



AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind
aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea
creșterii economice și a numărului locurilor de muncă**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.238 din 20.11.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă.

Potrivit preambulului, adoptarea prezentului proiect este motivată de necesitatea realizării în cât mai bune condiții a veniturilor bugetare, prin accelerarea încasărilor și a fluidizării activităților economico-financiare a operatorilor economici care întâmpină dificultăți în achitarea obligațiilor fiscale datorită lipsei de lichidități ca urmare a crizei economice internaționale.

Având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, în preambulul proiectului este necesară prezentarea elementelor de drept și de fapt ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care impun recurgerea la această cale de legiferare.

2. La **partea introductivă a art.I**, pentru o completă și corectă informare asupra Ordonanței Guvernului nr.92/2003, după expresia

„513 din 31 iulie 2007” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

3. La partea dispozitivă a pct.1 al art.I, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, expresia „zece alineate noi” trebuie redată sub forma „zece noi alineate”.

În textul propus pentru alin.(8) al art.114, deoarece se face trimitere la un articol din același act normativ, expresia „din prezentul cod” trebuie eliminată, ca superfluă.

Sintagma „dacă nu este săvârșită în astfel de condiții încât, potrivit legii, să fie considerată infracțiune”, din cuprinsul **alin.(16) al art.14** este în dezacord cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor care prevede că fapta descrisă drept contravenție în actul normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică. Tocmai pentru a elimina orice confuzie între contravenții și infracțiuni, prin ordonanța menționată a fost eliminată din definiția contravenției compararea pericolului social al acesteia cu cel al infracțiunii, iar prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, s-a introdus precizarea de principiu conform căreia „legea contravențională apără valorile sociale care nu sunt ocrotite prin legea penală”. Ca atare, sugerăm eliminarea din text a expresiei de mai sus.

4. La partea dispozitivă a pct.3 al art.I, pentru unitate în redactare, expresia „litera b²)” trebuie redată sub forma „lit.b²)”.

5. La pct.4 al art.I, în textul propus pentru lit.d¹) a alin.(2) al art.219, semnalăm că norma este incompletă, motiv pentru care este necesar să se precizeze care anume este fapta sancționată conform acestui text.

6. Semnalăm că data de 1 decembrie 2009 avută în vedere de **art.II** din proiect nu justifică urgența.

Totodată, semnalăm că în conformitate cu alin.(3) al art.18 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările ulterioare, „cotele de contribuții de asigurări sociale se aprobă anual prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat”, astfel încât **stabilirea acestor cote se poate realiza doar prin instituirea unei norme derogatorii de la** respectivele prevederi ale legii sus-menționate.

Reiterăm această observație și pentru **art.IV**, având în vedere că la alin.(1) al art.80 din Legea nr.19/2000, cu modificările și completările

ulterioare, se prevede că „Valoarea unui punct de pensie se stabilește prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat”.

7. La **pct.1 al art.III**, în textul propus pentru alin.(3) al art.84³, pentru rigoarea redactării, sugerăm înlocuirea sintagmei „prevăzută la acest alineat” cu sintagma „prevăzută la respectivul alineat”.

La **pct.2 al art.III**, în textul propus pentru alin.(1) al art.85¹, deoarece se face trimitere la articole ale actului normativ asupra căruia se intervine, sintagma finală „din lege” trebuie eliminată, ca superfluă.

8. Deoarece la **art.IV** se precizează că acest articol se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2009, în cadrul **art.V** nu mai este necesar să se prevadă acest aspect.

Pe cale de consecință, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.V. - Prevederile art.I pct.1 și ale art.III se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2009”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILESCU



București

Nr. 1483/24.11.2008.