

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

I. În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.270 din 23 aprilie 2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.99/2008, cu modificările și completările ulterioare*, în cadrul aparatului de lucru al Guvernului funcționează următoarele structuri:

- a) *Cancelaria Primului-Ministru*, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea primului-ministru; șeful Cancelariei Primului-Ministru are calitatea de ordonator principal de credite;
- b) *Secretariatul General al Guvernului*, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea primului-ministru; secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului, cu excepția Cancelariei Primului-Ministru;
- c) *Departamentul pentru Relația cu Parlamentul*, structură cu personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; ministrul delegat pentru relația cu Parlamentul are calitatea de ordonator terțiar de credite;
- d) *Aparatul de lucru al ministrului de stat pentru coordonarea activităților din domeniile culturii, învățământului și integrării europene*, structură fără personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; ministrul de stat nu are calitatea de ordonator de credite;
- e) *Departamentul pentru Afaceri Europene*, structură cu personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; secretarul de stat, șeful departamentului are calitatea de ordonator secundar de credite;
- f) *Departamentul de Control al Guvernului*, structură fără personalitate juridică, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; secretarul de stat, șeful departamentului nu are calitatea de ordonator de credite;
- g) *Departamentul pentru Relații Interetnice*, structură fără personalitate juridică, în subordinea primului-ministru și în coordonarea secretarului general al Guvernului, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului; secretarul de stat, șeful departamentului nu are calitatea de ordonator de credite.

Prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.221/2008 pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale* a fost modificată și completată *Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a*

ministerelor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării aspectelor legate de înființarea, prin Hotărârea Parlamentului nr.31/2008, a funcției de viceprim-ministru, ceea ce impune corelarea acestora cu unele acte normative.

II. În conformitate cu prevederile art.22 alin.(1) din *Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.164 din 2 aprilie 2001, cu modificările și completările ulterioare, "Guvernul are un Secretariat General condus de secretarul general al Guvernului, care poate avea rang de ministru, ajutat de unul sau mai mulți secretari generali adjuncți, care pot avea rang de secretar de stat, numiți prin decizie a primului-ministru."*

Prin art.18 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2007 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.247 din 12 aprilie 2007, aprobată prin *Legea nr.98/2008*, s-au stabilit următoarele:

"(1) Secretariatul General al Guvernului funcționează în subordinea primului-ministru și este condus de un secretar general, înalt funcționar public, numit, în condițiile legii, prin hotărâre a Guvernului.

(2) Secretarul general al Guvernului este ordonatorul principal de credite pentru aparatul de lucru al Guvernului, cu excepția Cancelariei Primului-Ministru.

(3) În cadrul Secretariatului General al Guvernului își desfășoară activitatea unul sau mai mulți secretari de stat."

Prin urmare, în prezent, secretarul general al Guvernului are statut de înalt funcționar public (funcție publică), iar adjuncții acestuia au calitatea de secretari de stat (funcții de demnitate publică).

În conformitate cu art.2 din Hotărârea Guvernului nr. 405 din 4 mai 2007 cu modificările și completările ulterioare, Secretariatul general al Guvernului îndeplinește următoarele funcții:

a) funcția de autoritate - care se exercită în domeniul asigurării respectării procedurilor, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare;

b) funcția de strategie - prin care se asigură realizarea sistemului de planificare și formulare a politicilor publice la nivelul administrației publice;

c) funcția de reglementare - prin care se asigură realizarea cadrului juridic specific în domeniile pe care le coordonează, în conformitate cu prevederile legale;

funcția de reprezentare - prin care se asigură reprezentarea Guvernului, a structurilor din aparatul de lucru al Guvernului, cu excepția Cancelariei Primului-Ministru, Departamentului pentru Afaceri Europene și a Departamentului pentru Relația cu Parlamentul, sau, după caz, a altor structuri care funcționează sub autoritatea sa, în relațiile cu instituțiile și autoritățile publice din țară, precum și cu organismele, organizațiile sau instituțiile internaționale

2. Schimbări preconizate

I. Prin prezentul proiect act normativ se are în vedere corelarea prevederilor Hotărârii Parlamentului nr.31/2008 și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.221/2008 cu cele ale *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru*

reorganizarea aparatului de lucru al Guvernului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.99/2008, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr.32/1998 privind organizarea cabinetului demnitarului din administrația publică centrală, aprobată cu modificări prin Legea nr.760/2001, cu modificările ulterioare.

II. Procesul de guvernare poate fi caracterizat prin exercitarea autorității administrative, economice și politice pentru a administra problemele unui stat la toate nivelurile.

Însemnătatea guvernării și a responsabilității acesteia se află la baza unui sistem politico-administrativ care dorește să urmeze obiective orientate spre buna performanță a instituțiilor sale și reprezintă capacitatea statului de a administra resurse și procese pentru și în cetățenilor.

În același timp, buna guvernare pune accent pe responsabilitate, transparență și participare publică, care se regăsește în activitatea instituțiilor și mai ales în efortul factorului uman, în abilitățile sale și în dedicația acestuia față de serviciul pe care îl îndeplinește.

În sistemul administrației publice centrale, Secretariatul General al Guvernului are un rol definitoriu în asigurarea cadrului necesar sistemului de luare a deciziei la nivelul Guvernului. Astfel, începând cu anul 2006, Secretariatul General al Guvernului stabilește cadrul metodologic și organizatoric pentru sistemul de planificare, elaborare și implementarea politicilor publice la nivelul ministerelor și a altor organe de specialitate ale administrației publice centrale, fiind în același timp instituția care stabilește cadrul general pentru definirea priorităților Guvernului și corelarea acestora cu politicile publice.

În vederea îndeplinirii cât mai eficace a acestor atribuții, Secretariatul General al Guvernului trebuie să aibă o reprezentare echivalentă cu ceilalți membri ai Guvernului astfel încât să-și poată exercita funcția de autoritate în domeniul asigurării respectării procedurilor la nivelul Guvernului.

Plecând de la necesitatea asigurării unui management eficient al activității la nivelul Guvernului, în vederea îndeplinirii obiectivelor asumate de Guvern, prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se are în vedere modificarea unor dispoziții din actele normative în vigoare (Legea nr.188/1999, republicată, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.292/2000, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2007 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007), astfel:

- secretarul general al Guvernului nu va mai avea statut de înalt funcționar public, urmând să fie asimilat din punct de vedere al salarizării și al reprezentării cu funcția de ministru, fără a fi membru al Guvernului, revenindu-se astfel la legislația anterioară;
- de asemenea, secretarul general adjunct al Guvernului nu va mai avea statut de înalt funcționar public, urmând să aibă rang de secretar de stat.

Măsura este similară celei existente la nivelul Cancelariei Primului-Ministru, șeful acestei instituții având rang de ministru, fără a fi membru al Guvernului. De asemenea, s-a avut în vedere și statutul secretarilor generali și al secretarilor generali adjuncți ai Camerei Deputaților și ai Senatului care sunt funcții de demnitate publică alese, cu mențiunea că aceștia beneficiază și de statutul de înalt funcționar public parlamentar. De altfel, nivelul veniturilor lunare ale secretarilor generali și ale secretarilor generali adjuncți sunt mai mari decât ale secretarilor de stat, motiv pentru care și din acest motiv se propune asimilarea cu funcția de demnitar cu nivel apropiat de salarizare.

Totodată, se are în vedere modificarea Ordonanței Guvernului nr.32/1998 în sensul includerii funcției de secretarul general al Guvernului și a celei de secretar general adjunct al Guvernului în categoria demnitarilor care beneficiază de cabinet și, în mod corelativ,

abrogarea art.31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007 (dispoziții care dădeau dreptul la cabinetul demnitarului pentru secretarul general al Guvernului și secretarul general adjunct al Guvernului, în calitatea lor de înalți funcționari publici).

În ceea ce privește Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2001 (la care se face referire în art.31 alin.3 din O.U.G. nr.25/2007, propus a fi abrogat), aplicarea actului normativ se va realiza fără modificarea O.U.G. nr.80/2001.

III. Totodată, prin prezenta ordonanță de urgență se prevede înființarea Corpului de Control al Primului-Ministru ca departament în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, care preia toate reprezentările și competențele Departamentului de Control al Guvernului, structură care se desființează. Totodată, este stabilită modalitatea concretă de organizare și funcționare a Corpului de Control al Primului-Ministru, cu abrogarea, în mod corespunzător, a prevederilor incidente din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2005 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, aprobată cu modificări prin Legea nr.411/2005, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea eficientizării activității Corpului de Control este imperios necesar crearea unui corp profesionist de controlori care să asigure o activitate transparentă și eficientă, măsurabilă din punct de vedere cantitativ și calitativ.

Personalul Corpului de Control al Primului-Ministru urmează să fie încadrat numai pe baza încrederii acordată de primul-ministru și cu condiția semnării unui angajament de loialitate. Retragera încrederii va avea ca efect revocarea încadrării, precum și eliberarea sau destituirea din funcție ori desfacerea contractului de muncă, după caz.

Corpul de Control al Primului-Ministru va funcționa în subordinea primului-ministru și în coordonarea, din punct de vedere administrativ-financiar, a secretarului general al Guvernului, având în vedere faptul că în structura Departamentului de Control al Guvernului nu existau structuri cu atribuții în domeniile administrativ, IT, arhivă. Totodată, atribuția de a promova politica de dialog social pe probleme specifice activității de control nu se justifică întrucât această activitate era desfășurată de Departamentul pentru Dialog Social din cadrul Cancelariei Primului-Ministru.

De asemenea, în ceea ce privește funcția de reglementare și armonizare a cadrului legislativ privind controlul specific al entităților cu atribuții de control aflate în coordonarea sa, potrivit reglementărilor Uniunii Europene, această atribuție duce la crearea de paralelisme în domeniul armonizării legislației naționale cu cea comunitară, Departamentul pentru Afaceri Europene, fiind instituția care exercită, în mod unitar, la nivelul Guvernului, această atribuție.

De asemenea, se prevede trecerea Departamentului pentru lupta antifraudă – DLAF din structura Cancelariei Primului-Ministru în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, urmând ca departamentul să funcționeze ca structură fără personalitate juridică, în subordinea primului-ministru și în coordonarea viceprim-ministrului, finanțată prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

Totodată, luând în considerare faptul că în virtutea atribuțiilor conferite de lege, conducătorul Departamentului pentru Afaceri Europene asigură reprezentarea Guvernului la nivelul instituțiilor europene, la cel mai înalt nivel, se impune schimbarea statutului conducătorului Departamentului pentru Afaceri Europene prin acordarea rangului de ministru și prin participarea permanentă a acestuia la ședințele Guvernului. De asemenea, este necesară corelarea prevederilor art.6 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.133/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Departamentului pentru Afaceri Europene în subordinea primului-ministru, aprobată cu modificări și completări

prin Legea nr.102/2007, cu modificările ulterioare, care prevăd că șeful departamentului are calitatea de ordonator terțiar de credite, cu actualul statut de ordonator secundar de credite, stabilit prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.177/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/1998 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului European din România.

3. Alte informații

În vederea stabilirii măsurilor care să permită desfășurarea, în cel mai scurt timp, în noul cadru organizatoric, a activității unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului, Având în vedere necesitatea adoptării de urgență a măsurilor care se impun pentru îmbunătățirea activității la nivelul Guvernului, în vederea îndeplinirii funcțiilor și atribuțiilor la nivelul Guvernului,

Ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o funcționare optimă, la cel mai înalt nivel, a aparatului de lucru al Guvernului, elemente care vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare,

Se impune stabilirea, prin ordonanță de urgență, a măsurilor corespunzătoare pentru reglementarea situației expuse.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Prezenta ordonanță de urgență prevede modificarea unor dispoziții ale Ordonanței Guvernului nr.32/1998, cu modificările și completările ulterioare, Legii nr.188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.292/2000, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2007 și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.25/2007.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Elaborarea proiectului a fost realizată în urma consultărilor realizate între Viceprim-ministru, Secretariatul General al Guvernului și Cancelaria Primului-Ministru. Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.71/06.02.2009.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului*, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'E' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.

EMIL BOC