

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Agencia Națională Anti-Doping este instituție publică cu personalitate juridică și autonomie decizională în activitatea anti-doping, fiind direct responsabilă de adoptarea și punerea în practică, la nivel național, a reglementărilor internaționale în domeniu, de organizarea și efectuarea controalelor doping, de desfășurarea audierilor sportivilor și a altor persoane suspectate de încălcarea reglementărilor în materie.

Prin ratificarea de către România, prin Legea nr. 171/1998, a Convenției împotriva dopajului, adoptată, în cadrul Consiliului Europei, la Strasbourg la 16 noiembrie 1989, și ratificarea, prin Legea nr. 302/2006, a Protocolului adițional la Convenția împotriva dopajului (Strasbourg, 1989), adoptat la Varșovia la 12 septembrie 2002, țara noastră s-a angajat, în limitele propriilor prevederi constituționale, să ia măsurile necesare pentru ca prevederile Convenției să devină efective, în vederea reducerii și chiar a eliminării dopajului în sport.

Totodată, prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga în anul 2003, România s-a angajat să respecte Codul Mondial Anti-Doping adoptat la Conferința Mondială asupra Dopajului în Sport (Copenhaga, 3-5 martie 2003) și să implementeze prevederile sale la nivel național, recunoscând rolul acestuia ca document fundamental în lupta pe plan mondial împotriva dopajului în sport.

Conferința Generală a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură (UNESCO), întrunită la Paris în perioada 3-21 octombrie 2005, luând în considerare Convenția împotriva dopajului a Consiliului Europei și Protocolul Adițional, instrumente de drept internațional public ce stau la originea politicilor naționale anti-

doping și a cooperării interguvernamentale în acest domeniu, a adoptat Convenția internațională împotriva dopajului în sport, ce a fost acceptată de România prin Legea nr. 367/2006.

Astfel, statele participante s-au angajat să adopte măsuri la nivel național și internațional care să fie conforme cu prevederile Codul Mondial Anti-Doping.

În anul 2004 Guvernul României a adoptat Legea nr. 552/2004 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport prin care se dorea transpunerea reglementărilor internaționale ale Codului Mondial Anti-Doping în legislația națională.

La solicitările repetate ale Agenției Mondiale Anti-Doping – Direcția Juridică, Rezultate, Standarde și Armonizare, Agenția Națională Anti-Doping a inițiat un nou proiect de lege, privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, care a abrogat Legea 552/2004 și care a urmărit crearea unui cadru legislativ național adecvat pentru implementarea Codului Mondial Anti-Doping, a prevederilor Convenției împotriva dopajului și a Protocolului Adițional al acesteia.

Astfel, la 15 iunie 2006 a fost publicată în Monitorul Oficial al României nr.518, Partea I, Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

Reglementările anti-doping la nivel național, respectiv Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport au fost elaborate în concordanță cu cele ale politicii internaționale în domeniu, răspunzând exigențelor formulate de Consiliul European, Agenția Mondială Anti-Doping și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură.

Începând cu luna noiembrie 2006, organismele internaționale sus-menționate au demarat un proces de revizuire a Codului Mondial Anti-Doping, adoptat în 2003, pe baza experienței practice a organismelor naționale și internaționale din domeniul anti-doping.

Procesul de revizuire a fost încheiat prin adoptarea unei noi variante a Codului, cu ocazia Conferinței Mondiale asupra dopajului în sport, ce s-a desfășurat în perioada 15-17 noiembrie 2007, la Madrid, Spania, prevederile sale urmând a intra în vigoare la 1 ianuarie 2009.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere obligațiile ce revin țării noastre, ca stat semnatar al Codului Mondial Anti-Doping, Agenția Națională Anti-Doping a inițiat procedurile de modificare și completare a legislației naționale în domeniu, respectiv Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, cu modificările ulterioare, în vederea armonizării acesteia cu noile reglementări internaționale, fiind elaborat în cursul acestui an un proiect de lege ale cărui prevederi urmau a intra în vigoare la **1 ianuarie 2009**.

Pentru crearea noului proiect de act normativ, Agenția Națională Anti-Doping a luat în considerare atât cerințele Agenției Mondiale Anti-Doping cât și dimensiunea cunoașterii legislației anti-doping de către lumea sportului românesc, respectiv sportivi, personalul asistent al sportivilor (antrenori, instructori, manageri, agenți, personal din conducerea echipei, oficiali, personal medical sau paramedical care lucrează sau tratează

sportivi care participă sau se pregătesc să participe la competiții sportive) precum și celelalte instituții naționale responsabile cu privire la adoptarea și implementarea reglementărilor anti-doping.

Proiectul înglobează prevederile noului Cod Mondial Anti-Doping, ce va intra în vigoare la 1 ianuarie 2009, urmărind armonizarea prevederilor naționale cu acesta precum și asigurarea condițiilor necesare luării de măsuri și mai eficiente în prevenirea și combaterea dopajului.

Făcând o prezentare succintă, proiectul, pe lângă uniformizarea terminologiei, aduce elemente de noutate, cum ar fi noțiunile de rezultat atipic, audiere provizorie și suspendare provizorie, reglementând procedurile de urmat în cazul înregistrării unui rezultat atipic sau instituirii unei perioade de suspendare provizorie.

Totodată, procedura de acordare a scutirilor pentru uz terapeutic este revizuită, sunt instituite măsuri pentru asigurarea confidențialității precum și informării asupra cazurilor de dopaj identificate și soluționate.

Un element important îl constituie modificarea regimului sancționator al încălcărilor reglementărilor anti-doping, perioadele de suspendare din activitatea sportivă urmând a fi stabilite în funcție de circumstanțele incidente în fiecare caz în parte.

Totodată, pentru asigurarea celerității în soluționarea cazurilor de încălcare a reglementărilor anti-doping, atribuțiile Comitetului pentru stabilirea sancțiunilor urmează a fi preluate de către Comisia de audiere a sportivilor și a personalului asistent al sportivilor care au încălcat reglementările anti-doping, acesta urmând a se desființa.

De asemenea, sunt instituite o serie de dispoziții care să asigure responsabilizarea structurilor implicate în activitatea sportivă.

Cu toate că volumul modificărilor este considerabil ca urmare a modificărilor survenite la definiții și sancțiuni în Noul Cod Mondial, considerăm necesară varianta modificată și completată a Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport pentru a exista continuitate pe aceeași reglementare, venind astfel în sprijinul segmentului de populație la care se referă actul normativ.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ urmărește să descurajeze, să reducă și chiar să elimine fenomenul de dopaj pentru a proteja în acest fel sănătatea sportivilor, promovând în același timp principiile echității, corectitudinii și fair-play-ului.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

	-mii lei-					
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul, influențele financiare se suportă din veniturile proprii ale Agenției.					

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ se vor aduce modificări și completări Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, cu modificările ulterioare, urmând a fi modificate în mod corespunzător noilor prevederi și următoarele acte normative:

- Hotărârea Guvernului nr. 1.522/2006 privind aprobarea structurii organizatorice și a Regulamentului de organizare și funcționare ale Agenției Naționale Anti-Doping;
- Hotărârea Guvernului nr. 1.592/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice privind organizarea și desfășurarea controlului doping;
- Ordinul președintelui Agenției Naționale Anti-Doping nr. 27/22.03.2007 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei de audiere a

sportivilor și a personalului asistent al sportivilor care au încălcat reglementările anti-doping;

- Ordinul președintelui Agenției Naționale Anti-Doping nr. 60/21.05.2007 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei de Apel.

Nu este necesară elaborarea de noi acte normative pentru implementarea prezentului proiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie **Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.**

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente **Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.**

4. Evaluarea conformității **Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.**

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Reglementările anti-doping la nivel național, respectiv Legea nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport au fost elaborate în concordanță cu cele ale politicii internaționale în domeniu, răspunzând exigențelor formulate de Consiliul European, Agenția Mondială Anti-Doping și Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură.

Dispozițiile prezentului proiect înglobează noile prevederi internaționale în domeniul dopajului în sport, respectiv modificările aduse Codului Mondial Anti-Doping urmare procesului de revizuire, modificări ce vor intra în vigoare la 1 ianuarie 2009.

Prin intrarea în vigoare a dispozițiilor prezentului proiect la 1 ianuarie 2009, țara noastră își respectă angajamentele asumate prin ratificarea respectiv acceptarea Convențiilor internaționale în domeniu.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Au fost efectuate consultări cu specialiști din cadrul Cancelariei Primului – Ministru și Agenției Naționale pentru Sport.

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Totodată, au fost efectuate consultări și cu specialiști din cadrul Comitetul Olimpic și Sportiv Român.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Comitetul Olimpic și Sportiv Român este o asociație de interes național, de utilitate publică, neguvernamentală, având ca scop principal dezvoltarea și protejarea sportului românesc, în general, și a mișcării olimpice, în special.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1258/17.10.2008.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ se va realiza de către Agenția Națională Anti-Doping, fără a fi nevoie de implicarea altor autorități ale administrației publice centrale și/sau locale.

Punerea sa în aplicare poate avea loc imediat după intrarea sa în vigoare la 1 ianuarie 2009, fără a fi necesară o perioadă suplimentară sau de tranziție.

2. Alte informații

Pentru respectarea angajamentelor asumate de către țara noastră, în scopul armonizării reglementărilor actuale din România cu noile reglementări internaționale ce vor intra în vigoare la data de 1 ianuarie 2009, dat fiind faptul că timpul rămas până la sfârșitul actualei sesiuni parlamentare nu permite adoptarea până la 1 ianuarie 2009 a unei legi în acest sens, chiar și cu procedură de urgență, iar neadoptarea de măsuri prin utilizarea procedurii de legiferare pe calea ordonanței de urgență va avea consecințe negative asupra drepturilor sportivilor, determinând totodată apariția de diferențe între regimul sancționator aplicabil pe plan național și cel pe plan internațional, ce vor constitui premise de tensiune, întrucât aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, Agenția Națională Anti-Doping a inițiat prezentul proiect de Ordonanță de Urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, proiect în cuprinsul căruia se regăsesc prevederile proiectului la nivel de lege inițiat în cursul acestui an.

În ceea ce privește prezentul act normativ, au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2006 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', with a large, stylized initial 'C' on the left.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU