



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru acordarea
de credite preferențiale pentru studenți**

Analizând propunerea legislativă pentru acordarea de credite preferențiale pentru studenți, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B249 din 07.05.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare acordarea de credite preferențiale pentru studenții în vârstă de până la 35 de ani care frecventează cursurile universitare și postuniversitare ale instituțiilor de învățământ superior acreditate.

Fondul de garantare a acestor credite se asigură anual de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului.

În raport de conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că în prezent este în vigoare Ordonanța Guvernului nr.105/1998 privind acordarea de credite bancare pentru studenții din instituțiile de învățământ superior de stat și particular, acreditate, aprobată cu modificări prin Legea nr.193/1999, act normativ prin care studenții din respectivele instituții de învățământ superior pot

beneficia de credite bancare, însă în cuprinsul prezentei propuneri legislative nu se regăsește nici o normă prin care să se reglementeze raportul juridic dintre cele două acte normative.

3. Întrucât propunerea legislativă are influență asupra bugetului de stat este obligatorie solicitarea punctului de vedere al Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă **sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.**

4. Din actuala redactare a **art.1** nu se înțelege în ce constă creditul bancar preferențial. Dacă „preferința” constă în dobânzi mai mici, atunci este necesar ca norma să precizeze cine suportă diferența de dobândă și dacă dobânda se referă la dobânda lunară calculată aferent ratei de credit sau la DAE. De aceea, este necesară reformularea textului.

5. Norma propusă la **art.4** nu are în vedere situația în care, după perioada de grație de 2 ani de la terminarea studiilor, persoanele nu găsesc un loc de muncă sau părăsesc România. Este necesară revederea textului. Observația este valabilă și pentru **art.9**.

6. Dispozițiile **art.6** și **art.8** care reglementează garantarea creditului trebuie reanalizate, întrucât existența ambelor texte ar reprezenta o dublă garantare, dacă nu se menționează în ce condiții se aplică una sau alta din formele de garantare ori ambele în cunantunuri determinate.

De asemenea, la **art.8 alin.(1)**, pentru o corectă și unitară aplicare a actului normativ este necesar să se precizeze în mod expres cum anume se va efectua garantarea de către Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului.

7. Semnalăm că în cuprinsul proiectului două articole au fost greșit marcate ca art.8. Se impune modificarea corespunzătoare a numerotării acestora, precum și a articolelor subsecvente.

8. La actualul **art.9 alin.(3)**, sugerăm reanalizarea normei, întrucât aceasta introduce o formă nouă de sancționare pentru neachitarea la scadență a ratelor de capital, sancțiuni care se adaugă celor dispuse de banca creditoare.

Or, acest lucru implică, în primul rând, o acțiune discriminatorie față de studenții care nu apelează la garanția ministerului implicat și

conduce chiar la o îmbogățire fără just temei a respectivului minister, care cel mult ar trebui să se ocupe de recuperarea sumei garantate și a costurilor aferente pe care le-a suportat în favoarea băncii finanțatoare, nu de dobândirea unor venituri suplimentare.

Totodată, pentru corectitudinea redactării, propunem înlocuirea sintagmei „a dobânzilor aferente” din rândul doi, cu sintagma „și a dobânzilor aferente”.

9. La art.10, având în vedere dispozițiile art.108 alin.(2) din Constituție, republicată, importanța domeniului ce urmează a fi reglementat prin norme, precum și faptul că ministerul prevăzut în proiect nu este specializat în operațiuni financiar-bancare, propunem ca art.10 să reglementeze elaborarea de către Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului împreună cu Ministerul Economiei și Finanțelor și cu avizul Băncii Naționale a României a **Normelor metodologice de garantare a creditelor bancare**, norme care se vor aproba prin hotărâre a Guvernului.

Totodată, semnalăm că pentru respectarea prevederilor art.53 alin.(1¹) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este recomandat ca data intrării în vigoare a normelor de aplicare a prezentei legi să nu depășească 30 de zile de la data intrării ei în vigoare.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 638/28.05.2008