

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele
măsuri financiar-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Viziunea Guvernului în domeniul fiscal-bugetar este centrată pe asigurarea unui rol stimulat și orientativ al impozitelor și taxelor, în scopul asigurării unei creșteri economice sustenabile și menținerii atractivității investiționale a României.

Într-un context internațional caracterizat printr-o profundă criză financiară și economică globală, principalele caracteristici ale politicii fiscal-bugetare în perioada următoare vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și de reducere a inflației, atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice, precum și susținerea procesului de convergență a economiei românești cu economiile europene.

În aceste condiții, pentru anul 2009 se vizează integrarea politicii fiscal-bugetare în ansamblul politicilor macroeconomice formulate pentru perioada următoare, cu scopul asigurării stabilității macroeconomice, a procesului de dezinflație, menținerii deficitului de cont curent în limite sustenabile. Pentru păstrarea echilibrelor bugetare, sunt necesare unele măsuri menite să mențină volumul cheltuielilor bugetare la un nivel care să permită respectarea angajamentelor interne și internaționale asumate de Guvernul României, inclusiv în ceea ce privește nivelul deficitului bugetar.

România beneficiază începând cu anul 2007 de transferuri financiare în cadrul politicii de coeziune a Uniunii Europene, fapt ce impune asigurarea cu prioritate a fondurilor necesare cofinanțării acestor transferuri, asigurându-se astfel respectarea angajamentelor Guvernului României asumate cu ocazia negocierilor privind aderarea, precum și asigurarea unui grad ridicat de absorbție a

fondurilor alocate României, precum și realizarea unui grad de absorbție ridicat a fondurilor de coeziune și structurale.

Construcția politicii bugetare pentru anul 2009 se va axa pe direcționarea resurselor bugetare pentru domenii prioritare: proiecte de infrastructură, învățământ, sănătate, protecție socială, agricultură, cofinanțarea aferentă fondurilor primite de la Uniunea Europeană și contribuția României la bugetul U.E..

Potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.14/2008 pentru acordarea unui ajutor suplimentar familiilor și persoanelor singure cu venituri reduse, care utilizează gaze naturale pentru încălzirea locuinței, s-a constituit un fond social din care se asigură sursele financiare necesare pentru plata ajutorului suplimentare, prestație instituită prin respectivul act normativ.

Fondul social a fost alimentat de către producătorii interni de gaze naturale, respectiv S.C. Petrom S.A. respectiv S.C. Romgaz S.A.

Conform art.2 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2008, sumele colectate se distribuie exclusiv pentru plata ajutoarelor suplimentare în cursul anului 2008.

Astfel, în cursul anului 2008 s-a colectat în contul 27.01.01 „Donatii și sponsorizări”, deschis la Trezoreria Statului, suma de 172,37 milioane lei. Din totalul încasat a rămas neutilizată suma de 46,21 milioane lei.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ se propune luarea unor măsuri financiar-bugetare care să diminueze efortul bugetar în anul 2009, pentru anumite categorii de cheltuieli:

- limitarea cheltuielilor pentru transmiterea și achitarea drepturilor finanțate din bugetul asigurărilor sociale de stat și a celor din bugetul asigurărilor pentru somaj, la maxim 1,03 % din sumele virate;
- neacordarea compensării în bani pentru tichetele de călătorie pe calea ferată neutilizate în anul 2008 de pensionari, așa cum se prevedea la art. 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, aprobată prin Legea nr.565/2004, cu modificările ulterioare;
- neacordarea de tichete de masă pentru personalul salariat în cadrul instituțiilor publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate integral din venituri proprii.

Prezentul act normativ stabilește și cotele de contribuții de asigurări sociale care se vor aplica începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2009.

În conformitate cu prevederile Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, Legii nr.76/2000 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, Legii nr.200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale și a Legii nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, nivelul acestor cote de asigurări sociale pentru anul 2009 era prevăzut în proiectul legii bugetului de stat pe anul 2009 și respectiv în proiectul legii asigurărilor sociale de stat pe anul 2009, legi care nu a fost încă aprobate.

De asemenea prin prezentul act normativ se stabilește cuantumul ajutorului de deces pentru anul 2009.

Întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr.14/2008 operează numai în anul 2008, se impune modificarea cadrului normativ astfel încât să se poată utiliza cu aceeași destinație și în anul 2009 sumele rămase din 2008.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ***

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ vizează limitarea cheltuielilor bugetare ale anului 2009 pentru atingerea unui deficit bugetar corelat cu obiectivele macroeconomice și posibilitățile de finanțare, în vederea susținerii eforturilor de reducere a inflației, a creșterii economice, toate acestea în acord cu criteriile nominale de convergență, precum și cu nevoia de restructurare a cheltuielilor publice.

Continuarea procesului de dezinflație asigură menținerea valorii de circulație a monedei naționale precum și crearea condițiilor pentru atingerea criteriilor de convergență nominală în vederea aderării la zona euro.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Reducerea inflației asigură stabilitate economico-financiară, cu repercusiuni favorabile asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Continuarea procesului de dezinflație asigură menținerea puterii de cumpărare.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,** **pentru anul curent cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mil. lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2008	2009	2010	2011	2012	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, din care:		-3.346				
a) buget de stat		- 576				
b) bugetele locale		- 2.725				
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de stat		- 15				
d) bugetul asigurărilor sociale de stat		-18				
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj		- 12				
3. Impact financiar, din care:		+3.346				
a) buget de stat		+576				
b) bugetele locale		+2.725				
c) bugetul Fondului național unic al asigurărilor sociale de sănătate		+15				
d) bugetul asigurărilor sociale de stat		+18				
e) bugetul asigurărilor pentru șomaj		+12				

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Prezentul acte normative suplimentare

Nu este cazul

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

4. Alte informații

Prin prezentul act normativ se interzice acordarea, în anul 2009, a tichetelor de masă prevăzute de Legea privind tichetele de masă, nr.142/1998, personalului din sectorul bugetar.

De asemenea prin prezentul act normativ se stabilesc cotele de contribuții de asigurări sociale de sănătate pentru anul 2009, întrucât legea bugetului de stat pe anul 2009 în care erau prevăzute aceste cote, în conformitate cu prevederile Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, nu este încă aprobată.

Secțiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor Publice

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1655/30.12.2008.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Autoritățile și instituțiile publice centrale și locale vor duce la îndeplinire prevederile prezentului act normativ.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri financiar-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a horizontal line.

EMIL BOC