

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind acordarea unui împrumut Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale în scopul refinanțării împrumutului acordat de trezoreria statului în anul 2004

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Potrivit Hotărârii Guvernului nr.252/2004, C.N.A.D.N.R. S.A. a beneficiat în anul 2004 de un împrumut din contul curent general al trezoreriei statului în valoare de 190 milioane lei. Împrumutul a fost acordat pe o perioadă de 5 ani, cu rambursarea la scadență și plata anuală a dobânzilor începând cu luna ianuarie 2007, cu o rată lunară a dobânzii egală cu nivelul dobânzii acordată de Trezoreria Statului la disponibilitățile la vedere păstrate în contul general al Trezoreriei Statului. Rambursarea împrumutului este prevăzută într-o singură tranșă în luna martie 2009.

Sursa de rambursare a acestui împrumut o constituie veniturile proprii ale C.N.A.D.N.R. S.A., respectiv sumele încasate în urma aplicării tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România potrivit Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, cu modificările și completările ulterioare, cu modificările și completările ulterioare și în urma aplicării Ordinului Ministrului Transporturilor nr. 245/ pentru aprobarea unor tarife aplicate de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A..

Luând în considerare veniturile proprii estimate a se realiza de către C.N.A.D.N.R. S.A., rezultă că rambursarea acestui împrumut nu se poate efectua în anul 2009 din venituri proprii.

Este de menționat ca C.N.A.D.N.R. S.A., a virat la termenele stabilite dobanzile aferente împrumutului acordat din contul curent general al trezoreriei statului. Soldul "Disponibilitatilor din venituri din privatizare" înregistrate în contul curent general al trezoreriei statului permite acordarea pe o perioada de 2 ani a sumei de 190 milioane lei C.N.A.D.N.R. S.A, pentru refinanțarea împrumutului scadent în 17 martie 2009.

Urmare solicitării transmise de Ministerul Finanțelor Publice, conducerea Agenției Naționale de Administrare Fiscală a dispus Direcției Generale de Control Financiar începerea unei acțiuni de control la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România, privind verificarea modului de constituire a surselor de rambursare a împrumutului de 190 milioane lei acordat din contul general al trezoreriei statului, în baza Hotărârii Guvernului nr. 252/2004 privind finanțarea deficitului Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. pe anul 2003.

Pe baza verificărilor efectuate până la data de 09.03.2009 au rezultat, în principal, următoarele :

1. din executia bugetului de venituri si cheltuieli pe anul 2008 a rezultat ca nu s-au realizat veniturile (1.640.739 mii lei), cheltuielile (1.482.827 mii lei) si profitul programat (157.912 mii lei).

2. din datele puse la dispozitie rezulta ca profitul brut, preliminar pentru anul 2008, este de cca. 65 mii lei.

3. pentru anul 2009 proiectul bugetului de venituri si cheltuieli a fost inaintat de companie spre avizare Ministerului Transporturilor si Infrastructurii, urmand sa fie aprobat prin hotarare de guvern.

4. analiza fluxului de lichiditati in perioada 1 ianuarie 2009- 6 martie 2009 a evidenciat ca :

- incasarile totale din venituri proprii au fost de 179 mil.lei;
- plățile totale efectuate au fost de 149 milioane lei (salarii, datorii față de bugetul de stat, rambursări de credite, plăți de dobânzi, furnizori, s.a.).

Din Informarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală transmisă Ministerului Finanțelor Publice, rezultă că în urma verificărilor efectuate pe baza informațiilor preliminare prezentate de Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale, în momentul de față, Compania nu dispune de lichiditati pentru constituirea sursei de rambursare a împrumutului cu data scadenta 17 martie 2009, în cuantum de 190 milioane lei.

2. Schimbări preconizate

Prin adoptarea actului normativ propus se creează condițiile necesare pentru rambursarea împrumutului acordat Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. din contul curent general al trezoreriei statului în valoare de 190 milioane lei prin Hotărârea Guvernului nr. 252/2004, care în condițiile actuale nu s-ar putea achita din veniturile proprii ale acestei companii.

Cazul excepțional prevăzut de art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, constă în diminuarea încasărilor Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. din aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, precum și a celorlalte tarife stabilite conform legii pe fondul crizei economice mondiale, fapt care determină imposibilitatea rambursării împrumutului acordat din contul curent general al trezoreriei statului în valoare de 190 milioane lei prin Hotărârea Guvernului nr. 252/2004, din venituri proprii. Neadoptarea prezentului act normativ conduce, în

fapt, la imposibilitatea achitării împrumutului care ar conduce la executarea silită a obligațiilor de plată și blocarea conturilor Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., companie de interes strategic național, care astfel nu își va mai putea realiza obligațiile privind activitățile de interes public național în domeniul administrării drumurilor naționale și autostrăzilor, cu consecințe deosebit de grave în asigurarea transportului rutier la nivel național.

Prin proiectul de act normativ se propune acordarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A., a unui împrumut în sumă de 190 milioane lei din veniturile din privatizare înregistrate în contul curent general al trezoreriei statului, pe o perioadă de 2 ani, din care primul an de grație, cu o rată a dobânzii situată la nivelul ratei de politică monetară practică de Banca Națională a României, la care se adaugă patru puncte procentuale.

Rambursarea împrumutului se efectuează începând cu luna martie 2010, în patru tranșe trimestriale egale, iar dobânda se plătește trimestrial începând cu luna iunie 2009 și se va calcula prin aplicarea ratei dobânzii la soldul împrumutului.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normative

1. Impactul socioeconomic

Asigură desfășurarea în bune condiții a activităților de interes public național în domeniul administrării drumurilor naționale și autostrăzilor de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A..

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Dezvoltarea mediului de afaceri va fi susținută și de desfășurarea în bune condiții a activității Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A..

3. Impactul social

Asigură desfășurarea în bune condiții a activităților de interes public național în domeniul administrării drumurilor naționale și autostrăzilor de către Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A..

4. Impactul asupra mediului

Actul normativ nu are legătură cu aceasta.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

milioane RON						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2009	2010	2011	2012	2013	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-		-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta			-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri			-	-	-	-
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
4. Propuneri pentru						

acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul.

b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Nu este cazul.

c) acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;

Nu este cazul.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie.

Nu este cazul.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității cu legislația comunitară

Actul normativ este conform cu legislația comunitară în domeniu.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente.

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ.

Nu este cazul.

3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul legislativ;**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii;**
- c) Consiliul Economic și Social;**
- d) Consiliul Concurenței;**
- e) Curtea de Conturi.**

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ, prin avizul nr. 170/2009. .

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prin publicarea pe site-ul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii a proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a ***Măsurile de implementare***

a) instituții care urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate.

Nu este cazul.

b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente.

Aplicarea prevederilor proiectului de lege propus se va face de către Ministerul Finanțelor Publice.

c) sursa de finanțare a instituțiilor care urmează a fi înființate, precum și dacă acestea pot fi înființate în baza unor servicii cu taxă.

Nu este cazul.

d) funcții ale instituțiilor existente ce vor fi modificate sau extinse.

Nu este cazul.

e) funcții ale autorităților administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse.

Nu este cazul.

f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi modificate sau extinse a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora.

Nu este cazul.

g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.

Nu este cazul.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind acordarea unui împrumut Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale în scopul refinanțării împrumutului acordat de trezoreria statului în anul 2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMN/BOC