



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.226 din 5.11.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de Ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței nr.46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, în sensul modificării sursei de acordare a avansului pentru programele aferente acestui obiectiv și crearea posibilității ca persoanele juridice de drept privat să participe la unele proiecte de finanțare, ceea ce va avea ca impact financiar o creștere a cheltuielilor de la bugetul de stat prin asigurarea întregii sume aferente cofinanțării de 15%, și deci un efort bugetar suplimentar față de estimarea prevăzută de Ordonanța Guvernului nr.46/2007.

2. În calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, România beneficiază de sprijin financiar pentru dezvoltare prin **fondurile structurale și prin fondul de coeziune**. Instrumentele structurale ale

Uniunii nu acționează însă singure, ci necesită asigurarea unei contribuții din partea statelor membre implicate, acestea fiind cofinanțate, în principal, din resursele publice ale statului membru, însă în multe domenii este necesară și contribuția financiară privată.

În cadrul obiectivului „Cooperare teritorială europeană” au fost dezvoltate o serie de programe operaționale cu finanțare prin fondurile structurale. Această finanțare se acordă în cadrul unor programe elaborate în comun de două sau mai multe state membre (în funcție de tipul de cooperare: transfrontalieră, transnațională sau interregională), urmărind rezolvarea unitară a unor situații sau probleme comune cu care se confruntă statele participante.

La nivelul dreptului comunitar derivat, cadrul legal de alocare a acestor fonduri este asigurat prin dispozițiile **Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999, ale Regulamentului (CE) nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 iulie 2006 privind Fondul European de Dezvoltare Regională și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1783/1999 și ale Regulamentului (CE) nr.1828/2006 din 8 decembrie 2006 stabilind regulile pentru implementarea Regulamentului (CE) nr.1083/2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și pentru implementarea Regulamentului (CE) nr.1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională.**

Potrivit acestor acte comunitare, statul român are obligația de a se alinia continuu exigențelor europene în materie, asigurând cadrul legislativ și instituțional corespunzător, și de a proteja interesele financiare ale Uniunii Europene în România.

Astfel, în dezvoltarea procedurilor specifice, necesare asigurării unui sistem de implementare eficient și conform cerințelor Uniunii Europene, este necesar, în plan funcțional, să fie finalizat un mecanism eficient al fluxului de plată, a cofinanțării publice și private, a prefinanțării, precum și a modului de alocare a instrumentelor structurale în bugetele instituțiilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale, prin raportare la prevederile **Regulamentului (CE) nr.951/2007 de stabilire a normelor de aplicare a programelor de cooperare transfrontalieră finanțate în cadrul Regulamentului**

(CE) nr.1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a dispozițiilor generale privind instituirea unui instrument european de vecinătate și de parteneriat, cât și a Regulamentului (CE) nr.718/2007 al Comisiei de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr.1085/2006 al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA).

În ansamblu, proiectul de ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței nr.46/2007 asigură o mai bună armonizare a regulamentelor menționate anterior cu legislația română, creând cadrul legal pentru alocarea fondurilor externe nerambursabile.

3. Semnalăm inițiatorului, faptul că, în cuprinsul **preambulului** ar trebui să se elimine sintagma „de implementare” din titlul Regulamentelor nr.1828/2006, nr.951/2007 și nr.718/2007, și să se menționeze corect **titlul** Regulamentului nr.1638/2006, astfel: „... Regulamentul (CE) nr.1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 octombrie 2006 de stabilire a dispozițiilor generale privind instituirea unui instrument european de vecinătate și de parteneriat ...”.

4. La **art.II pct.1 lit.m)** nu se înțelege dacă unitatea de plată este o singură structură sau sunt 3 structuri cu aceeași atribuție. De aceea, sugerăm reformularea textului.

De asemenea, sugerăm inițiatorilor să analizeze situația în care la art.II pct.5 alin.(5) în care chiar ministrul de resort îndeplinește calitatea de Autoritate națională în locul unei „structuri”, situație care de altfel se regăsește și la art.II pct.7.

5. La **art.II pct.2**, sugerăm reanalizarea normei de abrogare a literei t) prin care erau definite expres cheltuielile neeligibile, pentru o corectă aplicare a actului normativ în ceea ce privește contribuția publică națională prevăzută la lit.u).

6. În plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă la elaborarea proiectelor semnalăm următoarele:

a) La **pct.1 al art.II**, partea dispozitivă, în concordanță cu prevederile art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și pentru diferențierea măsurilor de modificare de măsurile de completare a dispozițiilor din actul de bază, aceasta trebuie reformulată astfel:

„1. La articolul 1 alineatul (2), literele m), r) și t) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Urmează textele propuse pentru literele m), r) și t).

Observația este valabilă și pentru reformularea în mod corespunzător a părții dispozitive de la **pct.2 și 7 ale art.II**.

b) La **pct.3 al art.II**, partea dispozitivă, pentru același motiv aceasta trebuie reformulată astfel :

„5. Alineatul (1) al articolului 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Urmează noul text propus.

Observația este valabilă și pentru reformularea în mod corespunzător a părții dispozitive de la **pct.4, 5, 6, 11, 18 și 20 ale art.II**.

c) La **pct.8 al art.II**, partea dispozitivă, în acord cu prevederile art.58 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată cu modificările și completările ulterioare și întrucât art.6 este structurat pe puncte și nu pe alineate, aceasta trebuie reformulată, astfel:

„8. La articolul 6 punctul 2, după litera f) se introduce o nouă literă, lit.g), cu următorul cuprins:”.

Urmează noul text propus pentru lit.g).

d) La **pct.9 al art.II**, partea dispozitivă, întrucât punctele nu se regăsesc printre elementele structurale ale unui articol al oricărui act normativ, propunem reformularea acesteia astfel:

„9. La articolul 6, după punctul 3 se introduce un nou punct, pct.4, cu următorul cuprins:”.

Urmează textul propus pentru pct.4.

e) La **pct.10 și 19 al art.II**, partea dispozitivă, din rațiuni de tehnică legislativă, recomandăm ca termenul „alineatul” din final să fie redat sub forma „alin.”.

f) La **pct.12 al art.II**, partea dispozitivă, trebuie să corespundă sintagmei consacrate prin art.57 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sens în care propunem reformularea acesteia, astfel:

„12. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Urmează noul text propus.

Observația este valabilă și pentru reformularea, în mod corespunzător a părții dispozitive de la **pct.13-16 și 22**, cu mențiunea că noul text propus pentru art.19 de la pct.22 trebuie să fie definit cu expresia „**Art.19**” antepusă acestuia întrucât a fost modificat întregul articol.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1383 / 7.11.2008.