

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind unele măsuri fiscale în domeniul taxelor consulare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Unul dintre obiectivele urmărite la adoptarea Legii nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, care a înlocuit Ordonanța Guvernului nr.24/1992 privind stabilirea serviciilor consulare și a taxelor percepute pentru prestarea acestora, aprobată cu modificări prin Legea nr.89/1993, cu modificările și completările ulterioare, a fost acela de a armoniza nivelul taxelor consulare aferente procesării cererilor de vize de către misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României cu cel practicat în cadrul politicii comune de vize a Uniunii Europene.

La nivel comunitar, prin Decizia Consiliului 2006/440/CE din 1 iunie 2006, a fost modificată anexa 12 a Instrucțiunilor consulare comune, precum și anexa 14 a manualului comun în ceea ce privește drepturile de perceput, corespunzătoare taxelor administrative de analizare a cererii de viză, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 175 din 29.06.2006.

Elementul esențial al politicii comune de vize a UE este *taxa unică de viză*, al cărei quantum este stabilit prin actul normativ comunitar sus menționat.

Perceperea unor taxe de vize diferite de către anumite state membre față de taxa unică de viză ar conduce la crearea așa numitului fenomen de „visa – shopping”: solicitanți de vize Schengen s-ar îndrepta către misiunile diplomatice ale statelor membre care percep cele mai mici taxe pentru emiterea vizelor respective.

România se află în faza finalizării pregătirilor pentru aderarea la Spațiul Schengen. A fost deja transmis către Comisia Europeană, chestionarul Schengen care cuprinde inclusiv referiri la adoptarea de către România a taxei unice de viză.

România a furnizat răspunsurile la acest chestionar și a precizat că este în curs de adoptare o nouă reglementare la nivel național prin care să fie adoptată taxa unică de viză.

Orice neconcordanțe ale acesteia cu normele comunitare vor fi interpretate negativ în procesul de evaluare a României în vederea aderării la spațiul Schengen.

Pentru aceste considerente și având în vedere că aderarea României la spațiul Schengen reprezintă o prioritate națională, iar dispozițiile Deciziei Consiliului 2006/440/CE sunt prioritare față de reglementările interne și prin urmare taxa de 20 de euro, prevăzută la punctul 7 lit. D din anexa la lege, nu se poate încasa, este *esențială și urgentă modificarea Legii nr.198/2008 prin eliminarea punctului 7 de la litera D din anexă, în vederea armonizării acestei prevederi cu reglementările comunitare.*

De asemenea, având în vedere:

- există cazuri în care vizele se eliberează în regim de urgență;
- că reglementările europene sus menționate nu permit perceperea unor taxe suplimentare pentru acordarea vizelor în regim de urgență, însă lasă la latitudinea statelor membre repartizarea pe categorii de cheltuieli a sumelor respective;
- necesitatea menținerii posibilității încadrării cu personal plătit din taxe de urgență a misiunilor diplomatice și oficiilor consulare a căror activitate o reprezintă în principal eliberarea de vize;
- necesitatea alimentării fondurilor destinate asistenței și protecției consulare a cetățenilor români aflați în străinătate în situații deosebite, prevăzute la art. 15 din lege,

se impune modificarea punctului 2 din Nota la anexa la Legea nr.198/2008, în sensul includerii taxelor suplimentare pentru prestarea serviciilor în regim de urgență în taxele de viză prevăzute de lege.

Formularea actuală a art. 11 din lege, respectiv „Taxele percepute pentru cererile de viză nu se restituie” este interpretabilă, în sensul că se poate înțelege că este vorba de nerestituirea numai a taxelor de cerere de viză. Pentru mai multă claritate a faptului că nu se restituie taxele percepute în totalitatea lor, este necesară reformularea textului menționat.

2. Schimbări preconizate

Prin modificările care vor fi aduse Legii nr.198/2008, legislația națională în materie va fi adaptată reglementărilor europene în materie, urmând ca misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României să perceapă o taxă unică de viză în conformitate cu prevederile Deciziei Consiliului nr.2006/440/CE.

De asemenea, includerea contravalorii taxelor de urgență în taxa percepută pentru eliberarea vizelor potrivit literei B din tabelul prevăzut în anexa la Legea nr.198/2008, va permite utilizarea acestora de către Ministerul Afacerilor Externe pentru plata cheltuielilor prevăzute la art. 15 din lege.

3. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impact social

Prin utilizarea de către Ministerul Afacerilor Externe a taxelor suplimentare percepute pentru eliberarea vizelor în regim de urgență se creează posibilitatea asistării unui număr mai mare de cetățeni români aflați în străinătate în situații deosebite, inclusiv minori.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Me dia pe cinc i ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-

b) bugete locale i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare Suplimentarea alocației bugetare.	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare Nu este cazul.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Decizia Consiliului din 1 iunie 2006 nr.2006/440/CE de modificare a anexei 12 la Instrucțiunile consulare comune, precum și a anexei 14a la Manualul comun privind taxele care urmează să se perceapă, corespunzătoare cheltuielilor administrative de prelucrare a cererilor de viză

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității:

Nu este cazul.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților

administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ : Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.40/23.01.2009. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - c) Consiliul Economic și Social - d) Consiliul Concurenței - e) Curtea de Conturi -
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Este îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr.52/2003.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul nu are impact asupra mediului.
3. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsuri de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea Legii nr.198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a horizontal line.

EMIL BOC