.1 al art.I, textul trebuie reformulat, astfel:

„La articolul 5 punctul IV, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Din același motiv, la **partea dispozitivă a pct.3,** propunem următoarea redactare:

„3. La articolul 17 alineatul (1), literele a) și f) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

O exprimare asemănătoare trebuie folosită, în mod corespunzător, și la **partea dispozitivă a pct.4, 6, 8, 9, 11, 12, 14, 15, 29** ale aceluiași art. I.

7. La partea dispozitivă a pct.2, pentru un plus de rigoare, textul trebuie reformulat astfel:

„2. La articolul 5, după punctul VIII se introduce un nou punct, pct. IX, cu următorul cuprins:”.

8. La partea dispozitivă a pct.5, pentru identificarea intervenției legislative preconizate, textul se va redacta astfel:

„5. Alineatul (2) al articolului 22 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Propunerea este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **partea dispozitivă a pct.13, 21, 23-28, 30 și 39.**

9. La partea dispozitivă a pct.7, pentru rigoarea exprimării, textul se va reformula, astfel:

„7. După articolul 33 se introduce un nou articol, art. 33¹, cu următorul cuprins:”.

Totodată, având în vedere că valoarea indicatorului social de referință se modifică, sugerăm completarea textului cu sintagma „și se modifică în condițiile prevăzute de art.127 alin.(2)”.

10. La partea dispozitivă a pct.10, pentru suplețea exprimării, expresia „alin.(4) și alin.(5)” se va reformula sub forma „alin.(4) și (5)”.

11. La pct.22, apreciem că norma propusă pentru alin.(5) al art.66 este incompletă în condițiile în care nu se precizează până când persoanele care se încadrează în muncă pot beneficia de servicii de formare profesională gratuite.

12. La pct.23, referitor la alin.(1) al art.73², pentru unitate terminologică în cuprinsul actului normativ, sugerăm utilizarea expresiei „primă de încadrare”.

13. La partea dispozitivă a pct.31, expresia „al art.85” se va înlocui prin „al articolului 85”.

14. La **pct.32**, referitor la alin.(2) al art.86², este necesară eliminarea cuvântului „prevederilor”.

15. **Partea dispozitivă a pct.37**, pentru un plus de rigoare, textul se va reformula, astfel:

„37. La articolul 113, după litera i) se introduce o nouă literă, lit.j), cu următorul cuprins:”.

16. La **alin.(1) al art.127**, redat la **pct.39**, pentru rigoare normativă, expresia „ordonanță de urgență” trebuie înlocuită prin cuvântul „lege”, iar mențiunea „art.72-art.75” se va reformula sub forma „art.72-75”.

La **alin.(2)**, pentru o exprimare uzuală, expresia „hotărâre de Guvern” se va înlocui prin „hotărâre a Guvernului”.

Prin conținutul lor normativ, respectiv al unor norme tranzitorii, **alin.(3) și (4)** ale art.127 trebuie să alcătuiască un articol distinct, identificat drept **art.II**, cu alin.(1) și (2) provenind din alineatele susmenționate care urmează a fi renumerotate.

Ca urmare, la actualul **alin.(4)** al art.127, care devine alin.(2) al art. II, mențiunea „alin.(3)” se va înlocui prin „alin.(1)”.

17. La actualul **art.II**, deoarece se preconizează o singură intervenție asupra actului normativ de bază - Legea nr.72/2007, partea dispozitivă trebuie redactată într-un text unic, astfel:

„Art.III. - Articolul 1 din Legea nr.72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.217 din 30 martie 2007, se modifică și va avea următorul cuprins:”.

18. La textul propus pentru **art.1 din Legea nr.72/2007**, pentru rigoarea exprimării, propunem înlocuirea cuvântului „reglementat”, prin „prevăzut”.

Propunerea este valabilă și pentru textul **lit.a) și b)** de la **alin.(1)** al **art.17 din Legea nr. 279/2005**, redat la **pct.2 al art.III** din proiect.

19. La **partea introductivă a art.III** din proiect, care devine art.IV, deoarece se preconizează nu numai o modificare, dar și o completare a Legii nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, trebuie introdusă, după expresia „se modifică”, expresia „și se completează”.

20. La **partea dispozitivă a pct.2 al art. III** din proiect, pentru determinarea naturii intervenției legislative, textul trebuie reformulat, astfel:

„2. Alineatul (1) al articolului 17 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

21. La alin.(1) al art. IV din proiect pentru rigoarea exprimării, expresia „începând cu data de” trebuie înlocuită prin expresia „la data de”.

Totodată, supunem atenției inițiatorului revederea datei de intrare în vigoare a ordonanței de urgență, respectiv 1 octombrie 2008, având în vedere data la care ne aflăm și termenul imposibil de realizat pentru modificarea în mod corespunzător a actelor normative emise în aplicarea Legii nr.76/2002, Legii nr.72/2007 și, respectiv, a Legii nr.279/2005, astfel cum este prevăzut la alin.(2), (3) și (4) al aceluiași art.IV.

La **alin.(2)**, pentru un plus de precizie, propunem ca în locul sintagmei „va modifica în mod corespunzător actele normative elaborate în vederea aplicării Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și le va supune spre aprobare Guvernului” să fie folosită sintagma „va supune spre aprobare, prin hotărâre a Guvernului, modificarea în mod corespunzător, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.174/2002, cu modificările și completările ulterioare”.

La **alin.(3)**, pentru rigoare normativă, textul care debutează prin expresia „va modifica” trebuie reformulat sub forma „va supune spre aprobare, prin hotărâre a Guvernului, modificarea în mod corespunzător, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.726/2007”, iar la **alin.(4)**, textul respectiv se va redacta sub forma „va supune spre aprobare, prin hotărâre a Guvernului, modificarea în mod corespunzător, a Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr.279/2005 privind ucenicia la locul de muncă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.234/2006, cu modificările ulterioare”

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1162/30.03.2008