

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

**pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 46/2007
privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției
naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora,
pentru obiectivul „Cooperare teritorială europeană”**

Având în vedere faptul că România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, este beneficiar de fonduri externe nerambursabile în cadrul obiectivului „Convergență” și al obiectivului „Cooperare teritorială europeană”,

având în vedere faptul că Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor gestionează fondurile externe nerambursabile aferente programelor obiectivului „Cooperare teritorială europeană” în calitate de Autoritate de management/Autoritate comună de management/Autoritate națională pentru 11 programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională precum și din fondurile aferente Instrumentului de Asistență pentru Preaderare și Instrumentului European de Vecinătate și Parteneriat,

ținând cont de faptul că nouă dintre cele 11 programe au primit decizia de aprobare din partea Comisiei Europene iar celelalte două urmează să o primească până la sfârșitul anului curent,

având în vedere urgența privind crearea cadrului legal de aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1.083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a unor dispoziții generale

privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.260/1999, Regulamentului (CE) nr. 1.080/2006 din 5 iulie 2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.783/1999, Regulamentului (CE) 1.828/2006 din 8 decembrie 2006 de stabilire a normelor de punere în aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr. 1.083/2006 de stabilire a unor dispoziții generale privind la Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune Regulamentului (CE) nr. 1.080/2006 al Parlamentului European și al Consiliului privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Regulamentului (CE) 1638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 octombrie 2006 de stabilire a dispozițiilor generale privind instituirea unui instrument european de vecinătate și parteneriat, Regulamentului (CE) nr. 951/2007 al Comisiei din 9 august 2007 de stabilire a normelor de punere în aplicare a programelor de cooperare transfrontalieră finanțate în cadrul Regulamentului (CE) nr. 1.638/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 octombrie 2006 de stabilire a dispozițiilor generale privind instituirea unui instrument european de vecinătate și parteneriat, Regulamentului (CE) nr. 1.085/2006 al Comisiei din 17 Iulie 2006 de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA) și Regulamentului (CE) nr. 718/2007 din 12 iunie 2007 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.085/2006, al Consiliului de instituire a unui instrument de asistență pentru preaderare (IPA) ”

în scopul asigurării coerenței fluxurilor financiare aferente implementării programelor obiectivului „Cooperare teritorială europeană” atât intern cât și în relația cu statele partenere în programe,

apreciind că neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență ar conduce la apariția unor grave disfuncționalități în implementarea programelor obiectivului „Cooperare teritorială europeană” din punct de vedere al asigurării unei gestiuni financiare corecte și echitabile pentru toate statele partenere în programe,

În temeiul art. 115, alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta Ordonanță de urgență:

ART. I. - Ordonanța Guvernului nr. 46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 603 din 31 august 2007, aprobată prin Legea nr. 379/2007, se modifică și se completează, după cum urmează:

1. În tot cuprinsul ordonanței următoarele sintagme se înlocuiesc, după cum urmează:

- a) sintagma „contribuție națională” se înlocuiește cu sintagma „contribuție publică națională”.
- b) sintagma „cheltuieli neeligibile” se înlocuiește cu sintagma „alte cheltuieli decât cele eligibile”.

c) sintagmele „liderul de proiect/beneficiar”, respectiv „liderului de proiect/beneficiarului” se înlocuiesc cu sintagmele „liderii de proiect/beneficiarii”, respectiv „liderilor de proiect/beneficiarilor”.

2. La articolul 1 alineatul (2), literele m), r), t) și u) se modifică și vor avea următorul cuprins:

“m) *unitate de plată* – structura din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, în situația în care acesta îndeplinește rol de Autoritate de management/Autoritate comună de management/Autoritate națională pentru un program de cooperare teritorială europeană, care are responsabilitatea transferării către liderii de proiect/beneficiari/parteneri a sumelor aferente plăților în avans, a cofinanțării de la bugetul de stat și a sumelor din asistența financiară nerambursabilă de la Uniunea Europeană, aferente cheltuielilor eligibile efectuate în cadrul proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile în cadrul programelor obiectivului “Cooperare teritorială europeană”, precum și către contractori a sumelor aferente finanțării proiectelor de asistență tehnică, după caz;

.....

r) *plată în avans* - sumele transferate către liderii de proiect/beneficiari/parteneri pentru a asigura resursele financiare necesare începerii derulării proiectelor și către Birourile Regionale pentru Cooperare Transfrontalieră în vederea îndeplinirii atribuțiilor delegate de către Autoritatea de management/Autoritatea comună de management/Autoritatea națională pentru implementarea programelor;

.....

t) *cheltuieli eligibile* - cheltuielile realizate de către liderii de proiect/beneficiari/parteneri, aferente proiectelor finanțate în cadrul programelor aferente obiectivului "Cooperare teritorială europeană", care pot fi finanțate atât din asistența financiară nerambursabilă, cât și din bugetul de stat și/sau contribuția proprie a liderilor de proiect/beneficiari/parteneri, conform reglementărilor legale comunitare și naționale în vigoare;

.....

u) *contribuția națională* – totalul fondurilor publice cheltuite în cadrul implementării programelor aferente obiectivului “Cooperare teritorială europeană”, format din cofinanțarea publică și cheltuieli publice altele decât cele eligibile;”

3. La articolul 1 alineatul (2), litera Ț) se abrogă.

4. La articolul 3 alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art.3.- (1) FEDR finanțează următoarele programe:

- a) Programul de cooperare transfrontalieră România - Bulgaria 2007 - 2013;
- b) Programul de cooperare transfrontalieră Ungaria - România 2007 - 2013;
- c) Programul de cooperare transnațională “Sud-Estul Europei”, denumit în continuare SEE;
- d) Programul de cooperare interregională INTERREG IVC, denumit în continuare INTERREG IVC;
- e) Programul pentru Rețeaua de dezvoltare urbană URBACT II, denumit în continuare URBACT II;
- f) Programul de cooperare interregională INTERACT 2007 - 2013, denumit în continuare INTERACT 2007 - 2013;
- g) Programul ESPON 2013 – Rețeaua europeană de observare a dezvoltării și coeziunii teritoriale, denumit în continuare ESPON 2013.”

„(2) Sumele aferente FEDR stabilite pentru Programul operațional de cooperare transfrontalieră România - Bulgaria 2007 - 2013, pentru care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor îndeplinește atribuții de Autoritate de management, au caracter previzional și se reflectă în anexa la bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, în anexa la bugetul unităților administrativ-teritoriale, al organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean din România în calitate de lider de proiect/beneficiar/ partener, respectiv în bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor în calitate de Autoritate de Certificare și Plată.”

5. La articolul 4 alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art.4.- (1) IPA finanțează Programul IPA de cooperare transfrontalieră România – Serbia.

(2) Sumele aferente IPA, stabilite pentru Programul IPA de cooperare transfrontalieră România - Serbia, pentru care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor îndeplinește atribuții de Autoritate de management, au caracter previzional și se reflectă în anexa la bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, în anexa la bugetul unităților administrativ-teritoriale, al organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean din România în calitate de lider de proiect/beneficiar/partener, respectiv în bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor în calitate de Autoritate de Certificare și Plată.”

6. La articolul 5 alineatele (1) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„(1) ENPI finanțează următoarele programe operaționale comune:

- a) Programul operațional comun România - Ucraina – Republica Moldova 2007 - 2013;
- b) Programul operațional comun de cooperare în bazinul Mării Negre 2007 - 2013;
- c) Programul de cooperare transfrontalieră Ungaria - Slovacia - România – Ucraina 2007 - 2013.

.....

(5) Pentru programul de cooperare transfrontalieră prevăzut la alin. (1) lit. c), pentru care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor îndeplinește atribuții de Autoritate națională, sumele provenite din ENPI sunt transferate beneficiarului din România de către Autoritatea comună de management din cadrul statului partener, conform procedurilor de implementare agreeate la nivelul programului.”

7. La articolul 6 punctul 2, literele c), d), e) și f) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„c) sumele necesare cofinanțării axelor prioritare/priorităților din cadrul tuturor programelor, cu excepția axelor prioritare de asistență tehnică atunci când Ministerul

Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor , în calitate de AM, este beneficiar al asistenței tehnice;

d) sumele necesare finanțării cheltuielilor eligibile și a altor cheltuieli decât cele eligibile, în cazul în care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor are calitatea de beneficiar de asistență tehnică;

e) sumele necesare finanțării cheltuielilor eligibile efectuate de către alți beneficiari din România ai axelor prioritare/componentelor de asistență tehnică în cadrul programelor obiectivului “Cooperare teritorială europeană” care nu sunt ordonatori principali/secundari de credite;

f) sumele necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene și/sau bugetului general consolidat ca urmare a unor nereguli definite conform Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv a majorărilor de întârziere ca urmare a nerecuperării la timp de la liderii de proiect/beneficiari/parteneri.”

8. La articolul 6 punctul 2, după litera f) se introduce o nouă literă, litera g), cu următorul cuprins:

„g) sumele necesare acoperirii diferențelor de curs valutar pentru operațiunile efectuate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor în cadrul programelor aferente obiectivului „Cooperare teritorială europeană”.”

9. La articolul 6, după punctul 3 se introduce un nou punct, punctul 4, cu următorul cuprins:

„4. Pentru sumele prevăzute în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, cu rol de Autoritate de management, reprezentând finanțarea proiectelor aprobate în cadrul programelor operaționale, instituțiile publice cu rol de beneficiari ai axelor de asistență tehnică pot avea calitatea de ordonator terțiar de credite.”

10. La articolul 7 după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (1¹) cu următorul cuprins:

„(1¹) În mod excepțional, până la adoptarea măsurilor necesare pentru acceptarea contribuției private ca și cheltuială eligibilă, în cadrul Programului de cooperare transfrontalieră Ungaria – România 2007 – 2013 și a SEE, sumele alocate de la bugetul de stat, reprezentând cofinanțarea, se acordă pentru proiectele la care liderii de proiect/partenerii sunt organizații neguvernamentale – persoane juridice de drept privat din România, în procent de maximum 15% din cheltuielile eligibile ale acestora stabilite în contractul de finanțare încheiat cu Autoritatea de management.”

11. La articolul 7 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Sumele alocate de la bugetul de stat, prevăzute la alin. (1), sunt acordate conform regulilor specifice fiecărui program.”

12. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 8. - Sumele aferente cofinanțării se transferă de către unitatea de plată din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor către liderii de proiect/beneficiari/parteneri/Birourile Regionale pentru Cooperare Transfrontalieră din România prin plăți în lei sau euro, conform normelor metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe.”

13. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 10.- Pentru programele obiectivului „Cooperare teritorială europeană”, pentru care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor îndeplinește rol de Autoritate de management, statele partenere pot transfera cofinanțarea publică pentru axa prioritară de asistență tehnică într-un cont în euro al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor.”

14. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 11. - Alocarea în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor a sumelor prevăzute la art. 6 pct. 2 lit. f), pentru plata creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene și/sau bugetului general consolidat ca urmare a unor

nereguli definite conform Ordonanței Guvernului nr.79/2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 529/2003, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv a majorărilor de întârziere ca urmare a nerecuperării la timp de la liderii de proiect/beneficiari/parteneri, se realizează potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare. Sumele alocate în acest scop nu pot fi realocate pentru alte destinații.”

15. Articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art. 12. - Propunerile de credite bugetare necesare asigurării sumelor prevăzute la art. 6 pct. 3 se stabilesc pe baza proiectelor aprobate și/sau a estimării cuantumului proiectelor ce urmează a se aproba pentru finanțare în cadrul programelor aferente obiectivului “Cooperare teritorială europeană”.”

16. Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

„ Art. 13. - (1) În cazul programelor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a) și art. 4 alin. (1), pentru care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor este Autoritate de management, plata în avans se acordă din cofinanțare numai liderilor de proiect/partenerilor / Birourilor Regionale pentru Cooperare Transfrontalieră din România.

(2) În cazul programelor prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) - g), pentru care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor este Autoritate națională, se acordă plăți în avans din cofinanțare numai Birourilor Regionale pentru Cooperare Transfrontalieră din România.

(3) În cazul programelor prevăzute la art. 5 alin. (1), pentru care Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor este Autoritate comună de management, se acordă plăți în avans, din fondurile externe nerambursabile, către beneficiarii din statele partenere și către Birourile Regionale pentru Cooperare Transfrontalieră.

(4) Modalitatea de acordare a plăților în avans se detaliază în normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe.”

17. Articolul 14 se abrogă.

18. La articolul 15 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

“Art.15. - (1) Sumele reprezentând plăți în avans acordate unui lider de proiect/beneficiar/partener și/sau Birourilor Regionale pentru cooperare transfrontalieră se vor deduce din cererile ulterioare de rambursare/plată până la finalizarea proiectului și din sursa din care au fost acordate.”

19. La articolul 15 după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:

“(3) Scopul acordării plăților în avans este acela de a asigura resursele financiare necesare începerii derulării contractelor; din aceste sume se pot plăti inclusiv facturile de avans, conform prevederilor legale.”

20. La articolul 18 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art.18. - (1) Autoritatea de management/Autoritatea comună de management este responsabilă de recuperarea sumelor plătite necuvenit ca urmare a unor nereguli sau neutilizării conform destinației stabilite prin contract a fondurilor externe nerambursabile, a plății în avans și a cofinanțării alocate de la bugetul de stat proiectelor finanțate în cadrul obiectivului "Cooperare teritorială europeană" de la liderii de proiect/beneficiarii/partenerii din România.”

21. La articolul 18, după alineatul (2) se adaugă trei noi alineate, alineatele (3) - (5) cu următorul cuprins:

“(3) Autoritatea de Certificare și Plată din cadrul Ministerului Economiei și Finanțelor este responsabilă de recuperarea sumelor pe care Comisia Europeană le-a diminuat din plățile din fonduri externe nerambursabile aferente programelor prevăzute la art.3 alin.(1) lit.a) și art.4 alin.(1), efectuate către Autoritatea de Certificare și Plată, ca urmare a compensării acestora cu sumele necesare plății creanțelor bugetare ale bugetului Uniunii Europene de către autoritățile române.

(4) Autoritatea de Certificare și Plată recuperează sumele compensate de Comisia Europeană de la autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare, așa cum sunt definite în Ordonanța Guvernului nr.79/2003, aprobată cu modificări prin Legea nr. 529/2003, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Proiectele derulate în cadrul programelor obiectivului „Cooperare teritorială europeană” finanțate din fonduri externe nerambursabile sunt considerate acțiuni multianuale.”

22. Articolul 19 se modifică și va avea următorul cuprins:

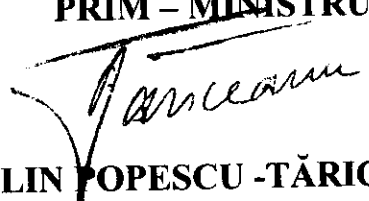
„**Art. 19.** - Creditele bugetare aprobate potrivit art.12 și neutilizate ca urmare a neaprobării proiectelor se redistribuie, la propunerea ordonativilor de credite ai bugetului de stat, ai bugetului asigurărilor sociale de stat și ai bugetului asigurărilor pentru șomaj, primarilor și conducătorilor organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, după caz, formulata în condițiile legii, pe bază de justificări temeinic fundamentate.”

ART. II. În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin ordin comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor și al ministrului economiei și finanțelor se aprobă normele metodologice de aplicare actualizate ale Ordonanței Guvernului nr. 46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană".

ART. III. După aprobarea prin lege a prezentei Ordonanțe de urgență, Ordonanța Guvernului nr. 46/2007 privind modul de alocare a fondurilor externe nerambursabile și a contribuției naționale în bugetul instituțiilor implicate în gestionarea și utilizarea acestora, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 603 din 31 august 2007, cu modificările și completările

aduse prin prezenta Ordonanță de urgență, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.

PRIM - MINISTRU

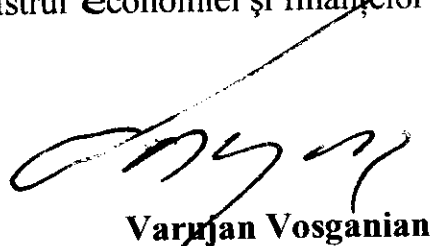

CĂLIN POPESCU -TĂRICEANU

Contrasemnează :

Ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și locuințelor


László Borbély

Ministrul economiei și finanțelor


Varujan Vosganian

București 04 noiembrie 2008
Nr. 149