

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.63/1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Având în vedere necesitatea introducerii reglementărilor referitoare la programul Facilitatea de tranziție pentru România care funcționează în baza Memorandumului de înțelegere între România și Comisia Europeană pentru punerea în aplicare a Facilității de tranziție, având mecanism de derulare similar programului PHARE.

De asemenea, conform prevederilor O.G. 79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr. 529/2003, cu modificările și completările ulterioare, procesele verbale de control au valoare de titlu de creanță și se transmit spre executare silită la Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Creanțele bugetare rezultate din nereguli înscrise în titlul de creanță se stabilesc în moneda utilizată pentru efectuarea plăților în cadrul contractului sau acordului de finanțare, precum și în lei, cu specificarea sumei echivalente în lei în cazul în care moneda utilizată este în euro, utilizându-se cursul de schimb comunicat de Banca Națională a României, valabil la data întocmirii titlului de creanță.

Agențiile de Implementare PHARE au obligația returnării sumelor recuperate în monedele și ponderile convenite în conturile aferente surselor de finanțare din care au fost efectuate plățile necuvenite.

Dacă cursul de schimb utilizat la obținerea sumelor în euro este mai mare decât cel utilizat la întocmirea titlului de creanță, rezultă diferențe nefavorabile de curs valutar pentru care Agențiile de Implementare nu dispun de resurse pentru acoperirea acestora.

În situația în care beneficiarii/contractorii nu înțeleg să restituie, în baza unor notificări, sumele încasate necuvenit, Agențiile de Implementare solicită, pe calea acțiunilor judecătorești, obligarea la plată a debitorilor. În cazul în care se resping pretențiile Agențiilor de Implementare prin hotărâri judecătorești definitive și irevocabile sau se admit numai în parte, creanțele pot rămâne neacoperite.

De asemenea, Agențiile de Implementare se pot afla și în situația de a recupera parțial sau de a nu recupera debitele aferente finanțării încasate necuvenit din contribuția

financiară a Comunității Europene și din cofinanțarea de la bugetul de stat aferentă, deoarece se dispune împotriva beneficiarilor/contractorilor instituirea procedurii prevăzută de Legea 85/2006 privind procedura insolvenței.

Autoritățile naționale întâmpină mari dificultăți atât în procesarea cererilor de fonduri primite de la Agențiile de Implementare, cât și în respectarea prognozei transmiterii la Comisia Europeană a cererilor de fonduri din cauza lipsei documentelor suport aferente fiecărui proiect și a nerespectării de către Autoritățile de Implementare/beneficiari a instrucțiunilor primite de la Agențiile de Implementare.

România a limitat transferurile de fonduri către Agențiile de Implementare la proiectele/contractele pentru care acestea au furnizat documentația completă. Această măsură nu va putea fi aplicată pe termen mediu/lung deoarece:

- va conduce în scurt timp la blocarea finanțării unor contracte fără vreo culpă a contractorului;
- implicațiile și responsabilitățile financiare ale acestor blocaje nu sunt reglementate în cadrul programelor PHARE.

2. Schimbări preconizate:

Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:

- ca ordonatorul principal de credite să includă în cheltuielile bugetare proprii sumele necesare achitării către Ministerul Economiei și Finanțelor sau direct Comisiei Europene, după caz:

- sume necesare achitării către Ministerul Economiei și Finanțelor sau direct Comisiei Europene, după caz, a debitelor și a majorărilor de întârziere aferente acestora, în cazul neachitării la termen a debitelor de către contractori/beneficiari;

- sume necesare acoperirii diferențelor nefavorabile de curs valutar generate de diferențe între cursul de schimb valabil la data întocmirii titlului de creanță și cursul de schimb utilizat de către societatea bancară la transformarea sumelor în moneda stabilită în contractul sau acordul de finanțare, în cazul recuperării în altă monedă a debitelor fata de bugetul Comunității Europene;

- sume rămase neacoperite în cazul pronunțării unor hotărâri judecătorești definitive și irevocabile, prin care se resping sau sunt admise numai parțial pretențiile structurilor de implementare sau ale altor entități debitoare către bugetul Comunității Europene, precum și în cazul instituirii - împotriva debitorilor acestora - a procedurii prevăzute de Legea nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, se urmărește responsabilizarea Autorităților de Implementare/beneficiari în sensul că în cazul în care Autoritățile de Implementare/beneficiari nu transmit documentele de raportare (la timp sau de calitate corespunzătoare) să fie responsabile pentru penalizările pentru întârzierea plăților din cauza lipsei fondurilor UE

3. Alte informații

Neadoptarea în regim de urgență a acestui act normativ creează blocaje în fluxurile financiare necesare derulării Programului Facilitate de tranziție. De asemenea, în situația neprimirii de la Autoritățile de Implementare/beneficiari a documentelor de raportare corecte și la timp în vederea transmiterii cererilor de fonduri către Comisia Europeană se produc blocaje în absorbția fondurilor Phare de la Comisie.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

Transmiterea la timp a noilor formate standard care atestă stadiul implementării proiectelor permit transferul fondurilor PHARE de la Comisia Europeană și efectuarea la timp a plăților către contractori. Astfel, derularea și finalizarea, fără întârzieri, a contractelor vor contribui la creșterea gradului de absorbție a fondurilor nerambursabile în România.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În vederea implementării noilor dispoziții, urmează să fie elaborate instrucțiuni de aplicare, ce vor fi aprobate prin ordin al ministrului economiei și finanțelor.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1524/27.11.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Economiei și Finanțelor, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza prin structurile deja existente. De asemenea, pentru implementarea acestui act normativ, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare vor colabora la elaborarea instrucțiunilor aferente.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 63 din 14 mai 1999 cu privire la gestionarea fondurilor nerambursabile alocate României de către Comunitatea Europeană, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Călin Popescu-Tăriceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU