

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr.21/1991

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Situația actuală și reglementările anterioare

Cadrul normativ în materia cetățeniei îl reprezintă Legea nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește modurile de acordare și pierdere a cetățeniei române precum și autoritățile care au competență în această materie.

Astfel, conform legii, cetățenia se dobândește de drept (prin naștere), prin adopție și prin acordare la cerere și se pierde, prin retragerea cetățeniei române, aprobarea renunțării la cetățenia română sau în alte cazuri prevăzute de lege. De asemenea, legea stabilește și procedura de dobândire și pierdere a cetățeniei române.

2. Schimbări preconizate

Proiectul supus spre adoptare reglementează aspecte procedurale care vizează, în principal, îmbunătățirea desfășurării procedurii dobândirii și pierderii cetățeniei române, cu precădere sub aspectul celerității, clarificarea și reglementarea urgentă a unor aspecte care creează dificultăți majore în practică, precum și reglementarea legislativă a soluțiilor pronunțate prin hotărâri definitive și irevocabile în materia cetățeniei.

Astfel, în principal, prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului se propune:

Sub aspectul celerității desfășurării procedurii de dobândire și pierdere a cetățeniei române, prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului propune eliminarea publicării extrasului cererii de acordare sau redobândire a cetățeniei române ori de renunțare la aceasta în Monitorul Oficial al României, Partea a III-a.

Rațiunea care stă la bază modificării propuse o constituie necesitatea simplificării procedurii de acordare și pierdere a cetățeniei, precum celeritatea soluționării cererii, care a constituit o preocupare constantă a legiuitorului și care reprezintă un element deosebit de important pentru a avea o procedură eficientă.

Mai mult decât atât, această etapă a procedurii nu se justifică, având în vedere, pe de o parte că aprecierile privind îndeplinirea condițiilor pentru a fi cetățean român nu pot fi făcute de persoanele fizice, iar pe de altă parte, Comisia pentru cetățenie are posibilitatea ca ori de câte ori constată necesitatea audierii unor persoane care ar putea da informații utile în vederea soluționării cererii, dispune citarea acestora.

De asemenea, publicarea extrasului cererii de acordare sau redobândire a cetățeniei române ori de renunțare la aceasta nu se justifică nici în ceea ce privește opozabilitatea față de autoritățile cu competențe în această materie întrucât Comisia pentru cetățenie are obligația, iar nu facultatea, de a le solicita relații atât cu privire la îndeplinirea condițiilor de acordare sau redobândire a cetățeniei, cât și cu privire la îndeplinirea condițiilor de renunțare la cetățenie și retragerea acesteia.

În cadrul proiectului sunt propuse, de asemenea, modificări ce se impun ca urmare a pronunțării unor hotărâri judecătorești, cauzate de un vid legislativ, astfel încât statul român să nu mai fie pus în situația de a constata calitatea de cetățean român a descendenților foștilor cetățeni români prin efectul hotărârii judecătorești.

Tot ca o consecință a vidului legislativ, se propunere și introducerea unei modalități rapide și eficiente de a obținere, în cazurile prevăzute de lege, o dovadă a calității de cetățean român.

Un alt aspect important, și urgent în același timp, este clarificarea pentru anumite situații a transcrierii actelor de stare civilă pentru minori, sens în care se propune modificarea art. 9 din Legea nr. 21/1991.

Urgența reglementării constă, în principal, în operativitatea cu care trebuie soluționate numărul mare de dosare aflate în curs de soluționare, în necesitatea eliminării oricărei prelungiri nejustificate a procedurii de dobândire și pierdere a cetățeniei române, în reglementarea legislativă a soluțiilor pronunțate prin hotărâri definitive și irevocabile, în vederea preîntâmpinării iminenței unor noi litigii, precum și în reglementarea situațiilor apărute în practică, pentru care legislația în vigoare nu oferă soluții clare și care, pe de o parte, pun în dificultate Comisia pentru cetățenie, iar pe de altă parte afectează direct interesele legale ale cetățenilor români.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

- 1. Impact macro-economic** – proiectul nu are astfel de implicații;
- 2. Impact asupra mediului de afaceri** – proiectul nu are astfel de implicații;
- 3. Impact social** – proiectul nu are astfel de implicații;
- 4. Impact asupra mediului** – proiectul nu are astfel de implicații;

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Proiectul nu are astfel de implicații.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 1. Proiecte de acte normative suplimentare** – proiectul nu are astfel de implicații;
- 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie** – nu există acquis comunitar în domeniu;
- 3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente** – nu este cazul;
- 4. Evaluarea conformității** - nu este cazul;
- 5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente** – nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 1. Procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate – nu este cazul;**
- 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ – proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;**
- 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative – proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;**
- 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect;**
- 5. Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr. 1293/27.10.2008.**

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

- 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ – nu este cazul**
- 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice – proiectul nu are un astfel de impact.**

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU