

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

„LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945-1952, precum și pentru modificarea art. 213 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății”

Secțiunea a 2- a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale

Cum se arată chiar în titlul Legii nr. 51/1993, precum și în cuprinsul acesteia, obiectul reglementărilor ei îl constituie acordarea unor drepturi magistraților care, pentru considerente politice, au fost înlăturați din justiție numai în perioada 1945-1952.

Este însă de notorietate faptul că regimul totalitar comunist, în întreaga lui durată, a continuat să săvârșească acte discreționare, abuzive, soldate cu îndepărtarea din justiție a unor magistrați, tot pe criterii politice. Adesea această măsură marca doar începutul persecuțiilor împotriva magistratului, precum și a familiei sale.

Un alt act normativ anterior, cuprinzând prevederi cu caracter general referitoare la victimele regimului comunist și anume ***Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dîctatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945*** precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, cu modificările și completările ulterioare, nu-și limita aplicabilitatea înainte de încetarea regimului respectiv, astfel cum s-a procedat cu totul nejustificat cu ocazia adoptării Legii nr. 51/1993.

Prevederile de principiu ale Constituției obligă la asigurarea egalității de tratament juridic a persoanelor aflate în aceeași situație. În acest sens, menționăm și jurisprudența constantă a Curții Constituționale.

Tot pentru a ilustra situația actuală – în contextul căreia intervine prezentul proiect de ordonanță de urgență – sunt de observat reglementările Hotărârii Guvernului nr. 1724/2005 privind înființarea Institutului de Investigare a Crimelor Comunismului în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1195 din 30 decembrie 2005 și că, în exercitarea atribuțiilor ce-i revin acestui for, se desfășoară ***acțiuni pentru investigarea crimelor, abuzurilor și încălcărilor drepturilor omului***, săvârșite de regimul comunist, precum și pentru ***sesizarea organelor îndreptățite să ia măsurile de rigoare ce se impun***.

Magistrații în cauză sunt persoane de vârstă înaintată și de peste 90 de ani, au venituri

reduse, provenind din pensii stabilite potrivit vechilor reglementări. **Indemnizația ce li se acordă unora dintre ei în baza actualelor prevederi ale Legii nr. 51/1993 nu a fost supusă actualizării anuale și nici indexării, în condițiile acestei legi, iar, ca urmare adoptării Legii nr. 95/2006, în situația acestora a intervenit o înrăutățire severă prin încetarea dreptului la asistență medicală gratuită, ce le era recunoscut prin art. 1 alin. (2) din Legea nr. 51/1993.**

Schimbări preconizate

În spiritul respectării principiului Constituției privind egalitatea în fața legii, proiectul propune extinderea aplicabilității Legii nr. 51/1993 și asupra magistraților care, după anul 1952, au fost îndepărtați din magistratură, pe motive politice, de către regimul comunist.

Având în vedere situația deosebită a beneficiarilor actuali și viitori ai Legii nr. 51/1993 se propune ca indemnizația lunară actuală ce li se acordă să fie majorată de la 100 la 500 lei.

Totodată, prin completarea corespunzătoare a prevederilor art. 213 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 95/2006 proiectul propune restabilirea dreptului la asistență medicală gratuită prevăzut de art. 1 alin. (2) din Legea nr. 51/1993.

Alte informații

Un număr de magistrați în cauză încă din 2005 s-au adresat cu memorii repetate Guvernului și Ministerului Justiției formulând cereri în sensul reglementărilor cuprinse în proiect.

În 2005, când Ministerul Justiției a debutat demersurile pentru promovarea proiectului în discuție, în evidențele Direcției Financiar-Contabilă de la acest minister, din toată țara, figurau în plata indemnizației prevăzute de Legea nr. 51/1993 un număr de 31 foști magistrați. În prezent, dintre aceștia mai sunt în viață numai 25.

Evident, potențialii îndreptățiți ai reglementării propuse nu reprezintă o categorie în creștere, ci dimpotrivă.

Numărul noilor îndreptățiți va fi limitat însă în primul rând prin aplicarea dispozițiilor art. 1 alin. (3) din Legea nr. 51/1993 care stabilesc că persoanele cărora li s-au acordat drepturile prevăzute de Decretul-lege nr. 118/1990 nu pot beneficia și de reglementările Legii nr. 51/1993.

Un alt filtru riguros în ce privește admiterea cererilor formulate de foștii magistrați, înlăturați din justiție pe motive politice după anul 1952, îl reprezintă **parcursul juridic în fața comisiilor constituite pe lângă tribunalele județene și Tribunalul municipiului București.** Completele acestor comisii sunt formate fiecare din doi judecători și un reprezentant al direcției generale a finanțelor publice – Ministerul Justiției având atribuția de a aviza componența respectivelor comisii și de a le coordona activitatea. Susținerea cererilor se face cu acte oficiale eliberate de organele competente sau cu alte probe prevăzute de lege, iar deciziile pronunțate de comisii asupra cererilor pot fi contestate la instanțele de contencios administrativ atât de persoanele interesate, cât și de către direcțiile generale ale finanțelor publice, direcții care, cum s-a arătat, au și reprezentanți în completele de soluționare a cererilor în primă instanță.

Numai după aplicarea prevederilor menționate, în cadrul termenului prevăzut pentru sesizarea comisiilor și a instanțelor judecătorești competente, va rezulta și numărul petiționarilor care, potrivit legii, vor fi recunoscuți ca magistrați victime ale regimului comunist după anul 1952 și, ca atare, vor putea deveni noi beneficiari ai prevederilor Legii nr. 51/1993, cu modificările propuse.

Așa fiind, pentru completarea Secțiunii a 4-a referitoare la impactul financiar din prezenta notă de fundamentare, la cei 25 de foști magistrați aflați în plata indemnizației prevăzute de Legea nr. 51/1993 s-a adăugat un număr doar ipotetic de noi îndreptățiți.

Dat fiind scopul și contextul promovării proiectului, suma ce ar reprezenta plata indemnizației ce s-ar cuveni celor ce vor fi atestați ca noi beneficiari ai acestei legi, nu ar trebui inclusă decât în categoria cheltuielilor neprevăzute, întrucât survin din situații speciale ale căror efecte financiare urmează a fi determinate prin aplicarea dispozițiilor legale.

Față de cele relatate, considerăm că adoptarea proiectului de ordonanță de urgență nu implică consecințe financiare semnificative asupra echilibrului bugetar, ci că această măsură legislativă apare, în primul rând, ca un act de justificată reparație morală și, totodată, de realizare a unui tratament juridic egal pentru persoane ce fac parte din aceeași categorie a victimelor regimului totalitar.

Secțiunea a 3- a

Impactul socio – economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de lege nu produce un impact macroeconomic.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Impactul social al proiectului de lege se referă numai la foștii magistrați care, pentru motive politice, au fost înlăturați din justiție de către regimul totalitar și care nu au devenit beneficiari ai reglementărilor Decretului-lege nr. 118/1990.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de lege nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2008	2009	2010	2011	2012	
1. Modificări ale veniturilor bugetare,						

plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe pro fit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe pro fit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+31	+390	+390	+390	+390	+318
a) buget de stat, din acesta:	+31	+390	+390	+390	+390	+318
(i) cheltuieli de personal						
(ii) asigurări și asistență socială	+31	+390	+390	+390	+390	+318
b) bugete locale						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	+31	+390	+390	+390	+390	+318
a) buget de stat	+31	+390	+390	+390	+390	+318
b) bugetele locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau	Pentru fundamentarea cheltuielilor privind influența financiară s-a avut în vedere numărul de beneficiari de indemnizație în prezent, 25 de persoane și cuantumul indemnizației stabilită în proiectul de modificare și completare a Legii nr.51/1993.Pentru					

cheltuielilor bugetare	anul 2008 s-a calculat influența financiară pentru patru luni, septembrie – decembrie pentru 25 de persoane. Începând cu anul 2009 datorită extinderii perioadei de aplicabilitate, s-a estimat un număr suplimentar de posibili beneficiari respectiv 40 pe lângă cei existenți (25), iar influența financiară este calculată pentru un număr total de 65 de persoane beneficiare, ținând cont de indemnizația propusă de 500 lei/lună în proiectul de modificare a legii mai sus amintite.
------------------------	--

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Nu este cazul.

Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

Evaluarea conformității

Nu este cazul.

Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

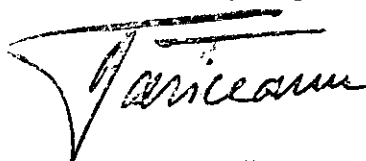
Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea

proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi. Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1437/17.11.2008.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ În conformitate cu prevederile art. 6 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Justiției a supus dezbaterii publice textul, prin publicarea acestuia pe site-ul Internet al Ministerului Justiției – www.just.ro.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de ordonanță de urgență nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Aplicarea modificărilor propuse prin proiect urmează a fi asigurată în continuare, după caz, de către autoritățile competente potrivit Legii nr. 51/1993, respectiv de comisiile județene ce funcționează pe lângă fiecare tribunal, de instanțele de contencios administrativ și de Ministerul Justiției, precum și de către autoritățile competente potrivit Legii nr. 95/2006, în domeniul asistenței de sănătate publică și al asigurărilor sociale de sănătate. Nu sunt necesare alte măsuri privind punerea în aplicare a dispozițiilor Legii nr. 51/1993 și ale Legii nr. 95/2006, cu modificările și completările preconizate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945-1952, precum și pentru modificarea art. 213 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU