

EXPUNERE DE MOTIVE

I Titlul proiectului de act normativ

„LEGE

pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind înființarea Agenției de Credite pentru Studenții din Instituțiile de Învățământ Superior de Stat și Particular Acreditate.

II Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Creditarea studenților în vederea facilitării accesului acestora la învățământ superior este prezentă în majoritatea statelor dezvoltate economic din Uniunea Europeană și din afara acesteia. Ea a fost abordată și în România în cadrul Legii nr. 193/1999 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1998 privind acordarea de credite bancare pentru studenții din învățământul de stat. În lipsa unei asistențe profesionale și a experienței necesare, prevederile acestei legi nu au creat un cadru adecvat operaționalizării creditării studenților, iar inexistența unei structuri organizatorice și a unor reglementări metodologice necesare a determinat ca prevederile legii amintite să fie condamnate la desuetudine.

În cursul anului 2007, Ministerul Educației Cercetării și Tineretului a contactat Banca Mondială, organismul internațional cu experiența cea mai vastă în domeniul dezvoltării sistemelor naționale de creditare a studenților, pentru a asista profesional crearea unui astfel de sistem în România. Experții Băncii Mondiale, în urma unui studiu de specialitate și a unui șir de întâlniri realizate cu reprezentanți ai ministerelor implicate, ai Asociației Române a Băncilor, ai organizațiilor studențești, ai sindicatelor din învățământ, ai universităților și altor părți interesate, a elaborat un raport cu recomandări privind derularea acestui demers în România.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect se constituie Agenției de Credite pentru Studenții din Instituțiile de Învățământ Superior de Stat și Particular Acreditate, numită în continuare „Agenția”, având ca atribuții să elaboreze și să propună spre aprobare normele metodologice necesare sistemului de creditare pentru studenți și să asigure managementul acestuia.

Înființarea Agenției este pasul imediat următor al demersului prezentat la „*Descrierea situației actuale*”, pas obligatoriu pentru punerea lui în practică.

Nepromovarea Ordonanței Guvernului ar întârzia continuarea procesului inițiat și ar anula atât eforturile deja întreprinse, cât și continuarea lor cu asistența experților Băncii Mondiale, amânând pe o durată nedeterminată dezvoltarea instrumentului „credit pentru studii” atât de necesar asigurării accesului sporit la învățământ superior și totodată o măsură adecvată pentru reducerea abandonului la nivel de studii universitare.

În același timp, din considerente privind finanțarea Agenției, este necesar ca acest act normativ să fie emis înaintea apariției Legii bugetului de stat pe anul 2009.

Pentru aceste considerente se impune emiterea Ordonanței Guvernului privind înființarea Agenției.

Alte informații - Nu este cazul

III Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Prezentul proiect de act normativ are impact asupra dezvoltării instituțiilor de învățământ superior acreditate.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Beneficiarii direcți ai prezentului proiect de act normativ sunt studenții din instituțiile de învățământ superior de stat și particular acreditate care urmează studii universitare de licență și studii universitare de masterat la zi.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații – nu este cazul

IV Impactul asupra bugetului general consolidat, pe termen scurt, pentru anul curent și pe termen lung (5 ani)

Calcululele s-au făcut la nivelul lunii decembrie 2008, nefiind adăugate indexările anuale aprobate prin hotărâri ale Guvernului. Posturile / funcțiile vor fi contractuale. Numărul maxim de posturi aprobat pentru Agenție este de 30, cu încadrarea în numărul maxim de posturi aprobat pentru Ministerul Educației, Cercetării și Inovării pentru instituțiile din subordine finanțate integral de la bugetul de stat.

- în mii RON -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
1	2009	2010	2011	2012	2013	7
1. 1. Modificări ale alocațiilor bugetare, plus/minus, din care:	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174
-fond pentru cheltuieli salariale	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare						
a. Bugetul de Stat	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174
1. Cheltuieli de personal	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174
2. Bunuri și servicii						
b. Bugete locale						
1. Cheltuieli de personal						
2. Bunuri și servicii						
c. Bugetul asigurărilor sociale						
d. Bugetul asigurărilor de sănătate						
e. Bugetul asigurărilor de șomaj						
3. Impact financiar, plus/minus	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174
a) Bugetul de stat	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174	1.174
b) bugete locale						
c) Bugetul asigurărilor sociale						
d) Bugetul asigurărilor de sănătate						
e) Bugetul asigurărilor de șomaj						
4. Programarea anuală a creditelor bugetare, în cazul unor acțiuni pe termen lung	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a acoperi creșterea cheltuielilor bugetare	Din bugetul aprobat M.E.C. T. 2009-2013					
6. Propuneri pentru a reduce veniturile bugetare;	Nu este cazul					
7. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor cheltuielilor bugetare	Buget de stat 2009 Buget de stat 2010 Buget de stat 2011 Buget de stat 2012 Buget de stat 2013					

Sumele nu au în vedere coeficientul de inflație.

V Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) Acte normative care se modifică

Prezentul proiect de act normativ modifică din Hotărârea Guvernului nr. 366/2007, cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: după punctul XX. din anexa nr. 3 se introduce un nou punct, pct. XXI. cu următorul cuprins:

„XXI. Agenția de Credite pentru Studenții din Instituțiile de Învățământ Superior de Stat și Particular Acreditate – Venituri proprii și alocații de la bugetul de stat.”

b) Acte normative care se abrogă

Intrarea în vigoare a prezentului act normativ abrogă Ordonanța Guvernului nr.105/1998 privind acordarea de credite bancare pentru studenții din instituțiile de învățământ superior de stat și particular acreditate, aprobată prin Legea nr.193/1993.

c) Acte normative necesar a fi elaborate

În vederea implementării eficiente a prezentului act normativ se va elabora și aproba prin hotărâri ale Guvernului: normele metodologice de constituire a fondului de creditare, metodologia de constituire a fondului de garantare metodologia privind quantumul și condițiile de acordare și rambursare a creditelor.

De asemenea, organizarea, funcționarea, statul de funcționare și condițiile de încadrare ale Agenției de Credite pentru Studenții din Instituțiile de Învățământ Superior de Stat și Particular Acreditate se stabilesc prin regulamentul de organizare și funcționare, aprobat prin ordin al ministrului educației, cercetării și inovării.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar, ci doar urmează recomandările la nivelul Uniunii Europene în ceea ce privește derularea procesului legislativ.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente comunitare relevante

Prezentul proiect de act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Prezentul proiect de act normativ nu presupune evaluarea conformității cu legislația comunitară.

5. Alte documente internaționale din care decurg angajamente

Prezentul proiect de act normativ respectă Planul detaliat de lucru privind dezvoltarea sistemelor educaționale și de formare profesională din Uniunea Europeană în intervalul 2001-2010, aprobat de Consiliul European de la Barcelona din 2002.

VI Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prevederile prezentului proiect de act normativ au în vedere constituirea Agenției de Credite pentru Studenții din Instituțiile de Învățământ Superior de Stat și Particular Acreditate.

Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

S-a realizat consultarea cu Consiliul Național al Rectorilor, Consiliul Național pentru Finanțarea Învățământului Superior precum și cu unele dintre instituțiile de învățământ superior acreditate.

2. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Prezentul proiect de act normativ nu necesită consultări cu autoritățile administrației publice locale.

Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind consultarea comisiilor interministeriale permanente.

Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.

3. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi a României.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 51/30.01.2009.

VII Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

În vederea elaborării și implementării proiectului de act normativ, au fost derulate următoarele activități de informare publică:

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.

Demersul de înființare al Agenției de Credite pentru Studenții din Instituțiile de Învățământ Superior de Stat și Particular Acreditate s-a derulat cu participarea reprezentanților organizațiilor naționale studențești.

De asemenea, organizații ale societății civile fac parte din structurile partenariale constituite pentru a elabora documentele de planificare strategică a învățământului superior de stat.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

VIII Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prevederile prezentului proiect de act normativ, vor fi puse în aplicare, după aprobare, de direcțiile de specialitate ale Ministerului Educației, Cercetării și Inovării.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind înființarea Agenției de Credite pentru Studenții din Instituțiile de Învățământ Superior de Stat și Particular Acreditate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, în temeiul art. 1 pct. XI din Legea nr. 306/2008 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC