



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind unele măsuri
pentru organizarea administrației publice**

Analizând propunerea legislativă privind unele măsuri
pentru organizarea administrației publice, transmisă de Secretarul
General al Senatului cu adresa nr.B48 din 24.02.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea unor măsuri pentru organizarea administrației publice, în sensul modificării și completării Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului, republicată, precum și al modificării reglementărilor referitoare la conducătorii organelor de specialitate ale administrației publice centrale și ai serviciilor publice deconcentrate.

În principal, intervențiile legislative propuse constau în includerea funcțiilor de prefect și subprefect în categoria funcțiilor de demnitate publică, aceștia urmând a fi numiți de Guvern pentru un mandat de maxim 4 ani. De asemenea, se instituie noi reguli privind organizarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice vacante din cadrul autorităților, instituțiilor publice și autorităților administrative autonome.

Prin obiectul său de reglementare proiectul face parte din categoria legilor organice, ca și legile asupra cărora intervine legislativ, iar potrivit art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La partea introductivă a **art.1**, pentru o corectă informare asupra actului normativ, sintagma „republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 600 din 8 decembrie 1999” trebuie înlocuită cu sintagma „republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 365 din 29 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare”.

3. La **pct.1 al art.1**, deoarece, conform normelor de tehnică legislativă, litera nu reprezintă un element structural de bază al actului normativ, norma trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 12, literele c) și e) se abrogă.”.

Reiterăm această observație, în mod corespunzător și pentru **pct.3**.

4. La **pct.2 al art.1**, întrucât **ultima** literă din enumerarea cuprinsă în **art.12** este **lit.f)**, pentru corectitudinea exprimării, expresia „se introduce litera f¹)” trebuie înlocuită cu sintagma „se introduce o nouă literă, **lit. g)**”.

5. La **pct.4**, textul propus pentru **alin.(1) al art.19**, trebuie reanalizat și reformulat, deoarece **lit.a)** a **art.12** a fost abrogată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului.

În cazul în care se dorește introducerea, din nou, a respectivelor funcții în categoria înalților funcționari publici, proiectul trebuie să cuprindă o normă expresă care să prevadă acest lucru.

În această situație, actualele **pct.1 și 2** trebuie să fie comasate într-un singur text, care să aibă ca obiect modificarea **întregului art.12**, ținându-se seama și de intervențiile legislative avute în vedere de cele două puncte (abrogarea, respectiv introducerea noii litere).

Dacă nu se preconizează această soluție legislativă, având în vedere că **lit.a)** de la **art.12** a fost abrogată, iar **lit.c)** și **e)** sunt propuse spre abrogare prin prezentul proiect, rezultă că nu mai există nicio categorie de înalți funcționari publici care să fie numiți de către Guvern.

Ținând seama de faptul că singurele categorii de înalți funcționari publici rămase sunt cele prevăzute la **art.12 lit.b), d), f) și g)**, pentru care competența de numire aparține Primului-ministru, este necesar ca norma propusă la **pct.4 al art.1** să fie reformulată, prin eliminarea **lit.a)** și **b)** și prin înlocuirea expresiei „se fac, în condițiile legii, de către:” din finalul actualei părți dispozitive a articolului, cu sintagma „se face, în condițiile legii, de către Primul-ministru”.

În aceste condiții și alin.(2) al art.19, astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009 ar trebui să fie modificat, prin introducerea noii lit.g), deoarece și acest text, vizează tot o funcție de secretar general.

În acest context, pentru corelarea textelor din actul normativ de bază, este necesară și modificarea art.16 alin.(3), prin eliminarea trimiterii la lit.a) a art.12 și introducerea trimiterii la lit.g) a aceluiași articol.

6. Deoarece proiectul vizează atât modificarea, cât și completarea actului normativ de bază, partea dispozitivă a **pct.5 al art.1** trebuie să menționeze expres operațiunea tehnică avută în vedere, prin introducerea expresiei „se modifică și” după sintagma „Articolul 58”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea dispozitivă a **art.1 pct.6**.

Referitor la textul propus la **pct.5** pentru art.58 alin.(1), acesta trebuie reformulat ținând seama de dispozițiile art.5 alin.(1) din actul normativ de bază care prevede categoriile de funcționari publici care beneficiază de statute aprobate prin legi speciale, în cadrul cărora sunt reglementate aspecte legate de cariera funcționarilor publici. Întrucât Legea nr.188/1999 reprezintă legea-cadru în materie, modificările ulterioare ale acesteia nu pot fi interpretate și ca modificări implicite ale legilor speciale.

7. În ceea ce privește textul propus la **pct.5** pentru art.58 alin.(1) lit.c), având în vedere dispozițiile art.62 alin.(2) și 8) din lege, potrivit cărora competența de numire aparține **conducătorilor** și nu autorităților și instituțiilor publice, este necesară înlocuirea expresiei „care au competența legală de numire”, cu sintagma „în al căror stat de funcții se află funcția publică vacanță”.

Menționăm că această formulare este utilizată în prezent și în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr.611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem ca partea finală a textului să fie reformulată, astfel: „pentru funcțiile publice de conducere de secretar al comunei, șef serviciu și șef birou, precum și pentru toate funcțiile publice de execuție”.

Având în vedere modificarea propusă la **pct.5**, este necesară și modificarea expresă, corespunzător soluției legislative avute în vedere și a art.62 alin.(2) și (3) care fac trimitere la art.58.

8. La pct.6 al art.1, menționăm că modificarea propusă pentru art.105 alin.(2) ar trebui reanalizată, deoarece textul de la lit.b) este incomplet, întrucât pierderea calității de funcționar public privită ca o sancțiune, nu ar trebui să intervină decât în condițiile în care persoana refuză să fie redistribuită într-o funcție publică **vacantă corespunzătoare studiilor absolvite și pregătirii profesionale.**

De asemenea, semnalăm că a fost eliminată posibilitatea **părăsirii corpului de rezervă și pierderii calității de funcționar public** la cerere, ceea ce ar putea fi de natură a-i afecta drepturile sale.

9. Întrucât anexa face parte din actul normativ de bază, dispozițiile art.2, trebuie să constituie un punct distinct al art.1, pentru care propunem următoarea redactare:

„7. Anexa se modifică și se înlocuiește cu anexa la prezenta lege”.

Pe cale de consecință, celelalte articole ale proiectului trebuie renumerotate.

10. Cu privire la conținutul anexei, semnalăm următoarele:

a) Menționăm că prin art.II pct.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2009 punctele 1 și 2 de la Cap.I lit.A, au fost abrogate, în corelare cu abrogarea art.12 lit.a) de la pct.1 al aceluiași articol. În aceste condiții, cele două puncte din anexa la proiect trebuie eliminate. Dacă se dorește însă, reintroducerea secretarului general al Guvernului și a secretarului general adjunct al Guvernului în categoria înalților funcționari publici, potrivit observației de la pct.5 din aviz, actuala redactare a anexei este corespunzătoare din acest punct de vedere.

b) Menționăm că în conformitate cu dispozițiile art.1 pct.2 din proiect, în categoria înalților funcționari publici a fost inclusă funcția de secretar general din cadrul instituției prefectului, însă aceasta nu se regăsește în enumerarea de la Cap.I lit.A. Este necesară, de aceea, completarea anexei potrivit dispozițiilor propuse.

11. Semnalăm că reglementarea propusă la **art.3** din proiect determină necesitatea modificării art.4 alin.(2) din Legea nr.340/2004, care prevede o soluție legislativă diferită față de cea propusă prin proiect.

Acest lucru poate fi evidențiat, fie prin introducerea unui nou alineat, alin.(2) care să dispună că prevederile art.4 alin.(2) din această lege se modifică în mod corespunzător (caz în care textul de la art.3 din proiect trebuie marcat ca alin.(1)), fie prin modificarea expresă a

acestui text în cadrul art.4 din proiect, ca un punct distinct al acestuia, introdus după actualul pct.2.

12. La partea introductivă a art.4, pentru o corectă informare asupra actului normativ, sintagma „publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 658 din 21 iulie 2004” trebuie înlocuită cu sintagma „**republicată** în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 225 din 24 martie 2008”.

13. La **pct.2 al art.4**, pentru respectarea exigențelor normative, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„2. După alineatul (2) al articolului 1, se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins:”.

În ceea ce privește mandatul prefecților și subprefecților, semnalăm că întrucât se dorește ca aceste funcții să aibă caracter politic, nu este recomandată stabilirea unei durate maxime a mandatului.

14. La **pct.3 al art.4**, pentru respectarea uzanțelor normative, recomandăm reformularea textului, astfel:

„3. Alineatul (2) al articolului 9 se abrogă”

Observația este valabilă și pentru **pct.4**.

Totodată, pentru succesiunea corectă a normelor de abrogare din cuprinsul art.4, actualul pct.6 trebuie să fie introdus după pct.3.

15. La **pct.8 al art.4**, în textul propus pentru art.33, pentru o completă informare asupra actului normativ la care se face referire, după termenul „republicată” trebuie introdusă sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

16. La actualul **art.5**, semnalăm că două texte sunt marcate în mod greșit ca alin.(2), motiv pentru care este necesară renumerotarea corespunzătoare a alineatelor.

Referitor la art.5 alin.(1), pentru un spor de rigoare normativă, partea finală a textului trebuie reformulată, astfel: „și funcțiile ocupate în regim contractual **ai căror titulari** au calitatea de ordonatori de credite, precum și adjuncții acestora se desființează”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea de debut a **alin.(2)**.

La ultimul text al art.4, marcat ca **alin.(3)**, sintagma „li se vor aplica în mod corespunzător prevederile ...” propunem să fie înlocuită cu expresia „li se aplică prevederile ...”.

17. La **actualul art.6**, propunem reformularea textului, astfel:

„Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile

administrativ-teritoriale sunt conduse de șeful serviciului public, ajutat de un adjunct”.

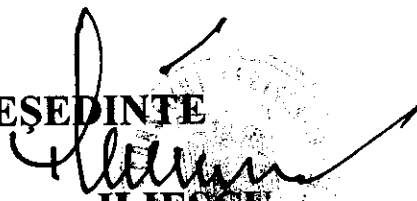
La **alin.(2)** supunem atenției dacă nu ar fi indicat ca textul să prevadă și modalitatea de ocupare a funcției, respectiv concurs/examen.

De asemenea, pentru o reglementare completă, sugerăm introducerea unei norme tranzitorii care să prevadă, pe de o parte situația actualilor conducători ai serviciilor publice deconcentrate și, pe de altă parte, cine asigură conducerea interimară a instituției.

18. Având în vedere modificările propuse prin proiect cu privire la unele funcții publice și de demnitate publică, semnalăm că este necesară și modificarea expresă a actelor normative care privesc salarizarea acestor funcții.

19. La actualul **art.8** semnalăm că potrivit art.63 alin.(3) din Legea nr.24/2000 republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres.

În raport de această dispoziție, propunem fie eliminarea acestui articol, fie precizarea dispozițiilor normative avute în vedere.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.106/25.02.2009

Lege privind Statutul funcționarilor publici

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. LXXVII (77)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 35 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 31, art. 117);

- | | | | |
|------------------------------|---|-----------------------------|---|
| 1 republicare cu renumerație | | M. Of. nr. 365/29 mai 2007 | |
| | Lege privind Statutul funcționarilor publici | | |
| 2 modificări prin | O.U.G. nr. 125/2008 | M. Of. nr. 694/13 oct. 2008 | <i>modifică art. 29 alin. (3);
introduce alin. (3_1) la art. 29</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici | | |
| 3 modificări prin | O.U.G. nr. 229/2008 | M. Of. nr. 3/5 ian. 2009 | <i>abrogă art. 112 alin. (2) și (3)</i> |
| | Ordonanță de urgență privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice | | |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 3/2009 | M. Of. nr. 84/11 feb. 2009 | <i>modifică art. 19 alin. (1) și (2), anexa;
abrogă art. 12 lit. a)</i> |
| | Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului | | |

L. nr. 340/2004

M. Of. nr. 658/21 iul. 2004

Lege privind prefectul și instituția prefectului

**¹ republicare cu
renumerotare**

M. Of. nr. 225/24 mar. 2008

Lege privind prefectul și instituția prefectului

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
*modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;
introduce art. 31_1*
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2)*
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali
*modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;
introduce art. 89_1 - 89_3*
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
introduce alin. (1_1) la art. 116