

EXPUNERE DE MOTIVE

I. Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind plata costurilor naționale de participare la proiectele din cadrul Programului de Cooperare Tehnică cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA)

II. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

România este stat membru fondator al Agenției Internaționale pentru Energie Atomică (AIEA) și a ratificat Statutul AIEA, semnat la New York la data de 23 octombrie 1956, prin Decretul nr. 124/1957, publicat în Buletinul Oficial nr. 13 din 26 aprilie 1957.

AIEA este o organizație care își desfășoară activitatea sub egida Organizației Națiunilor Unite și reprezintă forumul mondial interguvernamental pentru cooperare științifică și tehnică în domeniul folosirii pașnice a energiei nucleare.

AIEA acordă asistență statelor membre în cadrul programului său de Cooperare Tehnică, prin proiecte naționale, regionale și interregionale. România beneficiază de asistență din partea AIEA prin participarea la programul național și regional de asistență tehnică. Proiectele care se derulează în cadrul acestor programe au avut, de regulă, o durată de câte doi ani. Începând cu ciclul 2009 – 2011 procedura AIEA prevede ca proiectele ce se vor desfășura în cadrul Programului de Cooperare Tehnică să aibă o durată de 3 ani.

Până în anul 2004, prin rezoluția GOV/1866/1978 a Consiliului Guvernatorilor AIEA, statele membre AIEA participante în cadrul proiectelor de cooperare tehnică aveau obligația să plătească către AIEA, anual, o contribuție de 8% din valoarea asistenței tehnice primite în anul precedent, baza legală în legislația națională fiind constituită de Ordonanța Guvernului nr. 29/1998 privind plata contribuției de 8% din valoarea asistenței tehnice primite de la AIEA, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 41 din 30 ianuarie 1998, aprobată prin Legea nr. 183/1998, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 389 din 14 octombrie 1998.

În iunie 2004, Consiliul Guvernatorilor AIEA a aprobat propunerea cuprinsă în documentul GOV/2004/46 privind algoritmul de plată a costurilor naționale de participare datorate de statelor membre AIEA pentru cooperarea tehnică care se modifică începând cu anul 2005, astfel:

- valoarea contribuției fiecărui stat membru raportată la cooperarea tehnică primită de la AIEA, reprezintă 5% din bugetul total alocat fiecărui proiect;

- implementarea proiectului poate începe numai după plata cel puțin a primei rate (respectiv 2,5%) din valoarea contribuției de 5%;
- în situația în care fiecare stat membru AIEA plătește întreaga contribuție națională la începutul anului, regularizarea se va face numai dacă bugetul total al proiectelor naționale după implementare, diferă cu plus sau minus 15% față de valoarea proiectelor aprobate în bugetul inițial;
- neachitarea ratei finale duce la încetarea cooperării tehnice dintre AIEA și statul membru beneficiar al respectivului proiect.

Algoritmul de plată descris mai sus a fost întărit în mai 2006 și de adoptarea documentului Consiliului Guvernatorilor AIEA GOV/INF/2006/8, referitor la analizarea implementării inițiale a costurilor naționale de participare.

Instituțiile care desfășoară proiecte în cadrul Programului de Cooperare Tehnică și-au manifestat dorința de a efectua plata în două rate, având în vedere că, în situația în care plata se face integral, la începutul proiectului, nu se pot justifica în situațiile contabile sumele rezultate ca plătite în plus în urma regularizării.

Având în vedere acestea, propunem ca plata costurilor naționale de participare să se facă în două rate, 2,5 % din bugetul aprobat la începutul proiectului, și diferența regularizată de AIEA pentru bugetul final al proiectului, la terminarea proiectului.

AIEA a solicitat ca fondurile să fie colectate de către o singură entitate, respectiv Agenția Nucleară, având în vedere că în conformitate cu art.1, alin.(4) din Hotărârea Guvernului nr. 267/2007 pentru aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare și a Structurii Organizatorice ale Agenției Nucleare – cu modificările și completările ulterioare, aceasta este Punct Național de Contact pentru Programul de Cooperare Tehnică cu AIEA.

Sumele colectate nu reprezintă venituri ale bugetului instituției și nu se încadrează în categoria fondurilor publice cum sunt definite în Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice.

Având în vedere că nu există în prezent o reglementare actualizată privind plata costurilor naționale de participare la proiectele din cadrul Programului de Cooperare Tehnică și faptul că există proiecte în derulare considerăm necesară adoptarea prezentei ordonanțe în regim de urgență.

Având în vedere modificarea algoritmul de plată a costurilor naționale de participare datorate de statele membre AIEA pentru cooperarea tehnică, începând cu anul 2005, aprobată de către Consiliul Guvernatorilor AIEA prin documentul GOV/2004/46 privind valoarea contribuției fiecărui stat membru raportată la cooperarea tehnică primită de la AIEA și documentul GOV/INF/2006/8 referitor la analizarea implementării inițiale a costurilor naționale de participare,

ținând cont de faptul că neachitarea contribuției de 5% din valoarea proiectului duce la încetarea cooperării tehnice dintre AIEA Viena și statul membru beneficiar al respectivului proiect,

luând în considerare că sunt în derulare proiecte de asistență tehnică și vor începe derularea proiectelor de cooperare tehnică din ciclul 2009 – 2011 începând cu data de 1 ianuarie 2009 care trebuie să se supună noilor reglementări ale AIEA Viena, rezultând necesitatea asigurării unui cadru legal pentru plata contribuțiilor către Agenția Internațională pentru Energie Atomică și implementării unei proceduri unitare,

considerând că plata costurilor naționale de participare la proiectele din cadrul Programului de Cooperare Tehnică cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA) reprezintă și un aspect important de imagine a României, care este stat membru fondator al Agenției Internaționale pentru Energie Atomică (AIEA) și a ratificat Statutul AIEA, semnat la New York la data de 23 octombrie 1956, prin Decretul nr. 124/1957, publicat în Buletinul Oficial nr. 13 din 26 aprilie 1957,

se îndeplinesc condițiile art. 115 alin.(4) din Constituția României, republicată, prin care Guvernul României poate adopta prezentul proiect de ordonanță de urgență:

2. Schimbări preconizate

Scopul ordonanței de urgență îl constituie reglementarea unitară a plății costurilor naționale de participare la Programul de Cooperare Tehnică cu AIEA.

3. Alte informații

Menționăm de asemenea, ca proiectul de ordonanță de urgență a fost cuprins în Legea nr. 142/2008 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe pe perioada vacanței parlamentare, perioadă în care nu s-a reușit obținerea în timp util a avizelor necesare promovării ordonanței.

III. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de ordonanță de urgență nu are impact macroeconomic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de ordonanță de urgență nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Se apreciază că, prin achitarea costurilor naționale de participare la proiectele din cadrul Programului de Cooperare Tehnică cu AIEA se vor desfășura activități benefice progresului general al societății Românești, în următoarele domenii de utilizare pașnică a energiei nucleare:

- Securitate nucleară și radiologică;
- Medicină nucleară;
- Cercetare aplicată;
- Protecția împotriva radiațiilor ionizante;
- Deșeurile radioactive;
- Tehnici și tehnologii nucleare;
- Aplicații ale izotopilor în domeniul medicinei nucleare și arheologiei.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de ordonanță de urgență nu are impact asupra mediului.

IV. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de ordonanță de urgență are un impact scăzut asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung, contribuția de 5% din valoarea cooperării tehnice cu AIEA fiind suportată din bugetele anuale, respectiv bugetele de venituri și cheltuieli ale beneficiarilor.

V. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Prezentul proiect de ordonanță de urgență completează cadrul legal existent în materie, respectiv Ordonanța Guvernului nr. 29/1998 privind plata contribuției de 8% din valoarea asistenței tehnice primite de la Agenția Internațională pentru Energie Atomică – Viena (AIEA), publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 41 din 30 ianuarie 1998, aprobată prin Legea nr. 183/1998, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 389 din 14 octombrie 1998. Se preconizează că nu va fi necesară emiterea de acte normative suplimentare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul proiect de ordonanță de urgență nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul proiect de ordonanță de urgență nu conține prevederi care ar putea încălca deciziile Curții Europene de Justiție sau alte documente emise de celelalte instituții ale Uniunii Europene.

4. Evaluarea conformității

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de ordonanță de urgență decurge din obligațiile asumate prin semnarea de către România a Statutului AIEA, la New York la data de 23 octombrie 1956, și ratificarea acestuia în legislația națională prin Decretul nr. 1 24/1957, publicat în Buletinul Oficial nr. 13 din 26 aprilie 1957.

De asemenea, Agenția Nucleară, conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 7/2003 privind promovarea, dezvoltarea și monitorizarea activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare și Hotărârii Guvernului nr. 267/2007 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a structurii organizatorice ale Agenției Nucleare, „asigură promovarea, dezvoltarea și monitorizarea parteneriatului internațional cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică – Viena și cu alte organizații internaționale și/sau regionale de profil, precum și încheierea de acorduri în domeniul său de activitate”, respectiv „în domeniul său de competență, AN este punct național de contact pentru Programul de cooperare tehnică a României cu AIEA”.

VI. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

În vederea elaborării acestei ordonanțe de urgență au fost consultate autorități și instituții care activează în domeniul nuclear.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1464/20.11.2008.

VII. Activități de informare publică privind elaborarea proiectului de act normativ

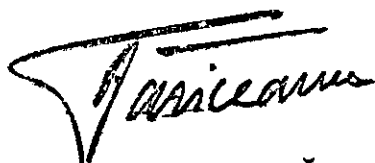
Menționăm că în ceea ce privește prezentul proiect de ordonanță de urgență au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

VIII. Măsuri de implementare

Pentru implementarea prezentei ordonanțe de urgență nu este necesar a fi înființate, reorganizate sau desființate instituții existente.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind plata costurilor naționale de participare la Proiectele din cadrul Programului de Cooperare Tehnică cu Agenția Internațională pentru Energie Atomică (AIEA).

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', with a stylized flourish above it.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU