

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului actului normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Domeniul comunicațiilor electronice și al tehnologiei informației reprezintă una dintre prioritățile de interes public pentru România, stat membru al Uniunii Europene, în condițiile necesității susținerii și dezvoltării societății informaționale actuale. Prioritățile de urmărit în sectorul comunicațiilor electronice și tehnologiei informației (dezvoltarea pieței de comunicații electronice, facilitarea tranziției către noile tehnologii de bandă largă în scopul asigurării accesului la internet la viteze sporite, adoptarea de măsuri pentru promovarea unei piețe de comunicații electronice unice la nivel comunitar, managementul și gestionarea eficientă a resurselor limitate, adoptarea de măsuri pentru pregătirea societății informaționale la schimbările dinamice din economie, adoptarea de măsuri pentru atingerea unui nivel optim de garantare a continuității serviciilor de comunicații electronice etc.) reprezintă elemente importante ce trebuie luate în calcul în scopul atingerii obiectivelor Guvernului prevăzute în Programul de guvernare 2009-2012. Cadrul legislativ în domeniul comunicațiilor electronice a fost permanent modificat și completat, inclusiv pentru a realiza armonizarea cu reglementările comunitare în materie. Raportându-ne la acestea din urmă, organizarea și funcționarea autorității de reglementare în domeniu reprezintă un element important în întreg contextul actual, independența arbitrilor pieței de comunicații electronice, a administratorului de resurse limitate în domeniul comunicațiilor electronice, fiind un subiect ce trebuie clarificat cât mai curând cu putință. Soluțiile legislative adoptate până în prezent au consfințit înființarea autorității de reglementare în subordinea Guvernului. Această abordare legislativă, prevăzută începând cu adoptarea cadrului de reglementare în domeniu, respectiv anul 2002, a fost menținută și în legislația aferentă organizării și funcționării autorității de reglementare, adoptată în anul 2006, respectiv 2008.
--	--

Urmare a intervențiilor legislative numeroase, a rezultat o legislație instabilă privită din perspectiva organizării și funcționării autorității de reglementare, revizuirea în ceea ce privește soluția de fond adoptată devenind o prioritate pentru actuala guvernare.

Mai mult, soluția legislativă aleasă cu prilejul adoptării ultimului act normativ care dispune asupra înființării, organizării și funcționării autorității de reglementare (Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008) prevede în sarcina autorității de reglementare și competențe în ceea ce privește administrarea la nivel național a TLD (top level domain) “.ro” și a SLD (second level domain) “.eu” pentru numele de domenii rezervate de România. Abordarea reținută în cadrul actului normativ amintit poate fi în măsură să creeze o serie de disfuncționalități ale activităților desfășurate în cadrul autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice, lărgirea sferei atribuțiilor acestei instituții nefiind corelată cu specificul ori specializarea reclamată pentru îndeplinirea atribuțiilor unei autorități de reglementare independente în domeniul comunicațiilor electronice. Astfel, actualul cadru legislativ nu este încă implementat, acordarea de nume de domenii fiind făcută în continuare de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - I.C.I. București deși atribuirea revine expres Autorității Naționale pentru Comunicații (ANC). În lipsa instrumentelor necesare transferului activității, în contextul identificării unor impedimente și incompatibilități între modul de organizare și funcționare al unei instituții publice și logica actuală a administrării numelor de domenii acordate pentru România, situația de fapt este în afara cadrului legal și nu poate fi îndreptată fără ca activitatea să fie oprită. Din aceste motive, administrarea la nivel național a TLD (top level domain) “.ro” și a SLD (second level domain) “.eu” pentru numele de domenii rezervate de România de către ANC nu este soluția optimă și este de maximă urgență reșezarea cadrului legal astfel încât acordarea de către Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare în Informatică - I.C.I. București a numelor de domenii să îndeplinească rigorile legale în vederea garantării exercitării dreptului de a le utiliza.

Pentru obținerea unor rezultate maxime în ceea ce privește activitatea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice este necesar, înainte de toate, să se stabilească un cadru instituțional adecvat unei autorități de reglementare independente, astfel încât, pe de o parte, să fie asigurată coerența, stabilitatea și predictibilitatea cadrului de reglementare adoptat în temeiul legislației de specialitate, iar pe de altă parte, să se asigure respectarea cerințelor clar exprimate la nivel european.

Soluțiile anterioare adoptate referitoare la organizarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice au condus la declanșarea de către Comisia Europeană a procedurilor de sancționare a României pentru încălcarea normelor comunitare referitoare la independența autorității de reglementare.

Astfel, în scrisoarea de punere în întârziere din data de 29 ianuarie 2009 (cauza nr. 2008/2366), Comisia Europeană atrage atenția asupra faptului că prin reorganizările repetate la care a fost supusă autoritatea de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice au fost încălcate prevederile Directivei 2002/21/CE privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice (Directiva cadru).

Comisia Europeană susține că prin adoptarea celor două ordonanțe de urgență care au reorganizat autoritatea de reglementare Guvernul României a încălcat prevederile articolului 3 din Directiva cadru deoarece:

1. Prin adoptarea ordonanțelor a fost lipsit de efecte mecanismul de control jurisdicțional prevăzut de reglementările în vigoare care contribuia la garantarea independenței și imparțialității autorității de reglementare. Prin urmare, independența autorității de reglementare în domeniu a fost afectată deoarece nu au fost aplicate deciziile judecătorești de suspendare a demiterilor foștilor președinți.

De asemenea, aducerea la îndeplinire a hotărârilor judecătorești reprezintă o condiție inherentă a dreptului la un proces echitabil, drept fundamental protejat de Convenția Europeană a Drepturilor Omului și asupra căreia veghează și Curtea de Justiție a Comunităților Europene.

2. Nu se asigură protecția autorității naționale de reglementare împotriva intervențiilor externe (politice, economice etc.), ceea ce poate pune în pericol independența acesteia.

OUG nr. 106/2008 restrânge autonomia autorității de reglementare întrucât conform prevederilor acesteia conducerea poate fi demisă dacă încalcă orice acte normative în vigoare în domeniul său de competență, fără vreo referire la tipul acestora sau la importanța prevederilor încălcate, și independent de gravitatea încălcărilor.

De asemenea adoptarea OUG nr. 106/2008 nu era justificată deoarece nu s-a schimbat modelul organizatoric prevăzut de OUG nr. 134/2006, autoritatea rămânând în coordonarea primului-ministru.

Guvernul României este invitat să răspundă la scrisoarea de punere în întârziere din cadrul acțiunii declanșate până în data de 2 aprilie 2009 și, în aceste condiții, elaborarea unui act normativ care să consfințească înființarea, organizarea și funcționarea autorității de reglementare în domeniul comunicațiilor electronice sub controlul Parlamentului este o soluție ce va aduce stabilitate instituțională autorității naționale de

reglementare în domeniul comunicațiilor electronice, adoptarea proiectului de act normativ fiind în măsură, totodată, să creeze premisele închiderii procedurii de încălcare a normelor comunitare înainte de următoarea fază a acestei proceduri.

Pentru motivele expuse, având în vedere acțiunile demarate la nivelul Comisiei Europene, în vederea asigurării stabilității și independenței autorității de reglementare din domeniul comunicațiilor electronice (principii reclamate desigur și de necesitatea asigurării unei imparțialități în luarea deciziilor de reglementare de către autoritate), considerăm că singura modalitate de a pune capăt procedurilor de încălcare a dreptului comunitar o reprezintă adoptarea, în regim de urgență, a unui act normativ care să așeze pe noi principii statutul, organizarea și funcționarea autorității de reglementare în domeniu. Urgența adoptării actului normativ este pe deplin justificată și prin raportare la prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

Totodată, având în vedere necesitatea creării unui cadru instituțional unitar de reglementare în domeniul tehnologiei informației, pentru asigurarea premiselor necesare trecerii la societatea informațională, precum și necesitatea eficientizării activității ANCOM și canalizării eforturilor pe realizarea obligațiilor stabilite prin cadrul de reglementare unic pe domeniul comunicațiilor electronice la nivel european s-a considerat oportun degrevarea ANCOM de atribuțiile pe tehnologia informației și preluarea acestora de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale, pentru ca acesta o mai bună coordonare în eforturile de trecere la societatea informațională. În acest sens, trebuie avut în vedere și faptul că necesitatea reglementării tehnologiei informației este o prioritate europeană și numai printr-o acțiune unică și susținută se pot realiza pași importanți în procesul de definitivare a trecerii la societatea informațională.

Pentru îndeplinirea cu succes a atribuțiilor preluate și în același timp pentru realizarea obiectivelor în domeniul societății informaționale, este necesar existența în cadrul MCSI de personal specializat. În urma evaluării activității ce urmează a fi desfășurată pentru îndeplinirea atribuțiilor și realizarea obiectivelor prevăzute mai sus, s-a constatat necesitatea înființării a două direcții generale, Direcția Generală pentru Strategii de Dezvoltare și Creștere a Competitivității în Domeniul Societății Informaționale și Direcția Generală pentru Servicii Electronice, prin suplimentarea numărului de funcții publice din cadrul MCSI, cu 60 de persoane.

	Pentru a asigura o deplină corelare a dispozițiilor legale, având în vedere și rolul Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale de unică autoritate publică în organizarea și coordonarea la nivel național a programelor și proiectelor de guvernare electronică și administrație electronică, se impune evitarea paralelismelor legislative, în acest sens realizându-se modificarea O.U.G. nr. 73/2007, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, în urma analizării cadrului actual de funcționare a Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale a dus la concluzia necesității reorganizării structurii acestuia, în sensul transformării Serviciului Evaluare, Selecție și Contractare în Direcția Evaluare, Selecție și Contractare Management, a Serviciului Management Financiar și Control în Direcția Management Financiar și Control, a Serviciului Monitorizare, în Direcția Monitorizare și a Serviciului pentru Promovarea și Implementarea Serviciilor Societății Informaționale în Direcția pentru Promovarea și Implementarea Serviciilor Societății Informaționale.
2. Schimbări preconizate	<u>Înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM)</u> ANCOM se înființează ca instituție publică cu personalitate juridică sub controlul Parlamentului și se finanțează integral din venituri proprii, prin reorganizarea Autorității Naționale pentru Comunicații (ANC) care se desființează. Organizarea și funcționarea autorității de reglementare nou înființate sub control parlamentar reprezintă o soluție legislativă în deplină concordanță cu cerințele comunitare în domeniul comunicațiilor electronice. De asemenea, în discuțiile cu oficialitățile europene s-a agreat că formula care oferă cele mai importante garanții de independență și stabilitate este coordonarea de către Parlamentul României, prin nominalizarea conducerii în baza unui decret prezidențial, la propunerea Guvernului, pe modelul de funcționare al Consiliului Concurenței, instituției considerată a avea atribuții similare și a cărei funcționare este văzută drept un exemplu de bună practică la Bruxelles. Pentru completarea și întărirea cadrului legislativ al instituției nou înființate textul de act normativ prevede modalitatea de numire a conducerii autorității de reglementare, durata în timp a mandatului acesteia și cazurile limitative de revocare din funcție. Rolul ANCOM va fi definit, în principal, prin următoarele atribuții: a) ANCOM va prelua, ca principale funcții cele de punere în aplicare a politicii în domeniul comunicațiilor, de reglementare și de elaborare de norme tehnice, precum și funcția de arbitru și organ de decizie în soluționarea litigiilor dintre furnizorii de rețele și de servicii în domeniul

comunicațiilor electronice, al serviciilor poștale și al serviciilor societății informaționale, în scopul asigurării liberei concurențe și al protecției intereselor utilizatorilor pe piețele acestor servicii.

b) ANCOM administrează și gestionează resursele limitate din domeniul comunicațiilor electronice, incluzând, dar fără a se limita la spectrul de frecvențe radio, resursele de numerotație și alte resurse tehnice asociate.

c) ANCOM controlează îndeplinirea cerințelor esențiale privind compatibilitatea electromagnetică, a obligațiilor privind utilizarea eficientă a spectrului de frecvențe radio cu utilizare neguvernamentală, controlează îndeplinirea obligațiilor privind utilizarea resurselor de numerotație și resurselor tehnice asociate, realizează controlul pieței echipamentelor radio și echipamentelor terminale de telecomunicații.

d) ANCOM monitorizează benzile de frecvențe radio cu utilizare neguvernamentală.

Toate activele mobile și imobile ale ANC, desființată în temeiul proiectului de Ordonanță de urgență, precum și personalul acestora vor fi preluate în cadrul noii instituții.

Preluarea atribuțiilor în domeniul tehnologiei informației de către Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale și înființarea în cadrul MCSI a două direcții generale pentru îndeplinirea atribuțiilor preluate și trasarea direcțiilor strategice pentru realizarea acestora și implicit a obiectivelor pe domeniul societății informaționale.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Pe termen scurt, pentru a acoperi cheltuielile rezultate din mărirea numărului de posturi cu încă 60, se apreciază că în perioada 01.06.2009 – 31.12.2009 va fi necesară suma de 2.000.000 lei. Această sumă necesară ca urmare a suplimentării de posturi propusă prin proiect se va obține prin transferarea de sume din alte titluri bugetare ale bugetului MCSI, în acest sens urmând a se face propuneri pentru rectificarea bugetului Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale pe anul 2009. Pe următorii 5

ani, pentru a acoperi cheltuielile rezultate din mărirea numărului de posturi cu încă 60, se apreciază că va fi necesară suma de 20.000.000 lei.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de hotărâre a Guvernului:

- Hotărârea Guvernului nr. 12/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Comunicațiilor și Societății Informaționale;
- Anexa nr. 2 a Hotărârii Guvernului nr. 1621/2003 pentru organizarea și funcționarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare în informatică - ICI București;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 73/2007 privind organizarea și funcționarea Agenției pentru Serviciile Societății Informaționale, cu modificările și completările ulterioare;

b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de hotărâre a Guvernului:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații, modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 211/2008;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 211/2008 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 106/2008 privind înființarea Autorității Naționale pentru Comunicații.
- Capitolul VII și Capitolul VIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, cu modificările și completările ulterioare.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este în deplină concordanță cu cerințele comunitare – Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu există jurisprudență pe această problematică.
4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ abrogă capitolul VII și capitolul VIII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 79/2002 privind cadrul general de reglementare a comunicațiilor, aprobată, cu modificări și completări prin Legea nr. 591/2002, această lege transpunând Directiva 2002/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 martie 2002 privind un cadru de reglementare comun pentru rețelele și serviciile de comunicații electronice.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului	Actul normativ nu se referă la acest subiect

nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul comisiilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 187/13.03.2009.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementare proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Actul normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ înființează o nouă autoritate publică autonomă prin reorganizarea Autorității Naționale pentru Comunicații care se desființează.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrare și Reglementare în Comunicații, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', written over a faint circular stamp.

EMIL BOC