

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind majorarea contribuției României la realizarea investițiilor finanțate prin împrumutul extern acordat de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin Acordul de Împrumut pentru finanțarea „Proiectului de modernizare a rețelei energetice feroviare”

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În perioada 1990-2006, activitatea de întreținere a instalațiilor de electrificare pentru calea ferată din cadrul regionalelor Craiova și Timișoara s-a rezumat la activitatea de mentenanță curentă și de înlocuire a componentelor defecte, fără a se proceda la revizii și reparații capitale. Această activitate redusă a fost rezultatul unei subfinanțări de durată și a reducerii fondurilor de investiții aferente. În această perioadă au fost realizate investiții într-un procent mic și numai pentru instalațiile aferente Culoarului IV Pan – European. În aceste condiții, la nivelul S.C. „Electrificare C.F.R.” – S.A., s-a analizat starea tehnica actuala a instalațiilor de electrificare precum și structura cheltuielilor și s-a stabilit un program de reparații și de modernizare a instalațiilor de electrificare, program care la final va trebui să genereze reducerea cheltuielilor de mentenanță și creșterea fiabilității instalațiilor. Acest program constă în: • Reducerea cheltuielilor de manopera prin
---------------------------------	--

modernizarea instalațiilor actuale și înlocuirea lor cu instalații care nu impun supraveghere continuă și nu necesită lucrări de mentenanță, sau necesită mentenanță redusă;

- Înlocuirea parcului actual de utilaje sau efectuarea de reparații capitale utilajelor existente, în condițiile în care menținerea în funcție a utilajelor existente consumă 40% din totalul cheltuielilor;
- Înlocuirea echipamentelor vechi cu echipamente moderne care asigură reducerea substanțială a consumurilor interne specifice de energie.

În aceste condiții, la recomandarea Companiei Naționale de Cai Ferate „C.F.R.” – S.A., s-a prezentat acest program Băncii Europene de Reconstrucție și Dezvoltare, care a efectuat o analiză tehnico-economică, prin care a fost determinată eficiența / rentabilitatea acordării împrumutului. Această analiză a fost efectuată de Firma de Consultanță COWI, care a întocmit un raport ce confirmă eficiența acordării unui împrumut în condițiile în care se vor achiziționa un număr cât mai mare de vehicule pentru întreținerea catenarei noi și în care se vor efectua lucrări de modernizare a substațiilor de tracțiune și a posturilor lor de secționare / subsecționare și comanda la distanță a separatorilor pentru toate instalațiile aferente unei secții de circulație sau regionale C.F. S-a convenit ca lucrările de modernizare să se efectueze pe secția de circulație Timișoara – Caransebes – Craiova ca varianta sudică a Culoarului IV și Craiova – Targu Jiu ca linie de legătură între Culoarul IV și varianta sudică. Obținerea creditului pentru finanțarea achiziției de vehicule pentru întreținerea catenarei și modernizarea instalațiilor de electrificare a demarat în martie 2005, acordul de împrumut semnându-se la data de 19 decembrie 2005.

Prin Legea nr. 211 /2006 a fost ratificat Acordul de împrumut dintre România și Banca Europeană de

Reconstrucție si Dezvoltare pentru finanțarea „proiectului de modernizare a rețelei energetice feroviare”. Pentru implementarea acestui proiect a fost desemnata Societatea Comercială „Electrificare C.F.R.” – S.A. , filiala a Companiei Naționale de Cai Ferate „C.F.R.” – S.A. ca Agenție de Implementare care a încheiat un acord de împrumut subsidiar cu Ministerul Finanțelor Publice, în calitate de reprezentat al Împrumutatului și Ministerul Transporturilor, în calitate de ministru coordonator al activității și ordonator principal de credite.

Suma estimată pentru finalizarea Proiectului a fost de 27.232.750 EUR, din care 22.500.000 EUR este contribuția BERD și 4.732.750 EUR este contribuție locală, iar Proiectul a fost structurat pe trei părți:

- Partea A: Furnizarea și instalarea echipamentului de furnizare a energiei de tracțiune de cale – Lucrarea se va efectua pentru stațiile de tracțiune și posturile de secționare / subsecționare și comanda la distanță a separatorilor, aferente Centrelor de Electrificare Timișoara, Caransebes, Craiova și Targu Jiu;
- Partea B: Furnizarea de vehicule catenare;
- Partea C: Supravegherea realizării contractului cu privire la părțile A și B de mai sus.

Pentru partea C s-a întocmit de către S.C. „Electrificare C.F.R.” – S.A. documentația de licitație pentru achiziția Serviciului de Consultanță, conform procedurii aprobata de BERD, licitația finalizându-se în data de 17.01.2007, cu desemnarea Societății Transurb – Tuc Rail.

Pentru partea B s-a întocmit de către S.C. „Electrificare C.F.R.” – S.A. documentația de licitație pentru achiziția de vehicule pentru întreținerea catenarei, conform procedurii aprobata de BERD, licitația finalizându-se în data de 18.12.2006, cu desemnare Societății Geismar ca furnizor al acestor vehicule. Documentația de

achiziție a fost întocmită pentru un număr de 4 până la 12 vehicule și două seturi de piese de schimb cu uzură rapidă și pentru încadrarea în suma estimată s-a încheiat un contract pentru 8 vehicule și două seturi de piese de schimb cu uzură rapidă.

Pentru partea A s-a întocmit de către S.C. „Electrificare C.F.R.” – S.A. documentația de licitație pentru modernizarea a 12 substații de tracțiune electrică și posturile căii aferente acestora așa cum a fost prevăzut în Proiect, conform procedurii „Furnizare și Instalare de echipamente” aprobată de BERD. Documentația de licitație a fost întocmită pe două loturi, Lot 1 – „Furnizarea și Instalarea de echipamente pentru modernizarea și reabilitarea a 12 substații de tracțiune 110/25 kV” și a posturilor de secționare / subsecționare și comanda la distanță a separatorilor aferente”, Lot 2 – „Furnizarea și Instalarea de echipamente pentru supraveghere și control (SCADA) la patru puncte de Dispecer Energetic Feroviar”. Deschiderea ofertelor pentru Lot 1 a fost programată în data de 07.02.2008 și din analiza inițială a ofertelor se constată o depășire substanțială a valorii estimate pentru această parte a proiectului.

În aceste condiții comisia de licitație, împreună cu Consultantul pentru acest proiect, a inițiat o analiză pentru a determina eligibilitatea costurilor proiectului prezentate la licitație. Analiza s-a efectuat separat de partea română și separat de partea belgiană (Consultant) prin:

- compararea costurilor pentru modernizarea unei substații de tracțiune / post de secționare / post de subsecționare / separatori CDS, pentru linie dublă de cale ferată, prezentate la licitație cu cele pentru instalații similare prezentate la licitația pentru modernizarea secțiunii Câmpina – Predeal în anul 2007. Compararea s-a făcut în principal pentru două Companii care au prezentat oferte la ambele licitații, și se constată o egalitate a costurilor

pentru fiecare obiectiv si chiar o reducere in cazul uneia din Companii , care este si producător de echipamente, explicabil prin numărul mai mare de echipamente care sunt necesare pentru acest Proiect.

- compararea prețurilor pentru diferite echipamente utilizate la acest Proiect cu prețul la echipamente similare / identice acceptate de Societatea de Cale Ferată din Belgia pentru modernizarea substației de tracțiune Ayeneux , din 2006. Si in acest caz se constata o egalitate a prețurilor.

In aceste condiții o reluare a procedurii de licitație ar aduce o diminuare nesemnificativă a costului total, care in nici un caz nu ar permite încadrarea in suma alocata, iar economiile obținute pot fi anulate de comisioanele ce trebuiesc plătite pentru întârzierea la utilizarea împrumutului, o prelungire pe care o estimăm la sase luni.

Estimarea costurilor pentru lucrările prevăzute la partea A s-a făcut pe baza costurilor proiectului de modernizarea a substației de tracțiune Chitila și a posturilor căii aferente – perioada 2003/2004, iar diferențele apărute se datorează:

- Modificării soluției adoptate la modernizarea substațiilor de tracțiune , o celula pentru fiecare fider, față de soluția inițială – o celula pentru doi fideri (adoptată la substațiile Chitila si Ploiești Vest), care nu s-a dovedit fiabilă în exploatare . Aceasta modificare s-a aplicat si in cazul lucrărilor de modernizare la substația de tracțiune Pasarea, costurile suplimentare fiind acceptate de finanțatorul lucrărilor de modernizare a Cușoarului IV, tronsonul București Baneasa – Fundulea.;
- Montării la substații a unor instalații de supraveghere video, antiefracție si antiincendiu ce permite funcționarea sigură a substațiilor fără personal de supraveghere, în condițiile intensificării actelor de vandalism și

de furturi la instalațiile de electrificare;

- Creșterii substanțiale a prețului la cupru și la energie față de momentul est imării;

Creșterii prețurilor datorate inflației și creșterii costurilor de manoperă în România .

În contextul situației financiare act uale a Companiei Naționale de Cai Ferate „C.F.R.” – S.A. și implicit a filialei S.C. „Electrificare C.F.R.” – S.A. continuare procesului de reducere a numărului de personal este necesara, dar nu poate fi continuata , în condițiile în care se asigura parametrii de siguranța a circulației feroviare, decât prin modernizarea concertata a instalațiilor actuale care asigura o restructurare eficienta a activității de mentenanță. De asemenea modernizarea rapida a parcului de utilaje permite reducerea cheltuielilor de mentenanță pentru unitatea de linie de contact și micșorarea timpilor de neutilizare a liniei de contact în cazul deranjamentelor.

Menționăm că se va avea în vedere, de asemenea, modificarea datei limită de tragere în concordanță cu prevederile art. 2 din proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului propus spre adoptare.

Având în vedere urgența continuării procesului de modernizare a rețelei energetice feroviare și a parcului de utilaje existent care să permită reducerea cheltuielilor de mentenanță, asigurarea condițiilor de interoperabilitate, alinierea la standardele europene privind disponibilitatea infrastructurii feroviare, creșterii calității în transportul feroviar și neafectarea siguranței circulației, nevoia imperioasă de creștere a productivității muncii precum și oportunitatea de achiziționare a unor utilaje performante la prețuri competitive;

Menținerea în exploatare la un nivel minim al condițiilor tehnice a instalațiilor de electrificare învechite, cu ciclu de funcționare mult depășit, poate

	provoca dereglări în traficul feroviar și implicit afectarea siguranței circulației crescând astfel riscurile unor eventuale accidente sau evenimente feroviare;
2. Schimbări preconizate	Prin prezenta ordonanță de urgență se propune modificarea anexei A a Acordului de împrumut subsidiar încheiat între Ministerul Economiei și Finanțelor, S.C. „Electrificare C.F.R.” – S.A. și Ministerul Transporturilor, la data de 12 iunie 2006, prin majorarea contribuției României la realizarea investițiilor finanțate prin împrumutul extern acordat de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, cu suma de 10.850.000 Euro, astfel: a) Furnizarea și instalarea de bunuri pentru Partea A a proiectului cu suma de 8.000.000 Euro; b) Furnizarea de bunuri pentru Partea B a proiectului cu suma de 2.850.000 Euro. Astfel, procentul cheltuielilor eligibile prevăzut în anexa nr. 2 a Acordului de Împrumut, cheltuieli ce urmează a fi finanțate din sumele împrumutului se modifică după cum urmează: 1. Furnizarea și instalarea de bunuri pentru partea A – 66,8% 2. Furnizarea de bunuri pentru partea B – 66,6 % Se va asigura astfel finanțarea integrală a obiectivelor Proiectului inițial și achiziția a patru vehicule pentru întreținerea catenarei noi, iar cheltuielile actuale vor permite micșorarea fondurilor bugetare alocate pentru întreținerea infrastructurii publice – instalații de electrificare feroviare.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

**3. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
I	2	3	4	5	6	7
I. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <u>Sumele precizate sunt valori nete care nu conțin TVA sau alte taxe percepute pe teritoriul României pentru bunuri produse în statele Uniunii Europene</u>	285	3.894	6.671			2.170
3. Impact financiar, plus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	285	3.894	6.671			2.170
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa scăderea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Se completează Legea 211 / 2006 cu amendament de realocare de fonduri , în conformitate cu Art. 4 alin. (1)
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Europene de Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ Proiectul de act normativ nu necesită aviz de la Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normative

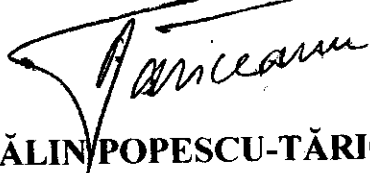
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin. (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1226/2007.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu produce nici un impact asupra mediului.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

la realizarea investițiilor finanțate prin împrumutul extern acordat de Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare, prin Acordul de Împrumut pentru finanțarea „Proiectului de modernizare a rețelei energetice feroviare”, pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tăriceanu", is written over a horizontal line. The signature is stylized and cursive.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU