



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.127/2003 privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor și caprinelor

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.127/2003 privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor și caprinelor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.182 din 09.09.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.127/2003 privind identificarea și înregistrarea suinelor, ovinelor și caprinelor, aprobată cu modificări prin Legea nr.118/2004, cu modificările ulterioare, noutatea intervenției legislative constând în introducerea unor dispoziții potrivit cărora identificarea, înregistrarea și mișcarea ovinelor, caprinelor și suinelor în Sistemul Național de Identificare și Înregistrare a Animalelor să se realizeze de către medicii veterinari de liberă practică, în temeiul unui contract de servicii încheiat între aceștia și direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, în condițiile prevăzute de lege.

Totodată, pentru exploatațiile comerciale industriale de suine, autorizate și/ înregistrate sanitar-veterinar, aplicarea crotaliilor auriculare și/sau a mărcilor și înregistrarea suinelor din exploatațiile comerciale industriale de suine urmează să se efectueze și să se suporte financiar, de către proprietarii acestora.

Având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituția României, republicată și ale art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, semnalăm că menționarea doar a urgenței emiterii unei ordonanțe de urgență este insuficientă, fiind necesară și prezentarea elementelor de fapt și de drept ale **situației extraordinare**, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând recurgerea la această cale de reglementare în regim de urgență.

Semnalăm că din Nota de fundamentare și din preambul nu rezultă care este situația extraordinară care determină recurgerea la calea delegării legislative în temeiul art.115 alin.(4) din Constituție.

În Decizia nr.258 din 14 martie 2006, Curtea Constituțională a statuat faptul că „... pentru ca ordonanța de urgență atacată să se justifice, **se impunea să existe și să fie descrise concret acele situații enumerate generic în preambulul ordonanței de urgență și în Nota de fundamentare (...) și să se explice de ce aceste împrejurări constituie „situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată** nefiind suficientă nici măcar promovarea prezentului proiect pe calea procedurii parlamentare de urgență”.

Totodată, semnalăm că Nota de fundamentare nu respectă prevederile Secțiunii a 2-a din Anexa - Conținutul instrumentului de prezentare și motivare la Hotărârea Guvernului nr.1361/2006, în sensul că aceasta nu evidențiază consecințele negative care s-ar produce imediat în lipsa adoptării acestui proiect în regim de urgență.

Semnalăm că **nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a situației extraordinare în cuprinsul ordonanței constituie un motiv de neconstituționalitate a ordonanței de urgență astfel aprobate.**

Prin urmare, **este necesară completarea preambulului și a Notei de fundamentare în sensul celor arătate mai sus.**

2. Semnalăm că **art.3** din actul normativ de bază, a fost abrogat prin Legea nr.127/2005 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.88/2004 pentru modificarea și completarea Ordonanței

Guvernului nr.42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor.

Ca urmare, întrucât acest articol nu mai poate face obiectul unei intervenții legislative, textul modificator propus pentru **art.3**, trebuie introdus potrivit normelor de tehnică legislativă ca o completare a acestui act normativ. În această ipoteză, partea dispozitivă a pct.2, trebuie redactată astfel:

„2. - După articolul 2 se introduce un nou articol, art.2¹, cu următorul cuprins:”.

Această operațiune de introducere a unui nou articol, implică **modificarea corespunzătoare a titlului** proiectului, în sensul că sintagma „privind modificarea” trebuie înlocuită cu sintagma „pentru modificarea și completarea”, precum și **modificarea părții introductive a** articolului unic, unde expresia „se modifică după cum urmează” trebuie înlocuită cu expresia „se modifică și se completează după cum urmează”.

3. La **pct.3**, referitor la modificarea art.4, din considerente de tehnică legislativă și de rigoare normativă, sugerăm reformularea textelor propuse pentru **alin.(1)** și **alin.(2)**, astfel:

„(1) Fondurile necesare procesului integrat de identificare și înregistrare a suinelor, ovinelor și caprinelor, cu excepția suinelor din exploatațile comerciale industriale, **se asigură** din bugetul Autorității Naționale Sanitar Veterinară și Pentru Siguranța Alimentelor și au următoarele destinații:

a) achiziționarea de către Autoritatea Națională Sanitar Veterinară și Pentru Siguranța Alimentelor și atribuirea cu titlu gratuit proprietarilor de suine, ovine și caprine a crotaliilor auriculare și/sau a mărcilor necesare identificării acestor animale;

b) organizarea procesului de identificare și înregistrare a suinelor, ovinelor și caprinelor;

c) plata manoperei pentru aplicarea crotaliilor auriculare și/sau a mărcilor de identificare și a înregistrării suinelor, ovinelor și caprinelor;

d) crearea bazei de date informatice, întocmirea registrelor pentru suinele, ovinele și caprinele identificate, tipărirea documentelor oficiale și înregistrarea exploatațiilor.

(2) Fondurile necesare procesului integrat de identificare și înregistrare a suinelor, în cazul exploatațiilor comerciale industriale, se asigură de către proprietarii acestora, pentru:

a) achiziționarea crotaliilor auriculare și/sau a mărcilor necesare identificării acestor animale;

b) organizarea procesului de identificare și înregistrare a suinelor;

c) plata manoperei de aplicare a crotaliilor auriculare și/sau a mărcilor de identificare și înregistrare a suinelor;

d) întocmirea registrelor de exploatație, tipărirea documentelor oficiale necesare procesului de identificare și înregistrare a suinelor.”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1057/11.09.2008.