

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

1. Descrierea situației actuale	Actul normativ prezentat este urgent, deoarece neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar conduce la apariția unor grave disfuncționalități în implementarea programelor obiectivului „Cooperare teritorială europeană” din punct de vedere al asigurării unei gestiuni financiare corecte și echitabile pentru toate statele partenere în programe. În cazul nepromovării prezentului proiect de act normativ există riscul întârzierii semnării contractelor de finanțare cu beneficiarii programelor de cooperare teritorială europeană, întrucât conținutul acestor contracte depinde de reglementările prezentate în această ordonanță de urgență (ex. acordarea de plăți în avans). De asemenea, în cazul nepromovării prezentului proiect de act normativ, persoanele juridice de drept privat nu vor putea participa la proiectele finanțate în cadrul Programului de Cooperare Transfrontalieră România-Ungaria și în cadrul Programului de Cooperare Transnațională „Sud-Estul Europei”. Obiectivul Cooperare teritorială europeană reprezintă unul dintre obiectivele Uniunii Europene care vizează dezvoltarea de activități economice și sociale transfrontaliere prin inițiative locale și regionale realizate în comun, consolidarea cooperării transnaționale prin acțiuni menite să favorizeze dezvoltarea teritorială integrată, inclusiv cooperarea bilaterală între regiunile maritime și stimularea cooperării interregionale, prin realizarea de activități de conectare în rețea și prin schimburi de experiență între autoritățile regionale și locale.
--	---

În cadrul obiectivului Cooperare teritorială europeană, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor gestionează 11 programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Instrumentul de Asistență pentru Preaderare (IPA) și Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat (ENPI).

Fondul European pentru Dezvoltare Regională reprezintă fondul structural care sprijină regiunile mai puțin dezvoltate, prin finanțarea de investiții în sectorul productiv, infrastructură, educație, sănătate, dezvoltare locală și întreprinderi mici și mijlocii.

Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare reprezintă instrumentul care asigură ajutor financiar specific adresat țărilor candidate și țărilor potențial candidate și asistență limitată pentru noile state membre, în vederea susținerii eforturilor lor de a consolida reformele politice, economice și instituționale.

Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat reprezintă instrumentul financiar care sprijină implementarea Politicii Europene de Vecinătate prin finanțarea de programe comune care reunesc regiuni ale statelor membre și ale țărilor terțe (state din afara Uniunii Europene pentru care nu există deocamdată perspectiva aderării) care au o graniță comună.

Programe finanțate prin FEDR

- a) Programul de cooperare transfrontalieră România - Bulgaria 2007 - 2013;
 - b) Programul de cooperare transfrontalieră Ungaria – România 2007-2013;
 - c) Programul de cooperare transnațională "Sud-Estul Europei", denumit în continuare SEE;
 - d) Programul de cooperare interregională INTERREG IVC, denumit în continuare INTERREG IVC;
 - e) Programul pentru Rețeaua de dezvoltare urbană URBACT II, denumit în continuare URBACT II;
 - f) Programul de cooperare interregională INTERACT 2007 - 2013, denumit în continuare INTERACT 2007 - 2013;
 - g) Programul ESPON 2013 – Rețeaua europeană de observare a dezvoltării și coeziunii teritoriale, denumit în continuare ESPON 2013
- Pentru Programul Operațional de cooperare transfrontalieră România – Bulgaria 2007 – 2013, MDLP îndeplinește atribuții de Autoritate de management, pentru celelalte programe MDLP are rol de Autoritate națională.

IPA finanțează Programul IPA de cooperare transfrontalieră România – Serbia 2007 – 2013 pentru care MDLP îndeplinește atribuții de Autoritate de management.

Programe finanțate prin ENPI

a) Programul operațional comun România - Ucraina — Republica Moldova 2007 - 2013;

b) Programul operațional comun de cooperare în bazinul Mării Negre 2007 - 2013;

c) Programul de cooperare transfrontalieră Ungaria - Slovacia - România - Ucraina 2007 - 2013

Pentru Programul operațional comun de cooperare în Bazinul Mării Negre 2007 - 2013 și

Programul operațional comun România - Ucraina - Moldova 2007 - 2013, MDLPL îndeplinește atribuții de Autoritate comună de management iar pentru Programul de cooperare transfrontalieră Ungaria - Slovacia - România - Ucraina, MDLPL are rol de Autoritate națională.

În prezent, nouă dintre programele obiectivului „Cooperare teritorială europeană” anterior prezentate au primit decizia de aprobare din partea Uniunii Europene, iar celelalte două urmează a fi aprobate până la finele anului.

Cadrul general financiar de gestionare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale pentru programele obiectivului „Cooperare teritorială europeană” este reglementat de Ordonanța nr. 46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 603 din 31 august 2007 și aprobată prin Legea nr. 379 din 28 decembrie 2007, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 900 din 28 decembrie 2007.

Respectivul act normativ prevede posibilitatea acordării de plăți în avans din fondurile externe nerambursabile către liderii de proiect/beneficiari/parteneri, fără a face distincție între aceștia în funcție de statutul partener în program din care provin.

Ulterior aprobării Ordonanței nr. 46/2007, pentru programele la care România este Autoritate națională, la nivelul Autorităților de management din statele partenere nu s-a prevăzut acordarea de plăți în avans din fondurile externe nerambursabile.

Astfel România ar crea un avantaj liderilor de proiect/partenerilor din statelor partenere în programele la care MDLPL îndeplinește rolul de Autoritate de management, acordând acestora plăți în avans, fără ca liderii de proiect/partenerii din România să beneficieze de un tratament egal în programele pentru care Autoritatea de management se află într-un stat partener.

2.
Schimbări
preconizate

Prezentul act normativ urmărește următoarelor aspecte:

- se modifică sursa de acordare a avansului pentru programele prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a) și art. 4 alin (1), pentru care plata în avans se va acorda din cofinanțarea de la bugetul de stat numai liderilor de proiect/partenerilor / Birourilor Regionale pentru Cooperare Transfrontalieră din România, iar pentru programele prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) - g), se vor acorda plăți în avans din cofinanțarea de la bugetul de stat numai Birourilor Regionale pentru Cooperare Transfrontalieră din România.
- se creează posibilitatea ca Birourile Regionale pentru Cooperare Teritorială în cadrul cărora funcționează Secretariatul Tehnic Comun, Infopoint și controlorii de prim nivel să beneficieze de plăți în avans, având în vedere că aceste organisme sprijină activitatea Autorităților de management/Autorităților comune de management/Autorităților naționale.
- se creează posibilitatea ca persoanele juridice de drept privat (Camere de Comerț și alte ONG-uri) să participe la proiectele finanțate în cadrul Programului de cooperare transfrontalieră Ungaria - România 2007-2013 și a Programului de cooperare transnațională "Sud-Estul Europei". În prezent, având în vedere că programele respective urmează principiul „costurilor publice” (cele două programe având buget public), contribuția privată proprie a persoanelor juridice de drept privat nu este considerată eligibilă.

Impactul financiar crescut, respectiv creșterea cheltuielilor de la bugetul de stat se datorează participării persoanelor juridice de drept privat (Camere de Comerț și alte ONG-uri) la proiectele finanțate în cadrul Programului de cooperare transfrontalieră Ungaria - România 2007-2013 și a Programului de cooperare transnațională "Sud-Estul Europei" implică asigurarea, de la bugetul de stat, a întregii sume aferente cofinanțării de 15%.

Această soluție presupune un efort bugetar suplimentar față de estimarea inițială din OG 46/2007, necesar acoperirii procentului de 2%, de aproximativ 1.420.000 euro pentru ambele programe.

În calcularea efortului financiar, s-a plecat de la următoarele premise:

- Pentru sprijinirea beneficiarilor proiectelor derulate în cadrul Obiectivului Cooperare Teritorială Europeană se asigură de la bugetul de stat un procent de maxim 13% din cheltuielile eligibile aferente realizării proiectelor;
- Suma alocată licitațiilor pe cele două programe pentru anii 2008 și 2009 este de 179.325.773 euro FEDR;
- Suma FEDR alocată artificial României pentru cele 2 programe pentru anii 2008 și 2009 este de 82.160.938 euro;
- Obiectivul României este de a absorbi minim procentul aferent alocărilor artificiale FEDR (30% pentru PO SEE, 54% pentru HU-RO);

	- Conform estimărilor, dintre beneficiarii de finanțare nerambursabilă, 50% pentru PO SEE, respectiv 30% pentru PO HU-RO vor fi persoane juridice de drept privat (Camere de Comerț și alte ONG-uri), pentru care ar trebui să se acorde cofinanțare de la bugetul de stat de 15%. - Din totalul de 1.420.000 euro, în anul 2009 se estimează ca se vor face plăți în proporție de 40%, iar în 2010, de 60%.
--	--

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului în afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				-mii lei ¹
		3	4	5	6	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						

¹ Transformarea din euro în lei s-a făcut la cursul de schimb 1 EUR = 3.6 RON

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	0	2487	2624	0	0	1022
a) buget de stat, din acesta:	0	2487	2624	0	0	1022
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	0	2487	2624	0	0	1022
a) buget de stat	0	2487	2624	0	0	1022
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	În termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Locuințelor și Ministerul Economiei și Finanțelor vor aproba normele metodologice de aplicare prin Ordin comun al ministrului dezvoltării lucrărilor publice și locuințelor și ministrului economiei și finanțelor.
a) 2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de Ordonanță de urgență este compatibil cu următoarele acte normative: a) Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de

Coeziune și de abrogare a Regulamentului Consiliului nr. 1260/1999;

b) Regulamentul (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1783/1999;

c) Regulamentul (CE) nr. 1828/2006 privind regulile de implementare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune și a Regulamentului (CE) nr. 1080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională;

d) Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1085/2006 privind Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare;

e) Regulamentul (CE) nr. 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat;

f) Regulamentul (CE) nr. 951/2007 privind regulile de implementare pentru programele de cooperare transfrontalieră finanțate prin Regulamentul (EC) nr. 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat;

g) Regulamentul (CE) Nr. 718/2007 pentru implementarea Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1085/2006 privind Instrumentul de Asistență pentru Pre-aderare;

h) Regulamentul Consiliului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunității Europene;

i) Regulamentul (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunității Europene;

j) Regulamentul (CE, Euratom) nr. 478/2007 al Comisiei de modificare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 2342/2002 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului privind regulamentul financiar aplicabil bugetului general al Comunității Europene;

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Proiectul de act normativ se conformează reglementărilor cuprinse în actele normative comunitare enunțate la punctul 2.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare Asociației Comunelor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Municipiilor din România, Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România, Federației Autorităților Locale din România, în conformitate cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind <i>procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</i> . Nu au fost primite observații.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tării c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1383/7.11.2008.
---	--

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
si implementarea proiectului de act normativ**

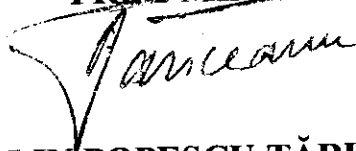
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1226/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sănătății si securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Masuri de implementare

1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale si/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Nu este cazul
---	---------------

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței nr. 46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', is written over a horizontal line that serves as a separator between the title and the name.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU