



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind instituirea celei de-a 13-a pensii

Analizând propunerea legislativă privind instituirea celei de-a 13-a pensii, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B277 din 22.05.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea celei de-a 13-a pensii pentru persoanele care au calitatea de pensionar în actualul sistem public de pensii, în fostul sistem al asigurărilor sociale de stat sau în fostul sistem al asigurărilor sociale pentru agricultori. Plata celei de a 13-a pensii se face anual, în luna decembrie, în cuantum egal cu cel al pensiei aflate în plată și împreună cu drepturile de pensii.

Prin natura reglementării, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, având aplicare prevederile art.73 alin.(3) din Constituția României, iar prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la soluția legislativă preconizată de inițiator, relevăm faptul că instituirea celei de-a 13-a pensii este în dezacord cu principiul contributivității prevăzut în reglementarea-cadru în materie de pensii - Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare. Soluția legislativă are caracter de ajutor social, însă în sistemul de asistență socială funcționează un alt principiu, respectiv, principiul solidarității. Din aceste motive, considerăm că s-ar impune reanalizarea celor propuse, avându-se în vedere sustenabilitatea sistemului public de pensii, respectiv efortul financiar determinat de instituirea acestei forme atipice de ajutor social pentru pensionari, având drept sursă bugetul asigurărilor sociale de stat.

Totodată, semnalăm că soluția legislativă, referitoare la instituirea celei de-a 13 pensii, a mai făcut obiectul unei propuneri legislative pentru completarea Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, având același inițiator și a fost transmisă Consiliului Legislativ cu adresa nr.B225 din 7.05.2007.

Propunerea legislativă susmenționată a fost însă respinsă definitiv de Camera Deputaților în data de 26 februarie 2008.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, precum și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

4. La titlu, este necesară menționarea categoriei actului normativ și, de aceea, trebuie înlocuită sintagma „Propunere legislativă” prin termenul „Lege”.

5. La alin.(1) al art.1, pentru o exprimare adecvată în context, propunem înlocuirea sintagmei „și alte drepturi de asigurări sociale” cu expresia „potrivit prevederilor Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare”.

6. La alin.(1) al art.2, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, teza a doua trebuie redactată în continuarea tezei întâi.

Totodată, pentru rigoarea exprimării în contextul dat, expresia „este egală cu cea aflată în plată” trebuie înlocuită cu sintagma „este egal cu cel al pensiei aflată în plată”. De asemenea, în teza a doua, propunem înlocuirea expresiei „fracționat cu perioada cât timp”, cu expresia „corespunzător perioadei în care”.

La alin.(2), potrivit normelor de tehnică legislativă, verbul trebuie folosit la timpul prezent „se face”, în loc de „se va face”.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr.

100/11.06.2008