

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reducere a unor cheltuieli bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Viziunea Guvernului în domeniul fiscal-bugetar este centrată pe asigurarea unui rol stimulator și orientativ al impozitelor și taxelor, în scopul asigurării unei creșteri economice sustenabile și menținerii atractivității investiționale a României.

Într-un context internațional caracterizat printr-o profundă criză financiară și economică globală, principalele caracteristici ale politicii fiscal-bugetare în perioada următoare trebuie să fie subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației și să urmărească: stabilirea deficitului bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice; susținerea procesului de convergență a economiei românești cu economiile europene.

În aceste condiții, pentru anul 2009 se vizează integrarea politicii fiscal-bugetare în ansamblul politicilor macroeconomice formulate pentru perioada imediat următoare, pentru continuarea stabilității macroeconomice, a procesului de dezinflație, menținerea deficitului de cont curent în limite sustenabile. Pentru păstrarea echilibrelor bugetare, sunt necesare unele măsuri menite să mențină volumul cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar.

România beneficiază începând cu anul 2007 de transferuri financiare

în cadrul politicii de coeziune a Uniunii Europene, fapt ce impune asigurarea cu prioritate a fondurilor necesare cofinanțării acestor transferuri, asigurându-se astfel respectarea angajamentelor Guvernului României asumate cu ocazia negocierilor privind aderarea.

Construcția politicii bugetare pentru anul 2009 se va axa pe direcționarea resurselor bugetare pentru anumite domenii prioritare: cofinanțarea aferentă fondurilor primite de la Uniunea Europeană și contribuția României la bugetul U.E., proiecte de infrastructură, agricultură, protecție socială, învățământ, sănătate.

2. Schimbări preconizate

1. În administrația publică din România, la 31 octombrie 2008 era aprobat un număr total de 1.531.436 posturi, repartizate astfel:

- 1.078.227 posturi se regăsesc în instituțiile și autoritățile publice finanțate integral din bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și bugetele locale ;
- 102.371 posturi în instituțiile subvenționate (referitor la aceste instituții este de menționat că în majoritatea cazurilor veniturile acestora provin din alocații de la buget, iar veniturile proprii reprezintă 5-10%);
- 229.785 posturi în unitățile sanitare a căror finanțare se realizează din Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, pe bază de contracte de prestări servicii;
- 68.203 posturi în instituțiile de învățământ universitar de stat, a căror finanțare se realizează din venituri proprii și din transferuri de la bugetul de stat pentru finanțarea de bază (sume/student);
- 52.850 posturi în instituții publice finanțate integral din venituri proprii.

Din numărul total de posturi aprobate, la sfârșitul lunii octombrie 2008, conform raportărilor efectuate de ordonatorii principali de credite în temeiul O.U.G. nr.48/2005, erau vacante cca. 143.627 posturi.

Evoluția numărului de personal în perioada 2000 – 2008 a înregistrat o creștere de cca. 30% în cazul autorităților și instituțiilor publice finanțate integral

din bugetul de stat, bugetele asigurărilor sociale și bugetele locale, în timp ce sectorul privat s-a confruntat cu o lipsă acută de forță de muncă.

Atât creșterea numărului de posturi, cât și majorările salariale care s-au acordat în fiecare an a condus la creșterea de cca. 7 ori a cheltuielilor de personal în perioada menționată.

Din aceste motive se impune stoparea angajării de personal în sectorul bugetar prin concurs sau examen (în funcție de legislația specifică fiecărei categorii de personal bugetar), care are ca efect pe de o parte reducerea cheltuielilor bugetare, iar pe de altă parte direcționarea resurselor umane către alte sectoare.

2. În scopul reducerii cheltuielilor bugetare, prin proiectul de ordonanță de urgență se instituie obligativitatea pentru toți ordonatorii principali de credite de a reduce cu 15% cheltuielile cu achiziționarea de bunuri și servicii, față de nivelul acestora aprobat pentru anul 2008.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ vizează limitarea cheltuielilor bugetare ale anului 2009 pentru stabilirea unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, în vederea susținerii eforturilor de reducere a inflației în acord cu criteriile nominale de convergență.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Reducerea inflației asigură stabilitate economico-financiară, care are repercusiuni favorabile asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Controlarea ratei inflației asigură stabilitate a puterii și valorii de circulație a monedei naționale.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2008	2009	2010	2011	2012	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:		- 1.200				
a) buget de stat		- 900				
b) bugetele locale		- 300				
3. Impact financiar, din care:		+1.200				
a) buget de stat		+900				
b) bugetele locale		+300				
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
d) bugetul asigurărilor sociale de stat						
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj						

Secțiunea a -5 a**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare
Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Alte informații

Secțiunea a -6 a**Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor Publice

Secțiunea a -7 a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

Proiectul nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a -8 a**Măsuri de implementare**

Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale vor duce la îndeplinire prevederile prezentei ordonanțe de urgență.

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1642/2008.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri de reducere a unor cheltuieli bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a stylized flourish at the end.

EMIL BOC