

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, cu modificările și completările ulterioare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației
actuale

Legea nr. 489/2006 privind Libertatea religioasă și regimul general al cultelor dezvoltă principiul enunțat prin art. 29 alin. 5 din Constituția României privind sprijinul pe care statul îl acordă cultelor și întărește în art. 10 alin. 4 angajamentul statului pentru sprijinirea cultelor în vederea salarizării clerului, precum și faptul că acest sprijin se acordă diferențiat, fiind în cuantum mai mare pentru unitățile de cult cu venituri reduse.

Actul normativ cu caracter special prin care se enunță condițiile și cuantumul acestui sprijin la salarizare este Legea nr. 142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, cu modificările și completările ulterioare.

Forma inițială a Legii nr. 142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului a urmărit realizarea unei echivalențe între personalul clerical și personalul didactic, sistemul gradelor profesionale preotești fiind apropiat în foarte mare măsură de cel al cadrelor didactice.

Astfel, Legea nr. 142/1999 stabilește, contribuția statului la salarizarea personalului clerical al cultelor recunoscute, cuantumul și numărul posturilor fiind prevăzute în anexele acestui act normativ, diferențiat în funcție de nivelul studiilor și gradul profesional (gradul I, II, definitiv și debutant).

În ultimii ani s-au accentuat diferențele de salarizare dintre cele două categorii de personal. La data de 1 ianuarie 2008 salariile personalului didactic depășeau în medie cu aproximativ 60% contribuțiile pentru personalul clerical cu grad profesional echivalent.

La inițiativa Guvernului, urmare adoptării Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al

	cultelor, Legea nr. 142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului a fost modificată și completată în anul 2008 în sensul măririi contribuției pentru o parte din personalul clerical din unitățile de cult cu venituri reduse, ce trăiește în condiții deosebit de dificile. Cu toate acestea, mărirea contribuției pentru personalul clerical al cultelor în sensul apropierii de salariul cadrelor didactice rămâne o necesitate și un deziderat constant al cultelor recunoscute. Se are în vedere nu doar rolul spiritual al personalului clerical, care este prezent până în cele mai mici comunități locuite din țară, ci și rolul său social, de garant al moralității solidității sociale a comunităților. Culte reprezintă singurele organizații care sunt reprezentate prin personal calificat în toate localitățile țării, chiar și în cele mai izolate, preotul reprezentând pentru comunitate, în egală măsură, un povătuitor sufleteș, un dascăl, un asistent social și un sprijinitor al celor aflați în greutăți și suferințe. În majoritatea covârșitoare a cazurilor comunitatea nu este suficient de puternică pentru a acoperi și cheltuielile de funcționare și de întreținere a locașului de cult și pe cele privitoare la salarizarea personalului clerical deservent. Urgența adoptării acestui act normativ decurge din necesitatea acoperirii, măcar în parte, a discrepanțelor existente între nivelul salariilor personalului clerical și cel al salariilor tuturor celorlalte categorii de personal bugetar, precum și din rolul nu numai spiritual, ci și educațional, social, cultural pe care preotul îl are în comunitate.
2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ își propune raportarea explicită a contribuțiilor de la bugetul de stat pentru salarizarea clerului la salariile de bază ale personalului didactic preuniversitar cu grad profesional echivalent, nu în sensul egalității, ci doar al păstrării unei proporții constante între cele două. Astfel, nivelul contribuțiilor la salarizarea personalului clerical sunt stabilite la 65% din salariul de bază al personalului didactic preuniversitar cu grad profesional echivalent. Preoții din unități de cult cu venituri reduse, respectiv 30% din totalul posturilor pentru care statul acordă sprijin, vor beneficia de o contribuție reprezentând 75% din salariul de bază al

	personalului didactic preuniversitar cu grad profesional echivalent. Se confirmă astfel o legătură tradițională între cele două categorii de personal, apropiate atât de o misiune ce are multe elemente în comun, iar acum și de o corespondență între venituri, fără a fi vorba de o egalizare.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu a fost identificat.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu a fost identificat.
3. Impactul social	Prin mărirea cuantumului sprijinului statului pentru salarizarea personalului clerical se va asigura stabilitatea acestui personal și se va încuraja menținerea în mediul rural a unor persoane cu un nivel de pregătire ridicat, mai ales în condițiile în care cultele sunt implicate în parteneriat cu statul în diverse acțiuni menite a asigura o bună și corectă informare a populației asupra unor aspecte de interes comun privind sănătatea, siguranța publică și drepturile omului.
4. Impactul asupra mediului	Nu a fost identificat.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		16.578	16.578	16.578	16.578	

a) buget de stat, din acesta:		5.400	5.400	5.400	5.400
(i) impozit pe profit					
(ii) impozit pe venit		5.400	5.400	5.400	5.400
b) bugete locale:					
(i) impozit pe profit					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		11.178	11.178	11.178	11.178
(i) contribuții de asigurări					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		45.000	45.000	45.000	45.000
a) buget de stat, din acesta:	-	45.000	45.000	45.000	45.000
(i) Alte cheltuieli	-	45.000	45.000	45.000	45.000
b) bugete locale:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri și servicii					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:					
(i) cheltuieli de personal					
(ii) bunuri si servicii					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:		- 28.422	- 28.422	- 28.422	- 28.422
a) buget de stat		-39.600	-39.600	-39.600	-39.600
b) bugete locale					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat		11.178	11.178	11.178	11.178

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare					
7. Alte informații	Nu au fost identificate.				

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații	Nu au fost identificate.	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost consultate cultele recunoscute, cele care urmează să fie beneficiare ale actului normativ propus.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor	

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 1419/12.11.2008.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ,	
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU