

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.62/1999 privind înființarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ (*)

Ținând cont de complexitatea sarcinilor care revin Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului, cât și instituțiilor aflate în subordinea sa, în contextul realizării obiectivelor și indicatorilor de performanță stabiliți pentru Planul național de cercetare, dezvoltare și inovare pentru perioada 2007 – 2013 (PNII), cât și pentru sistemul național de învățământ superior;

având în vedere că, în conformitate cu prevederile art.6 alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr. 475/2007 privind aprobarea Planului național de cercetare, dezvoltare și inovare pentru perioada 2007 – 2013, cu modificările ulterioare, conducerea programelor de finanțare cuprinse în acest Plan se realizează în sistem descentralizat de către trei instituții publice, dintre care Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare, aflată în subordinea Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului asigură managementul pentru două programe naționale;

pentru îndeplinirea atribuțiilor suplimentare ce îi revin privind conducerea de programe în sistem descentralizat se impune asigurarea cadrului instituțional necesar implementării programelor pe care le coordonează în cadrul PNII, programe aflate în plină derulare;

luând în considerare că neadoptarea de măsuri imediate, prin Ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți majore în organizarea și funcționarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare, datorită situației extraordinare cauzată de noua atribuție de conducere programe din PNII pe care a primit-o prin Hotărârea Guvernului nr.475/2007, cu modificările ulterioare, se impune această reglementare cu caracter de urgență, deoarece:

- s-ar produce întârzieri majore în monitorizarea și evaluarea proiectelor de cercetare contractate în ultimul trimestru al anului 2007, cu efecte negative imediate asupra atingerii obiectivelor prevăzute în Strategia Națională de Cercetare Dezvoltare și Inovare (CDI) și în PNII, corespunzătoare neîndeplinirii performanțelor cerute;
- s-ar produce întârzieri în derularea procesului de angajare a resurselor publice pentru CDI aferente anului 2008 prin imposibilitatea angajării resursei umane necesare derulării competiției de proiecte de CDI, conform graficului, mai ales în legătură cu evaluarea internațională a proiectelor;
- pentru programele coordonate de această instituție, în anul 2007 au fost angajate fonduri bugetare în valoare de 144.783.985 lei, bugetul pentru anul 2008 este de 218.895.588 lei, urmând ca pentru întreaga perioadă 2007-2013, conform prevederilor din Hotărârea Guvernului nr.475/2007, cu modificările ulterioare, fondurile alocate celor două programe coordonate din PNII să fie 4.050.000.000 lei.

În acest scop, prevederile Ordonanței Guvernului nr. 62/1999 privind înființarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 150/2000, trebuie modificată și completată, după cum urmează, luând în considerare că cele expuse mai sus constituie situații extraordinare ce vizează realizarea cu maximă eficiență a obiectivelor și indicatorilor de performanță ai PNII, ca

principal instrument de implementare a Strategiei naționale în domeniul cercetării – dezvoltării și inovării pentru perioada 2007 - 2013 .

1. Descrierea situației actuale

1. În prezent, conform Ordonanței Guvernului nr.62/1999 privind înființarea Centrului de Management pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.405 din 26 august 1999, cu modificările ulterioare, Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare este instituție publică cu personalitate juridică.
2. Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare asigură activitatea executivă a Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior privind alocarea resurselor financiare de la bugetul de stat și din alte venituri pentru învățământul superior și cercetarea științifică din universități.
3. Atribuțiile Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării științifice Universitare sunt:
 - a) asista Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Superior și Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior în aplicarea politicilor elaborate de Ministerul Educației Naționale, pe baza propunerilor celor două consilii;
 - b) asigură condițiile materiale și financiare necesare organizării competițiilor pentru granturi, realizează întregul proces operativ pentru selectarea și auditarea proiectelor și programelor propuse spre finanțare de cele două consilii și sprijină managementul financiar al acestora;
 - c) întocmește documentația pentru alocarea resurselor financiare de la bugetul de stat și din alte venituri pentru finanțarea învățământului superior și a cercetării științifice universitare, în conformitate cu deciziile Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Superior și Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior, pe baza legislației în vigoare;
 - d) asigură buna desfășurarea a activității curente Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Superior și Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior în relațiile cu instituțiile de învățământ superior, cu alte organizații și instituții publice sau private;
 - e) administrează și gestionează resursele destinate activității Consiliului Național pentru Finanțarea

	Învățământului Superior și Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior, în conformitate cu deciziile celor două consilii, în condițiile legii. 4. Finanțarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare se asigură de la bugetul de stat, precum și din alte surse, inclusiv din participarea la programe cu finanțare internă sau internațională. Pentru activități de evaluare executate la cererea unor instituții din România sau din străinătate se pot percepe taxe ale căror quantumuri vor fi stabilite de Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Superior și de Consiliul Național pentru Cercetare Științifică din Învățământul Superior și se aprobă prin ordin al ministrului educației naționale. Veniturile astfel obținute vor rămâne la dispoziția Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și Cercetării Științifice Universitare, în regim extrabugetar, și se vor utiliza pentru acoperirea cheltuielilor ocazionate de evaluare, conform prevederilor regulamentului prevăzut la art.4. Soldul se reportează în anul următor cu aceeași destinație.
2. Schimbări preconizate	1. Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și Cercetării Științifice Universitare devine și organ de specialitate al Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului. 2. Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare va desfășura și activități privind finanțarea cercetării științifice, dezvoltării tehnologice și inovării cât și finanțarea învățământului superior. 3. Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare va asigura și: a) conducerea de programe descentralizate de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și inovare, inclusiv programe din PNII, cu finanțare de la bugetul de stat sau din alte surse; b) conducerea, implementarea, monitorizarea și evaluarea de programe și proiecte de dezvoltare instituțională și de sistem, precum și programe și proiecte de cercetare științifică, cu finanțare națională sau internațională; c) desfășurarea de activități de cercetare, realizarea de studii necesare evaluării rezultatelor științifice, monitorizare și studii de impact; d) coordonarea realizării de studii prospective

	pentru fundamentarea politicilor pe termen mediu și lung în știință și tehnologie, precum și în învățământul superior; 4. Pentru realizarea de programe și proiecte cu finanțare internă și internățională se pot organiza activități finanțate integral din venituri proprii, inclusiv unități interne de management pentru programe / proiecte specifice. Pentru acestea Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare poate înființa, cu avizul Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului structuri de lucru finanțate integral din venituri proprii, peste numărul de posturi prevăzut la art. 5, alin. (1). (3) Veniturile proprii se pot constitui din: tarif conducere și administrare programe de cercetare și participarea în programe și proiecte specifice finanțate din surse interne și internaționale.
--	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Nu este cazul.

1. Impactul macroeconomic	Realizarea cu maximă eficiență a obiectivelor și indicatorilor de performanță ai PNII, ca principal instrument de implementare a Strategiei naționale în domeniul cercetării – dezvoltării și inovării pentru perioada 2007 – 2013.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Mii lei

<u>Indicatori</u>	<u>Anul curent</u>	<u>Următorii 4 ani</u>				<u>Media pe 5 ani</u>
<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>7</u>
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Art.I - Ordonanța Guvernului nr.62/1999 privind înființarea Centrului de Management pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.405 din 26 august 1999, cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1, alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Se aprobă înființarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare ca instituție publică cu personalitate juridică, organ de specialitate al Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului.”

2. Articolul 2 va avea următorul cuprins:

„Art.2 - Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare desfășoară, în principal, activități privind finanțarea cercetării științifice, dezvoltării tehnologice și inovării cât și finanțarea învățământului superior și are rolul de a asigura activitățile tehnice de specialitate ale Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Superior și Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior.

3. Articolul 3 va avea următorul cuprins:

„Art.3 - Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare asigură:

- activitatea executivă a Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior privind alocarea resurselor financiare de la bugetul de stat și din alte venituri pentru învățământul superior și cercetarea științifică din universități;
- conducerea de programe descentralizate de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și inovare, inclusiv programe din PNII, cu finanțare de la bugetul de stat sau din alte surse;
- conducerea, implementarea, monitorizarea și evaluarea de programe și proiecte de dezvoltare instituțională și de sistem, precum și programe și proiecte de cercetare

- științifică, cu finanțare națională sau internațională;
- d) desfășurarea de activități de cercetare, realizarea de studii necesare evaluării rezultatelor științifice, monitorizare și studii de impact;
 - e) coordonarea realizării de studii prospective pentru fundamentarea politicilor pe termen mediu și lung în știință și tehnologie, precum și în învățământul superior;
 - f) administrează și gestionează resursele destinate activităților Consiliului Național pentru Finanțarea Învățământului Superior și ale Consiliului Național al Cercetării Științifice din Învățământul Superior, în conformitate cu deciziile celor două consilii, în condițiile legii.”

4. Articolul 5 alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„Art. 5 (1) Numărul maxim de posturi cu finanțare de la bugetul de stat aprobat pentru Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și Cercetării Științifice Universitare este de 42, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat pentru Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului pentru instituțiile din subordine finanțate integral de la bugetul de stat.”

5. Articolul 6 va avea următorul cuprins:

„Art.6 (1) Finanțarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și Cercetării Științifice Universitare se asigură de la bugetul de stat.

(2) Pentru realizarea de programe și proiecte cu finanțare internă sau internațională și pentru activități de evaluare executate la cererea unor instituții din România sau din străinătate se pot organiza activități finanțate integral din venituri proprii, inclusiv unități interne de management pentru programe/proiecte specifice. Pentru acestea Unitatea Executivă pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare poate înființa, cu avizul Ministerului, Educației, Cercetării și Tineretului structuri de lucru finanțate integral din venituri proprii, peste numărul de posturi prevăzut la Articolul 5, alineatul (1). Costurile salariale se calculează în concordanță cu plafoanele existente în cadrul programelor/proiectelor specifice.

(3) Cheltuielile curente și de capital care se efectuează pentru realizarea activităților prevăzute la alin. 2 se finanțează integral din venituri proprii, constituite din:

- a) tarife de conducere și administrare programe de cercetare ;
- b) tarife din participarea în programe și proiecte specifice finanțate din surse interne și internaționale;
- c) tarife pentru activitățile de evaluare executate la cererea unor instituții din România sau din străinătate, ale căror cuantumuri vor fi stabilite de Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Superior și de Consiliul Național pentru Cercetare Științifică din Învățământul Superior și se aprobă prin ordin al ministrului educației cercetării și tineretului;
- d) alte venituri realizate în condițiile legii.

(4) Bugetul de venituri și cheltuieli pentru activitățile finanțate integral din venituri proprii, prevăzute la art.2, se întocmește și se aprobă odată cu bugetul Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și Cercetării Științifice Universitare. Excedentul anual rezultat din executia bugetului de venituri și cheltuieli se reportează în anul următor cu aceeași destinație.”

Art.II - Ordonanța Guvernului nr.62/1999 privind înființarea Centrului de Management pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.405 din 26 august 1999, cu modificările și completările ulterioare și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență a Guvernului, se va republica.

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de	Nu este cazul.

Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul.	
Denumirea actului i sau documentului comunitar,numărul, data adoptării si data publicării Nu este cazul.	<u>Gradul de conformitate</u> <u>(Se conformează/nu se conformează)</u>	<u>Comentarii</u>
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte informații	Nu este cazul.	
Secțiunea a 6-a		
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse Autoritatea Națională pentru Cercetare Științifică	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1165/01.10.2008.	

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	<i>Conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională, Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului a publicat, în vederea consultării și aducerii la cunoștință a publicului, proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.62/1999 privind înființarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare.</i>
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normative, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normative de către autoritățile administrației centrale/locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare de Ministerul Educației, Cercetării și Tineretului.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.62/1999 privind înființarea Unității Executive pentru Finanțarea Învățământului Superior și a Cercetării Științifice Universitare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU