

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

„LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normative

1. Descrierea situației actuale

Realizarea unui sistem al achizițiilor publice eficient și credibil a reprezentat unul dintre elementele fundamentale ale procesului de integrare în Uniunea Europeană, cu impact asupra tuturor celorlalte arii de interes ale acquis-ului comunitar aferent “Pieței interne”.

Actuala legislație în domeniul achizițiilor publice a intrat în vigoare în luna iunie 2006 și a avut ca obiectiv principal transpunerea noilor Directive UE în materie, asigurându-se astfel armonizarea deplină cu acquis-ul comunitar.

Din punct de vedere al modului în care sunt implementate prevederile legale, se constată încă apariția unor disfuncționalități care determină întârzieri anormale în procesul de achiziție.

Una dintre cauzele acestor disfuncționalități derivă din reglementarea care obligă persoanele fizice și juridice care nu au calitatea de autoritate contractantă, să aplice prevederile legislației în materie de achiziții publice atunci când beneficiază de finanțări din partea unei autorități contractante, inclusiv pentru valori ale

	contractelor de achiziție publică mai mici decât pragurile prevăzute în Directiva 18/2004/CE. O altă problemă majoră care afectează procedurile de atribuire a contractelor de achiziție publică este reprezentată de sistemul de rezolvare a contestațiilor. Acesta permite în prezent posibilitatea - adesea speculată de unii operatori economici - de suspendare „în cascadă” a procedurilor respective. În anumite cazuri s-a constatat situația paradoxală în care o procedură care ar trebui să se finalizeze în cel mult 3 – 4 luni, să ajungă în perioada menționată doar în faza de deschidere a ofertelor. În afara aspectelor principale deja menționate, o parte dintre prevederile actuale ale Ordonanța de urgență a Guvernului 34/2006 necesită unele nuanțări/completări astfel încât să fie evitate anumite erori de interpretare.
2. Schimbări preconizate	Proiectul de ordonanță de urgență propus spre avizare are ca scop principal rezolvarea celor două probleme descrise, vizând totodată și ajustarea unor articole pentru care s-a constatat, din practică, necesitatea aducerii unor îmbunătățiri. Au fost ridicate pragurile peste care există obligația de a aplica procedurile de atribuire prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, de către personae care nu sunt autorități contractante, atunci când acestea atribuie contracte finanțate/subvenționate majoritar de o autoritate contractantă, această valoare fiind acum aproape egală (s-a menținut o marjă de risc) cu valorile peste care este impusă o astfel de obligație de Directivele U.E. Din punct de vedere al sistemul de rezolvare a contestațiilor, esența schimbărilor constă în faptul că suspendarea procedurii nu va mai fi posibilă decât de cel mult două ori, indiferent de numărul de contestații care apar și de momentul în care sunt acestea depuse. Un prim moment în care poate avea loc suspendarea procedurii este cu o zi înainte de deschiderea ofertelor. În cazul în care vor fi depuse contestații asupra anunțului de participare sau asupra conținutului documentației de atribuire, autoritatea contractantă va avea posibilitatea ca, până la data deschiderii ofertelor, să adopte ea însăși măsuri de remediere, fără ca

	procedura de atribuire să fie suspendată. Dacă măsurile de remediere sunt satisfăcătoare pentru contestator și acesta renunță la contestație, intervenția Consiliului nu mai este necesară, iar procedura continuă fără introducerea unei perioade de suspendare. Dacă va/vor exista una sau mai multe contestații la care autoritatea contractantă nu adoptă măsuri de remediere satisfăcătoare pentru contestatori, suspendarea devine automată înainte de deschiderea ofertelor, iar Consiliul urmează să își îndeplinească atribuțiile legale într-un termen clar stabilit. Pentru a se evita “șicanările” unor operatori economici care, constatând că nu au șanse de câștig, încearcă să blocheze în mod artificial atribuirea contractului, după deschiderea ofertelor nu este permisă depunerea de contestații care se referă la acte ale autorității contractante produse înainte de acest moment. Un al doilea moment în care poate avea loc suspendarea procedurii este cu o zi înainte de expirarea perioadei de așteptare impuse de legislație între data comunicării rezultatului procedurii și data încheierii contractului de achiziție publică. În această perioadă contestațiile se referă, de regulă, la deciziile adoptate în cadrul procesului de evaluare (respingeri ale unor oferte, aplicarea criteriilor de atribuire, stabilirea ofertei câștigătoare). Abordarea este similară cu cea prezentată pentru etapa premergătoare deschiderii ofertelor.
3. Alte informații	Prezenta ordonanță de urgență a fost aprobată avându-se în vedere faptul că neadoptarea rapidă a unor astfel de măsuri poate avea ca efect o diminuare a gradului de cheltuire a fondurilor publice alocate, inclusiv a fondurilor comunitare. Comisia Europeană, prin DG Regio, și-a exprimat îngrijorarea privind blocajele care pot să apară în funcționarea actuală a sistemului de remedii. Consecința majoră în acest caz o reprezintă întârzierea unor proiecte de investiții, cu impact social și economic la nivel național sau local, cele mai afectate fiind proiectele incluse în Programul Operațional Regional, POS Transporturi și POS Mediu.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Crește gradul de absorbția a fondurilor comunitare
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Crește accesul la resurse financiare al IMM-urilor care nu mai sunt constrânse în aplicarea unor reguli improprii pentru domeniul lor de activitate
3. Impactul social	-
4. Impactul asupra mediului	-
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau a cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul act normativ nu implică obligația de a emite acte normative suplimentare	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare, asigură transpunerea acquis-ului comunitar în domeniu. Modificările propuse sunt compatibile cu legislația comunitară și nu aduc atingere prevederilor Directivelor U.E. menționate la punctul 4 din prezenta secțiune.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-	
4. Evaluarea conformității :	-	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii

<i>Directiva nr. 2004/18/CE privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de lucrări, de furnizare și de servicii, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004</i>	Se conformează	
<i>Directiva nr. 2004/17/CE privind coordonarea procedurilor de achiziție aplicate de entitățile care operează în sectoarele apă, energie, transport și servicii poștale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L134 din 30 aprilie 2004</i>	Se conformează	
<i>Directiva 1989/665/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea procedurilor de recurs în materie de atribuire a contractelor de furnizare și de lucrări, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L395 din 30 decembrie 1989</i>	Se conformează	
<i>Directiva 1992/13/CEE privind coordonarea legilor, regulamentelor și prevederilor administrative referitoare la aplicarea regulilor Comunității pentru procedurile de achiziție a entităților care operează în sectoarele apă, energie, transport și telecomunicații, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene (JOCE) nr. L76 din 23 martie 1992</i>	Se conformează	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	-	

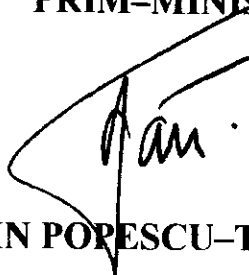
Secțiunea a 6-a
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	-
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedurile de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	

6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau înființarea unor noi organisme sau extinderea componentelor instituțiilor existente	-
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Călin', is written over a large, stylized, handwritten letter 'C' that serves as a signature element.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU