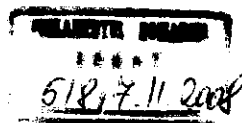




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



2735
30102008

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind construirea unor case parohiale*, inițiată de un grup de 11 senatori și deputați din Grupurile parlamentare ale PRM (Bp. 321/2008).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare inițierea unui Program național pentru construirea unor case parohiale în perioada 2009-2012.

Pentru construirea acestor case parohiale, consiliile locale și primarii au obligația să pună la dispoziție, cu titlu gratuit, terenuri viabilizate în suprafață de 500-1000 m², urmând ca Ministerul Culturii și Cultelor să stabilească proiectul tip care va fi utilizat la construirea caselor parohiale.

II. Propuneri și observații

1. Ca observație generală, precizăm că, având în vedere caracterul primar de reglementare al legii, aceasta trebuie să trateze, cel puțin la nivel principal, toate aspectele pe care le presupune elaborarea și aplicarea Planului propus. Astfel:

- inițiativa legislativă trebuia să prevadă ce anume va cuprinde acest plan, termenul până la care trebuie elaborat de Ministerul Culturii și Cultelor și dacă acesta urmează să fie aprobat de Guvern prin hotărâre;

- având în vedere soluția propusă la art. 2 din propunerea legislativă, era necesară consultarea structurilor asociative ale autorităților publice locale, (conform art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și *Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative*) stabilirea exactă, conform legislației în vigoare, a modalităților în care se va acorda folosința asupra terenurilor, precum și cum se va proceda în situația în care nu există, la nivel local, un astfel de teren;

- este neclară referirea la proiectul tip după care se vor face construcțiile, în sensul că nu se specifică dacă acesta se va face ca orice alt proiect de construcție, conform legislației în vigoare în domeniu, urmând să fie aprobat și de Ministerul Culturii și Cultelor sau se intenționează crearea unui alt regim juridic prin această inițiativă legislativă;

- la art. 4 trebuie specificat că este vorba despre preoții care slujesc în localitățile respective.

2. Deosebit de importantă pentru o casă parohială este proximitatea față de lăcașul de cult, pentru ca preotul să poată să fie la dispoziția credincioșilor pentru orice situație de urgență. Or, rareori consiliile locale au în posesie terenuri disponibile în apropierea lăcașurilor de cult, cel mai adesea unitățile de cult deținând terenul necesar, nu însă și resursele necesare pentru a construi.

Cât privește posibilitatea realizării unui proiect tip pentru aceste case parohiale, considerăm că aceasta nu este de dorit, întrucât casa parohială, mai ales când este situată în imediata apropiere a lăcașului de cult, trebuie să împrumute din liniile arhitectonice și materialele utilizate la construirea lăcașului de cult respectiv. În plus, există mari diferențe regionale în ceea ce privește arhitectura specifică localităților. De aceea, considerăm nerealistă și chiar dăunătoare tipizarea oricărui fel de locuință, cu atât mai mult pe cea a caselor parohiale.

3. Potrivit prevederilor art.3 din *Ordonanța Guvernului nr.82/2001 privind stabilirea unor forme de sprijin financiar pentru unitățile de cult aparținând cultelor religioase recunoscute din România*, cu modificările și completările ulterioare, de la bugetul de stat și de la bugetele locale se alocă fonduri pentru:

- restaurarea și conservarea lăcașurilor de cult care sunt monumente istorice și a bunurilor din patrimoniul cultural național mobil aparținând cultelor religioase recunoscute din România;

- completarea fondurilor proprii necesare întreținerii și funcționării unităților de cult cu venituri mici sau fără venituri;

- amenajarea și întreținerea muzeelor cultural-religioase;

- construirea și repararea lăcașurilor de cult;

- achiziționarea de imobile necesare desfășurării activității unităților de cult și de asistență socială susținute de acestea;

- sprijinirea activităților de asistență socială susținute de acestea.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 48 alin.(3) din Anexa nr.1 la *Hotărârea Guvernului nr.53/2008 privind recunoașterea Statutului pentru organizarea și funcționarea Bisericii Ortodoxe Române „la parohiile și bisericile noi, consiliile parohiale, sub îndrumarea Centrului eparhial, vor prevedea în buget, vor iniția și vor susține construirea de case parohiale destinate ca locuință slujitorilor Sfântului Altar”*.

4. La **art.2 alin.(1)**, termenul de obligativitate prevăzut, în sensul că *„primarii și consiliile locale sunt obligați să pună la dispoziție cu titlu gratuit...”*, contravine și încalcă principiul autonomiei locale prevăzut în *Constituția României* și în *Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

5. Din punct de vedere al tehnicii legislative, actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru și precis, care să excludă orice echivoc.

Prin urmare, pentru a răspunde în mod clar și concret obiectivului anunțat în *Expunerea de motive* și pentru a se asigura punerea sa în aplicare, considerăm că trebuiau precizate în mod expres modalitățile și sursele de finanțare ale programului, regimul juridic al viitoarelor construcții, precum și al terenurilor aferente. Totodată, propunerea legislativă prezintă lacune, deoarece nu se precizează care este instituția care va primi și gestiona fondurile pentru construcția caselor parohiale, care sunt criteriile, condițiile și modalitățile prin care se stabilește modul de calcul al chiriilor pentru respectivele locuințe (pentru a nu se ajunge la situația de a se construi niște clădiri cu o destinație precisă, ce nu vor trezi, însă, interesul beneficiarilor și vor rămâne nefolosite).

6. Promovarea inițiativei legislative ar conduce la un efort bugetar suplimentar, ceea ce impunea respectarea art. 138 alin. (5) din *Constituția României*, care prevede că *„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului senator **Ilie SÂRBU**

Președintele Senatului