

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.174/2002
privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de
locuit multietajate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Descrierea situației actuale	Situația extraordinară prevăzută de art. 115 alin. (4) din Constituție, republicată, este generată de faptul că România, la fel ca toate statele membre ale Uniunii Europene, s-a angajat să realizeze reducerea consumului de energie finală cu cel puțin 9% într-o perioadă de nouă ani (2008-2016) comparativ cu media consumului din ultimii cinci ani, cu efect direct asupra protecției mediului prin reducerea gazelor cu efect de seră. Prin executarea lucrărilor de reabilitare termică consumurile energetice la utilizatorii finali (blocurile de locuințe) pot fi reduse cu până la 40% față de consumurile actuale, ceea ce are un impact financiar major asupra cheltuielilor instituțiilor publice, populației și agenților economici. Neadoptarea în regim de urgență a acestui act normativ conduce la creșterea cheltuielilor, cauzată de degradarea continuă a sistemului de protecție termică și înrăutățirea imediată a condițiilor de trai a unei mari părți a populației. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate, aprobată cu completări și modificări prin Legea nr. 211/2003, cu completările și modificările ulterioare, a fost adoptată în scopul creșterii performanței energetice a clădirilor de locuit și reducerii în acest fel a consumului de combustibil. Acestea au ca efect îmbunătățirea confortului termic din locuințe, reducerea costurilor energiei termice și diminuarea efectelor defavorabile asupra mediului. Prezentele modificări legislative vor conduce la economii
------------------------------------	---

semnificative de fonduri și timp prin realizarea unui singur audit și proiect tehnic pentru toate blocurile executate după același tip de proiect. Finanțarea acestor etape ale programului va reveni autorităților locale, care în urma inventarierii blocurile de locuințe, vor putea realiza previziuni bugetare la nivel local, pe baza cărora se va fundamenta necesarul de fonduri de la bugetul de stat, pe mai mulți ani. De asemenea, se va elimina utilizarea de fonduri fără finalitate, folosite pentru elaborarea auditului energetic și a proiectului tehnic fără a fi urmate de realizarea etapei de execuție a lucrărilor de reabilitare termică. În baza proiectul tip elaborat, asociația de proprietari se va înscrie în program direct în etapa de execuție a lucrărilor de reabilitare termică, cunoscând încă de la început valoarea acestor lucrări.

Sistemul de finanțare a cheltuielilor privind realizarea expertizării și auditului energetic, precum și a proiectării lucrărilor de reabilitare termică a blocurilor de locuințe/condominii din credite de la bugetul de stat, prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 174/2002 s-a dovedit a fi neoperațional din cauza necesității alocării de fonduri importante cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, deseori neatingându-se scopul programului, respectiv execuția lucrărilor de reabilitare termică.

Soluția de finanțare propusă prin prezenta Ordonanță de urgență conduce la diminuarea efortului financiar de la bugetul de stat, implicit creșterea numărului de blocuri de locuințe pentru care se pot alocă fonduri de la bugetul de stat pentru realizarea lucrărilor de reabilitare termică.

Clădirile cu cel mai redus grad de izolare termică și deci cele mai deficitare din punct de vedere energetic sunt, cu precădere, blocurile de locuințe executate din prefabricate din beton armat – panouri mari.

România, la fel ca toate Statele Membre ale Uniunii Europene, s-a angajat să realizeze reducerea consumului de energie finală cu cel puțin 1,5% în fiecare an, deci 4,5% în primii trei ani după adoptarea primului Plan de Acțiune în domeniul Eficienței Energetice, respectiv în perioada 2007-2010, comparativ cu media consumului din ultimii cinci ani, cu efect direct asupra protecției mediului prin reducerea gazelor cu efect de seră.

Neîncheierea contractelor de execuție pentru executarea lucrărilor de reabilitare termică la blocurile de locuințe incluse în programele anuale de reabilitare termică, programe prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 174/2002, din vina exclusivă a asociațiilor de proprietari, conduce în continuare la consumuri mari de energie, în special pentru încălzire.

Schimbări preconizate	Se modifică art. 6, 7 și 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate, aprobată cu completări și modificări prin Legea nr. 211/2003, cu completările și modificările ulterioare, Se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 174/2002 cu patru articole noi.
Alte informații	

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic	Reducerea consumurilor de energie, în special pentru încălzire
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Reducerea cheltuielilor de întreținere-pentru încălzirea locuinței pe perioada de încălzire
4. Impactul asupra mediului	Protecției mediului prin reducerea gazelor cu efect de seră
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cit și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care : a) buget de stat, din acesta : (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Actul normativ nu se referă la acest subiect.					

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care : a) buget de stat, din acesta : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ determină o reducere a cheltuielilor de la bugetul de stat estimată la 15.245,2 mii lei/an, conform calculației detaliate la punctul 6.
3. Impact financiar plus/minus, din care : a) buget de stat b) bugete locale	Diminuarea cheltuielilor de la bugetul de stat cu 15.245,2 mii lei pe an, conform pct.2 coroborat cu pct.6. Bugetul local preia cheltuiala cu auditarea și proiectarea, dar se diminuează cota procentuală din cheltuiala cu execuția lucrărilor.
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	SITUAȚIA EXISTENTĂ: Din derularea programului de reabilitare termica, au rezultat următoarele: - număr total de blocuri - 684 blocuri pe an - din care număr de blocuri la care se execută lucrările de reabilitare termică - 159 blocuri pe an - valoarea totală audit + proiectare pentru cele 684 de blocuri - 18.350 mii lei pe an - din care valoarea totală audit + proiectare pentru cele 159 de blocuri - 5.850 mii lei pe an - valoare totală audit + proiectare pentru cele 525 blocuri - 12.500 mii lei pe an, reprezentând investiție care nu își atinge scopul (nu se trece la executarea lucrărilor de reabilitare termică) - valoarea totală cotă buget de stat (34%) pentru execuție lucrări pentru cele 159 de blocuri - 28.350 mii lei

	<u>Din datele de mai sus, rezultă următoarele elemente medii de calcul per bloc:</u> - valoare medie audit + proiectare per bloc - 37 mii lei/bloc - valoare medie cotă buget de stat (34%) pentru execuție lucrări de reabilitare termică per bloc - 178,30 mii lei/bloc - valoare totală medie efort buget de stat pentru audit, proiectare și execuție lucrări (34%) per bloc - 215,3 mii lei/bloc <i>SITUAȚIA PROPUȘĂ</i> - valoare medie cotă buget de stat (40%) pentru execuție lucrări de reabilitare termică per bloc - 210 mii lei/bloc - economie la bugetul de stat per bloc : 215,3 mii lei - 210 mii lei = 5,3 mii lei/bloc - economie la bugetul de stat pentru 684 blocuri pe an - 3.625,2 mii lei pe an - economie totală la bugetul de stat - 12.500 mii lei din activitatea de audit + 3.625,2 mii lei = 16.125,2 mii lei pe an - din care, cheltuieli anuale pentru derularea programului cu un personal de 10 angajați: 880 mii lei pe an DIFERENTE (buget de stat) - economie 15.245,2 mii lei/an
7. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente.	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Evaluarea conformității	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul ,data adoptării și data publicării	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consul-tarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice lo-cale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost întreprinse demersurile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente .	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către : a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic si Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 1479/24.11.2008.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1226/2007, cu modificările și completările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor institutelor existente	- efectuarea expertizei tehnice a structurii de rezistență a clădirilor prin metoda de evaluare calitativă, în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare și auditului energetic al clădirii, respectiv elaborarea proiectului de reabilitare termică pe baza proiectului tehnic, - încheierea convențiilor cu asociațiile de proprietari din clădirile de locuit nominalizate în programele anuale pentru continuarea acțiunilor privind executarea lucrărilor de reabilitare termică a acestora. - Notificarea Inspectoratului de Stat în Construcții privind data începerii execuției lucrărilor de reabilitare termică, respectiv data recepției la terminarea lucrărilor
2. Alte informații	Nu au fost identificate .

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.174/2002 privind instituirea măsurilor speciale pentru reabilitarea termică a unor clădiri de locuit multietajate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU