

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Prin Memorandumul aprobat în ședința Guvernului din data de 16 martie 2006, a fost aprobată alocarea, pentru investiții în turism, a unui buget total de 325.000.000 Euro pentru perioada 2006 - 2008. În temeiul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2006 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2006 s-a adoptat Hotărârea Guvernului nr.1762/2006 privind alocarea unor sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat, pe anul 2006, pentru unele județe, în vederea finanțării programelor de investiții în turism. S-a avut în vedere finanțarea unor studii de fezabilitate, proiecte tehnice și alte studii, aferente unor obiective de investiții în turism. Suma alocată a fost 20.600.000 lei (5.802.817 Euro), reprezentând doar 1,8% din bugetul stabilit inițial.
2. Schimbări preconizate	Prin prezenta Ordonanță de urgență se urmărește modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, cu modificările și completările ulterioare, creându-se cadrul legal care va permite alocarea unor sume din bugetul Ministerului pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale pentru finanțarea execuției lucrărilor de investiții în turism, de către consiliile locale, prin dirijarea acestor fonduri către bugetele locale cu această destinație. Pornind de la evaluarea potențialului natural și antropic al României, au fost identificate un număr de 5 programe naționale prioritare, care au în vedere susținerea avantajelor României în raport cu țările concurente: - „Schi în România”. - „Dezvoltarea infrastructurii turistice din zona montană înaltă”. - „Dezvoltarea echilibrată și integrată a stațiunilor turistice

	balneoclimaterice”. - „Dezvoltarea echilibrată și integrată a zonei turistice din Delta Dunării și a stațiunilor de pe litoralul Mării Negre”. - „Dezvoltarea turismului cultural” în general. Având în vedere că realizarea investițiilor se va face în conformitate cu programul de guvernare și în concordanță cu lista programelor naționale și obiectivelor de investiții în turism, se impune modificarea și completarea actului normativ, respectiv a art. 20, art. 21 și a art. 39 din Ordonanța Guvernului nr. 58/1998, aceasta constituind o bază legală pentru transferul sumelor alocate prin bugetul de stat către bugetele locale. Diversificarea ofertei și creșterea calității serviciilor turistice impun sporirea rolului și atribuțiilor care revin, în acest sens, tuturor organelor administrației publice locale. La nivelul Ministerului pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale au fost depuse numeroase studii de fezabilitate și proiecte tehnice, însoțite de devize generale ale lucrărilor de investiții, solicitându-se finanțarea acestora, din partea autorităților publice locale. Actualul mecanism de susținere financiară a autorităților administrației publice locale pentru realizarea proiectelor de investiții în turism este greoi și nestimulativ, iar în lipsa unei reglementări imediate s-ar ajunge la imposibilitatea realizării în termen a obiectivelor de investiții aprobate, precum și la lipsa de interes în derularea proiectelor de investiții absolut necesare pentru menținerea și dezvoltarea potențialului turistic național și creșterea calității serviciilor turistice, ceea ce ar conduce la reducerea semnificativă a competitivității turismului din România, comparativ cu principalele destinații turistice din regiune. Neacordarea unei susțineri financiare adecvate autorităților publice locale pentru finalizarea documentațiilor tehnice și a lucrărilor de investiții, în domeniile propuse, prejudiciază atât realizarea obiectivelor aferente anului bugetar 2008, cât și dezvoltarea destinațiilor turistice în general, prin blocarea proiectelor ulterioare de dezvoltare regională, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Pe termen mediu și lung, stimularea dezvoltării ofertei turistice de calitate va permite creșterea încasărilor – în lei și valută – a contribuției sectorului turistic în PIB, creșterea veniturilor bugetelor locale și a veniturilor nete ale populației precum și sporirea gradului de absorbție a forței de muncă. Îmbunătățirea infrastructurii destinate activităților de turism și creșterea atractivității zonelor turistice existente, vor crea condiții pentru dezvoltarea viitoare și diversificarea serviciilor din domeniul turismului, conducând astfel la creșterea duratei vacanțelor, a sumelor cheltuite de turiști și la o mai bună utilizare a capacităților de cazare.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Pe termen mediu și lung, crearea unei oferte turistice diversificată și competitivă, viabilă prin susținerea dezvoltării investițiilor, va conduce la creșterea volumului activității turistice și respectiv, a circulației turistice în România.
3. Impactul social	Diversificarea ofertei și creșterea calității serviciilor turistice, crearea condițiilor de integrare a turismului din România în tendințele de dezvoltare a turismului la nivel European.
4. Impactul asupra mediului	Investițiile ce se vor executa vor determina dezvoltarea durabilă a turismului.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugetele locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Actul normativ va crea cadrul legal pentru fundamentarea hotărârilor de Guvern în vederea transferurilor de sume din bugetul Ministerului pentru Întreprinderile Mici și Mijlocii, Comerț, Turism și Profesii Liberale către bugetele locale ale unităților administrativ – teritoriale pentru finanțarea investițiilor în turism.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

care decurg angajamente	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1178/3.10.2008. Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.

e) Curtea de Conturi	Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

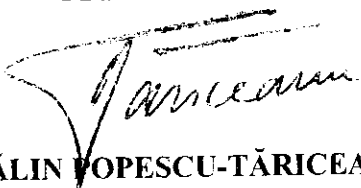
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul act normativ este elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU