

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență pentru reglementarea unor măsuri privind datoria publică în scopul aplicării art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, a fost aprobat noul cadru legal privind datoria publică.

Potrivit articolului 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările ulterioare, începând cu anul 2009, Ministerul Economiei și Finanțelor (MEF) în calitate de administrator al datoriei publice guvernamentale, va prelua în administrare împrumuturile contractate de ordonatorii principali de credite sau de operatorii economici cu garanția statului și/sau contractate de MEF și subîmprumutate acestora, și cele contractate în regim tripartit, care au ca sursă unică de rambursare bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj, în condițiile în care finanțatorii vor fi de acord.

Totodată, în baza prevederilor art. 14 alin (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu Normele Metodologice de aplicare a art. 14, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 683/2008, MEF a avut obligația inițierii demersurilor necesare pentru obținerea acordului finanțatorilor cu privire la aplicarea noului mecanism pentru toate împrumuturile care intră sub incidența prevederilor articolului 14, precum și pentru elaborarea actelor normative de aprobare a respectivelor documentelor astfel convenite cu finanțatorii și a modificării în mod corespunzător a actelor normative de aprobare/ratificare a acordurilor de împrumut (care fac obiectul preluării).

Potrivit noului mecanism, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu Normele Metodologice de aplicare a articolului 14 al acesteia, preluarea de către MEF a acestor împrumuturi începând cu data de 1 ianuarie 2009, presupune următoarele:

- în bugetele ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, ai bugetului asigurărilor sociale de stat și ai bugetului asigurărilor pentru șomaj, nu se vor mai include:

- credite bugetare pentru acoperirea serviciului datoriei publice pentru împrumuturile respective (acesta va fi suportat de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor – Acțiuni Generale);
- sume alocate din intrări de credite interne sau externe, cu excepția sumelor destinate acoperirii acreditivelor deschise și operaționale la 1 ianuarie 2009, care vor fi cuprinse în continuare ca sume alocate din credite externe/interne în bugetul ordonatorului principal de credite respectiv.

- cheltuielile echivalente sumelor rămase de tras în cadrul împrumuturilor (cu excepția sumelor aferente acreditivelor), vor fi cuprinse în bugetele ordonatorilor principali de credite, în cadrul sumelor alocate acestora de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul

asigurărilor pentru șomaj, după caz.

- sumele rămase în cadrul împrumuturilor preluate, vor fi trase de MEF pe baza cheltuielilor efectuate de ministerele de resort și/sau de operatorii economici din fondurile alocate de la bugetul stat în bugetul acestora pentru finanțarea proiectului respectiv (pentru care a fost contractat împrumutul în cauză), sau în funcție de necesitățile bugetului de stat, după cum se va stabili cu finanțatorii.

- sumele trase vor fi utilizate de MEF pentru finanțarea deficitului bugetului stat și acoperirea serviciului datoriei publice, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.

- soldurile conturilor bancare deschise de ministerele de resort și/sau operatorii economici pentru derularea împrumuturilor, la 31 decembrie 2008, vor fi transferate MEF, dacă nu se stabilește altfel cu finanțatorul.

Cu toate acestea, ordonatorii principali de credite și/sau operatorii economici care implementează proiectele finanțate din împrumuturile ce urmează a fi preluate în administrare de MEF (în sensul preluării obligațiilor privind rambursarea împrumuturilor, precum și a tragerilor rămase de efectuat din împrumut) vor rămâne responsabili pentru atingerea obiectivelor proiectelor și vor respecta în continuare prevederile din acordurile de împrumut privind implementarea proiectelor (menținerea Unităților de Management a Proiectului, procedurile de achiziție, etc).

Urmare analizării portofoliului, fac obiectul preluării conform art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, 146 acorduri de împrumut, dintre care 42 împrumuturi directe (contractate în principal de la instituții financiare internaționale), sunt în prezent numai în rambursare și nu necesită modificări în cadrul acordurilor, serviciul datoriei publice fiind în sarcina MEF, iar modificarea fluxului fondurilor necesare asigurării serviciului datoriei publice constituind aranjamente interne între MEF și respectivii beneficiari.

În consecință au făcut obiectul discuțiilor/negocierilor cu finanțatorii în vederea preluării fie a tragerilor sumelor rămase în cadrul împrumuturilor, și/sau a efectuării plății serviciului datoriei publice de către MEF 104 acorduri de împrumut, astfel:

1) 38 acorduri încheiate direct de MEF cu instituțiile financiare internaționale sau cu bănci comerciale și subîmprumutate ministerelor de resort și/sau ordonatrilor economici care au făcut obiectul amendării/modificării, în special pentru preluarea de către MEF a tragerilor sumelor rămase, rambursarea fiind în sarcina MEF. Toți finanțatorii în cauză, cu excepția JBIC, au fost de acord cu aplicarea noului mecanism, soluțiile juridice privind modificarea acordurilor de împrumut în cauză fiind stabilite de comun acord cu fiecare finanțator, funcție de speța, de specificul acordului și de procedura internă a finanțatorului, după cum urmează:

- Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (BDCE) și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) au fost de acord cu aplicarea noului mecanism, printr-un schimb de scrisori, fără a considera necesară amendarea acordurilor de împrumut în cauză;
- Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) a acceptat aplicarea noului mecanism și în acest sens la data de 19 septembrie 2008 a fost semnat între Guvernul României, prin MEF, și BIRD un Memorandum de Înțelegere, privind implementarea proiectelor finanțate de acesta conform legii datoriei publice. Acest document reprezintă cadrul general care se va aplica tuturor acordurilor în cauză.
- Banca Europeană de Investiții (BEI) a acceptat de asemenea aplicarea noului

mecanism și în acest sens au fost încheiate 12 amendamente individuale pentru toate acordurile în prezent în implementare (împrumuturi în curs de utilizare).

- Dexia Kommunalkredit a fost de acord cu noul mecanism în acest sens încheindu-se un amendament între părți.

- 2) 66 acorduri de împrumut încheiate cu bănci comerciale de ministerele de resort/operatorii economici și garantate de MEF, care au făcut obiectul discuțiilor/negocierii în cea mai mare parte numai din punct de vedere al preluării serviciului datoriei publice fiind numai în rambursare sau tragerile pe bază de acreditive. Excepție au făcut totuși 2 acorduri de împrumut încheiate între Ministerul Internelor și Reformei Administrative (MIRA) și Societe Generale, care au făcut obiectul negocierii și pentru preluarea efectuării tragerilor de către MEF, însă conform deciziei finanțatorului noul mecanism de tragere nu poate fi adaptat acordurilor de împrumut datorită unor constrângeri ale contractului comercial, urmând a se aplica în continuare mecanismul inițial stabilit prin acord.

În ceea ce privește aceste împrumuturi, menționate la punctul 2, pentru evitarea unui proces de amendare de lungă durată, a unor cerințe suplimentare din partea finanțatorilor și a unor costuri juridice ridicate, având în vedere dimensiunea acestui portofoliu, complexitatea împrumuturilor, numărul mare al părților implicate în cadrul acestora (creditori, agenți de plată, asiguratorii, etc), precum și legile diferite care guvernează acordurile (chiar și în cazul acordurilor încheiate cu același finanțator) pentru preluarea obligațiilor privind plata serviciului datoriei publice de către MEF, s-a convenit cu cea mai mare parte dintre finanțatori încheierea unei Scrisori de Notificare.

Prin acest document s-a agreat cu finanțatorii, un nou aranjament de plată a serviciului datoriei publice în sensul că începând cu 1 ianuarie 2009 MEF, în calitate de administrator al datoriei publice va fi responsabil cu efectuarea plății serviciului datoriei publice. În acest context, finanțatorul urmează să transmită înștiințările de plată atât MEF, cât și instituțiilor de resort respective (Împrumutatorii), prevederile acordurilor fiind în continuare valabile, Împrumutatorii rămânând aceiași. Deși abordarea a fost unitară, în sensul celor menționate, textul Notificărilor a fost adaptat după caz la particularitățile/cerințele fiecărui finanțator. Notificările sunt semnate tripartit de către MEF, finanțator și Împrumutat, fiecare dintre părți păstrând un original. Totodată subliniem că anumite bănci comerciale au confirmat, potrivit regulamentului intern al acestora, acceptul privind noul aranjament referitor la plata serviciului datoriei publice guvernamentale de către MEF printr-o scrisoare oficială, fără a presupune încheierea unui alt document. În plus față de aceste 66 împrumuturi mai există 4 credite furnizor contractate de SRI și respectiv Ministerul Sănătății Publice cu garanția statului (care intră sub incidența art. 14) însă, acestea nu pot fi preluate de MEF în vederea efectuării plății serviciului dat fiind regimul special aferent biletelor la ordin emise în cadrul acestora, plățile urmând a fi efectuate de respectivii beneficiari ca și până în prezent.

Potrivit practicii juridice aprobarea documentelor încheiate cu finanțatorii menționate mai sus urmează procedura de aprobare a acordului de împrumut inițial. Ca urmare sunt supuse aprobării prin prezentul act normativ Memorandum-ul încheiat cu BIRD și respectiv amendamentele convenite cu BEI, în cazul acordurilor de împrumut încheiate cu EDCB și EBRD nefiind necesară amendarea acordurilor de împrumut în cauză.

Totodată, modificările impuse de articolul 14, respectiv aplicarea noului mecanism agreat, acolo unde a fost necesar și de finanțatori prin documentele menționate, conduc la modificarea în mod corespunzător și a actelor normative de aprobare/ratificarea a acordurilor de împrumut inițiale (cum este cazul celor contractate de la organismele financiare internaționale) și/sau a actelor normative de aprobare a contractării și/sau garantării împrumuturilor (cum este cazul celor contractate de la băncile comerciale), precum și la reglementarea unor elemente legate de

preluarea obligațiilor, astfel cum a fost convenit cu unii dintre finanțatori.

Ca urmare, pentru aprobarea documentelor încheiate cu BIRD și BEI, menționate și modificarea unor prevederi ale unor acte normative, precum și pentru reglementarea unor elemente prevăzute de acestea și asigurarea cadrului legal necesar finanțării cheltuielilor aferente proiectelor și a serviciului datoriei publice în ipoteza neaprobării de către Parlament a bugetului pe anul 2009, pentru a nu periclita derularea contractelor și/sau a întârzia efectuarea plăților la scadență, a fost inițiat prezentul proiect de act normativ.

Totodată, propunerea de acordare a unei autorizări bugetare pentru Ministerul Economiei și Finanțelor în vederea efectuării plății serviciului datoriei publice aferente împrumuturilor preluate spre administrare de la alți ordonatori principali de credite conform art.14 din Ordonanța de urgență nr.64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare, este susținută de faptul că, în ipoteza neaprobării de către Parlament cu cel puțin 3 zile înainte de expirarea exercițiului bugetar a Legii bugetului pe anul 2009, în care au fost prevăzute toate sumele necesare efectuării plăților de datorie publică aferente împrumuturilor preluate de la alți ordonatori principali de credite, s-ar ajunge la imposibilitatea efectuării la scadență a plății serviciului datoriei publice aferente împrumuturilor preluate. Astfel, în condițiile în care sumele necesare efectuării plății serviciului datoriei publice nu se încadrează în dispozițiile art.37 alin.1 și 2 din Legea nr.560/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, pentru a se asigura sursele bugetare necesare asigurării rambursării împrumuturilor preluate, achitării dobânzilor, comisiunelor și a altor costuri până la aprobarea de către Parlament a legii bugetului pe anul 2009, în cazul în care legea bugetară aferentă anului 2009 nu va fi aprobată în termenul prevăzut de lege, se propune acordarea autorizării Ministerului Economiei și Finanțelor în vederea efectuării plății serviciului datoriei publice aferente împrumuturilor preluate din bugetul Ministerului Economiei și Finanțelor - Acțiuni Generale, în limita sumelor propuse în proiectul de buget pe anul 2009.

În anexele nr.1A și 1B la ordonanța de urgență sunt prevăzute împrumuturile preluate pentru care MEF va fi responsabil cu efectuarea plății serviciului datoriei publice (anexa nr.1A cuprinzând împrumuturile directe contractate de MEF și subcontractate ordonatorilor principali de credite/operatorilor economici, iar anexa nr.1B împrumuturile contractate de aceștia din urmă și garantate de MEF). În anexele nr. 2 și 3 sunt prevăzute împrumuturile pentru care MEF va fi responsabil și cu efectuarea tragerilor sumelor ramase din împrumuturi, și respectiv împrumuturile pentru care se va aplica, conform celor agreeate cu finanțatorii în continuare procedurile de tragere inițiale stabilite în acordurile de împrumut în cauză.

În ciuda eforturilor părții române pentru obținerea acceptului finanțatorilor cu privire la aplicarea prevederilor art. 14 al. Ordonanței de urgență nr. 64/1997, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare, în timp util, unii dintre finanțatori au transmis cu întârziere acceptul lor, ceea ce a condus implicit la întârzieri în definitivarea în termenul stabilit inițial și a celorlalți pași legali necesari aplicării articolului 14 din această ordonanță de urgență.

Ca urmare, având în vedere că termenul prevăzut de art.14 alin. (9) pentru modificarea acordurilor și a actelor normative de ratificare a fost depășit, din considerentele menționate mai sus, și luând în considerare necesitatea aplicării începând cu data de 1 ianuarie 2009 a noului mecanism privind efectuarea tragerilor și finanțarea cheltuielilor în cadrul proiectelor respective și plata serviciului datoriei publice, astfel cum a fost agreeat cu finanțatorii prin documentele menționate și implicit a reflectării corespunzătoare și în bugetul pe 2009 a sumelor aferente proiectelor și a celor destinate acoperirii serviciului datoriei publice, pentru a nu împiedica implementarea în continuare a proiectelor și/sau a întârzia efectuarea plăților la scadență este necesar ca aprobarea documentelor încheiate cu BIRD și BEI, inclusiv a

modificării după caz a *actelor normative prin care au fost aprobate acorordurile de împrumut* încheiate cu organisme financiare internaționale, și care intră sub incidența noii legi a datoriei publice și a reglementării altor elemente pe această speță să se realizeze prin ordonanță de urgență. De asemenea, în conformitate cu Memorandum-ul cu tema "Redistribuirea unui număr de 25 de posturi execuție de la ordonatorii principali de credite către Ministerul Economiei și Finanțelor (direcția de Trezorerie și Datorie Publică) urmare preluării spre administrare a 160 împrumuturi externe și interne în conformitate cu Ordonanță de urgență a Guvernului nr.64/2007, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008, cu modificările și completările ulterioare, se specifică în proiectul de act normativ supus aprobării modalitatea transferării personalului de specialitate de la ordonatorii principali de credite de la care se preiau obligațiile de rambursare și tragere către Ministerul Economiei și Finanțelor.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 5 a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prin proiectul de act normativ, se modifică și o serie de acte normative în vigoare în sensul corelării cu prevederile art. 14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.109/2008 cu modificările și completările ulterioare, și astfel cum a fost agreat în acest scop cu finanțatorii.

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care s avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

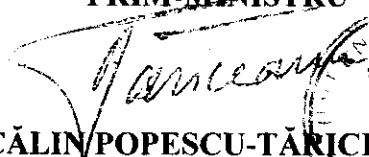
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezenta ordonanță de urgență, prin avizul nr.1439/17.11.2008.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Inițierea actului normativ este rezultatul intrării în vigoare a noii legi a datoriei publice și respectiv a necesității aplicării articolului 14 al acesteia, ca urmare nu se impune necesitatea informării societății civile.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Punerea în aplicare a măsurilor prevăzute în acest normativ va fi realizată de Ministerul Economiei și Finanțelor și de către ministerele de resort și/sau operatorii economici implicați în acordurile de împrumut în cauză.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor măsuri privind datoria publică în scopul aplicării art.14 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU