

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

**pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării
legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și
nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a
unor regulamente comunitare”**

Secțiunea 2

Motivul emiterii actului normativ

În vederea elaborării legilor bugetare anuale, pentru anul 2008 se impune elaborarea unui act normativ prin care să se prevadă un alt mod de stabilire a diferitelor drepturi care se acordă în prezent în funcție de salariul de bază minim brut pe țară, astfel încât acestea să nu creeze o presiune suplimentară pe construcția bugetară.

Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse a elaborat proiectul prezentei ordonanțe de urgență prin care se modifică și se completează unele acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și a corelării cu regulamentele comunitare.

1. Descrierea situației actuale

În prezent, anumite drepturi care se acordă prin diverse acte normative, respectiv sumele primite de către angajatori pentru încadrarea absolvenților, ucenicilor, elevilor și studenților pe perioada vacanțelor și a persoanelor în vârstă de peste 45 de ani, sunt determinate în funcție de salariul de bază minim brut pe țară.

Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, a creat cadrul juridic pentru adoptarea, aplicarea și finanțarea unor măsuri pentru stimularea ocupării forței de muncă, în conformitate cu Strategia Europeană pentru Ocupare, și liniile directoare în domeniul ocupării și Strategia de la Lisabona, adoptată la summit-ul Consiliului European din martie 2000 și relansată în 2005.

La elaborarea acestei ordonanțe de urgență s-au avut în vedere reglementările comunitare, fiind urmărită preluarea principiilor pe care se întemeiază acestea, precum și prevederile privind ajutorul de stat din legislația internă care au transpus reglementări comunitare.

Regulamentele comunitare se bucură de aplicabilitate directă, potrivit art.249 din Tratatul de instituire a Comunității Europene (semnat de Consiliul European la Maastricht, la data de 7 februarie 1992).

Astfel, de la 1 ianuarie 2007, prevederile Regulamentului (CEE) nr.1408/71 referitor la aplicarea regimurilor de securitate socială a salariaților, lucrătorilor independenți și membrilor familiilor acestora care se deplasează în interiorul Comunității Europene, cu modificările ulterioare și ale Regulamentului (CEE) nr.574/72, care stabilește modalitățile de aplicare a Regulamentului (CEE) nr.1408/71 cu privire la prestația de șomaj, sunt direct aplicabile, fiind obligatorii în toate elementele lor.

De asemenea, este aplicabil direct și regulamentul comunitar în vigoare în domeniul ajutorului de stat document ce reglementează condițiile care se impun a fi respectate în cazul măsurilor de sprijin care fac parte din categoria ajutoarelor de stat, respectiv *Regulamentul (CEE) nr.800 din 6 august 2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 ale Tratatului CE (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare)*.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță de urgență se propune ca:

- sumele primite de către angajatori pentru încadrarea absolvenților, ucenicilor, elevilor și studenților pe perioada vacanțelor și a persoanelor în vârstă de peste 45 de ani să fie determinate în funcție de indicatorul de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă, denumit în continuare indicator social de referință, care este egal cu 500 lei.
- Indicatorul social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează unele prestații bănești suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, acordate în vederea stimulării anumitor categorii de persoane pentru a se încadra în muncă, precum și a angajatorilor pentru a încadra în muncă persoane în căutarea unui loc de muncă.
- valoarea indicatorului social de referință se modifică prin hotărâre de Guvern, în funcție de indicele de creștere a prețurilor de consum prognozat an/an anterior.

Totodată, ținând seama de incidența regulamentelor comunitare, de observațiile formulate de Consiliul Concurenței în legătură cu încadrarea unor măsuri de stimulare a ocupării forței de muncă în categoria ajutoarelor de stat precum și de necesitatea reglementării unor situații apărute în aplicarea Legii nr.76/2002, cu modificările și

completările ulterioare, prin proiectul de ordonanță de urgență se impun a fi reglementate următoarele:

- suportarea din sursele financiare constituite în cadrul bugetului asigurărilor pentru șomaj a plății indemnizațiilor de șomaj precum și a prestațiilor de șomaj aferente drepturilor stabilite în condițiile legislației în vigoare în alt stat membru al Uniunii Europene de către instituția competentă în materie de șomaj în acel stat, acordate de agenția pentru ocuparea forței de muncă în numele și pe cheltuiala respectivei instituții competente;
- situația de suspendare a plății indemnizației de șomaj în cazul în care beneficiarul acestei indemnizații pleacă din țară pe o perioadă mai mică de 3 luni, ținând seama de prevederile regulamentelor comunitare pentru aplicarea regimurilor de securitate socială, referitoare la menținerea dreptului la prestațiile de șomaj, precum și cu cele ale regulamentului privind libera circulație a persoanelor în cadrul comunității;
- recuperarea sumelor acordate în mod necuvenit din bugetul asigurărilor pentru șomaj, precum și a oricăror alte debite constituite la bugetul asigurărilor pentru șomaj, altele decât cele provenind din contribuții, pe baza deciziilor emise de agențiile pentru ocuparea forței de muncă sau, după caz, de centrele regionale de formare profesională a adulților, care constituie titluri executorii;
- diminuarea de la 3 ani la 1 an a perioadei pentru care angajatorii care beneficiază de măsura de stimulare prevăzută la art.48¹ din lege au obligația de a menține raporturile de muncă sau de serviciu ale persoanelor participante la programul de pregătire profesională, pentru care s-a acordat suma prevăzută de textul de lege menționat precum și compatibilizarea acestei măsuri cu prevederile regulamentului comunitar în domeniul ajutorului de stat pentru instruire;
- acordarea posibilității pentru persoanele care se încadrează în muncă, potrivit legii, în perioada în care beneficiază de servicii de formare profesională gratuite, de a beneficia în continuare gratuit de respectivele servicii, până la finalizarea programului de formare profesională la care au fost cuprinse;
- încadrarea măsurii de stimulare prevăzute la art.78 din lege în categoria ajutoarelor de stat „de minimis”, în situația în care măsura menționată constituie ajutor de stat;
- modificarea măsurii de stimulare prevăzute la art.85 alin.(2) din lege în scopul încadrării sale în categoria măsurilor de sprijin cu caracter general, cărora nu le mai sunt incidente reglementările comunitare cu privire la ajutorul de stat. În acest sens, se impune să beneficieze de o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință, în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 2 ani, atât angajatorii care, în raport cu numărul de angajați, și-au îndeplinit obligația de a încadra în muncă persoane cu handicap, potrivit legii cât și angajatorii care nu au această obligație legală, dacă încadrează în muncă pe durată nedeterminată persoane din această categorie;

- acordarea din bugetul asigurărilor pentru șomaj a creditelor în condiții avantajoase și a fondurilor nerambursabile, cu respectarea prevederilor reglementărilor aplicabile în domeniul ajutorului de minimis;
- acordarea posibilității angajatorilor care au beneficiat de credite acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj de a beneficia de reducerea la plata contribuției datorate de angajator la bugetul asigurărilor pentru șomaj, conform art.93 din lege, pentru toți șomerii încadrați pe locurile de muncă nou-create, asigurându-se astfel menținerea caracterului general al măsurii de stimulare prevăzute la art.93 din lege;
- instituirea unei sancțiuni corelative obligației angajatorului, prevăzută de legislația în vigoare, de a elibera persoanelor cărora le încetează raporturile de muncă sau de serviciu, documentele necesare pentru certificarea stagiului de cotizare realizat în sistemul asigurărilor pentru șomaj și stabilirea dreptului la indemnizație de șomaj;
- reglementarea posibilității angajatorilor care nu au prevăzut în statut sau, după caz, în autorizația pentru desfășurarea unor activități independente, activități de formare profesională, de a se autoriza pentru a încadra în muncă ucenici;
- decontarea din bugetul asigurărilor pentru șomaj, în condițiile prevăzute de Legea nr.76/2002, cu modificările și completările ulterioare, a cheltuielilor de formare profesională a persoanelor cu handicap.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

La creșterea salariului de bază minim brut pe țară nu se mai creează influențe majore, nedorite, pe bugetul de stat consolidat, din cauza existenței unor legături între diverse drepturi acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și acesta.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Persoanele care beneficiază de drepturile acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj nu vor pierde aceste drepturi și nici nu le vor fi diminuate.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	- mii lei -					
	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care : a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	0 0 0					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

Prin proiectul de **ordonanță de urgență** se modifică în mod corespunzător următoarele acte normative:

1. Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

2. Legea nr. 72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților

3. Legea nr. 279/2005 privind ucenicia la locul de muncă

Până la data intrării în vigoare prezenta **ordonanță de urgență**, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse va modifica în mod corespunzător, după caz, normele metodologice și actele normative subsecvente elaborate în vederea aplicării legilor menționate mai sus, în conformitate cu modificările aduse de prezenta ordonanță de urgență, pe care le vor supune spre aprobare Guvernului.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de lege

Proiectul de ordonanță de urgență a fost dezbătut în Comisia de dialog social la Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse anterior promovării proiectului, a fost avizat de Consiliul Economic și social. De asemenea, acest proiect de act normativ a fost avizat de Consiliul Concurenței cu avizul nr. 970/07.10.2008 și cu aviz favorabil de Consiliul Legislativ nr. 1162/30.09.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de lege

Pentru proiectul de ordonanță de urgență a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

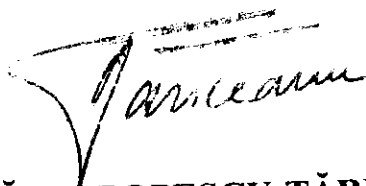
Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU