

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Agenției Române pentru Dezvoltare Durabilă în Zonele Industriale - ARDDZI

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Crearea cadrului instituțional în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1720/2008 privind organizarea și funcționarea Ministerului Economiei, cu modificările și completările ulterioare și ale programului de guvernare privind susținerea dezvoltării durabile a regiunilor afectate de restructurarea industrială, deblocarea și absorbția fondurilor alocate programelor din zonele de operare, precum și necesitatea sprijinirii autorităților publice locale și a mediului economic în vederea eliminării efectelor crizei economice;

1. Descrierea situației actuale

Agencia Națională pentru Dezvoltarea Zonelor Miniere (ANDZM) este o instituție publică, cu finanțare de la bugetul de stat, aflată în subordinea Ministerului Economiei care funcționează în baza unei legislații definite din anul 1997 și fără modificări semnificative în concordanță cu evoluția generală a societății românești și specifică a instituțiilor statului. Agenția, în fapt, are ca atribuție principală, la momentul actual, doar elaborarea și implementarea programului de regenerare economică și socială, în zonele cele mai afectate de procesul de restructurare a sectorului minier.

În prezent, Agenția derulează componenta de Regenerare socio-economică din proiectul finanțat de Guvernul României și Banca Mondială, denumit "Închiderea Minelor, Refacerea Mediului și Regenerare Socio-Economică", după ce a finalizat, în 2006, etapa pilot, de atenuare a impactului social în zonele miniere. În implementarea acesteia au apărut întârzieri datorate în principal disfuncționalităților instituționale.

Componenta de regenerare economică și socială, care vizează 386 de localități din 22 de județe ale României, se implementează în perioada 2005 – 2010 și are o valoare de circa

	60 mil. USD. După această etapă agenția nu mai are pregătite activități în susținerea atribuțiilor sale. Măsurile pe care le implementează AND ZM se pot împărți în două mari categorii: (1) măsuri care au ca scop sprijinirea activităților destinate creării de locuri de muncă în regiunile miniere (stimulente pentru angajatori, centre de afaceri și consultanță, microcredite) și (2) sprijin pentru construirea de capacități la nivelul comunităților și pentru activitățile de dezvoltare locală: granturi pentru comunitățile miniere, finanțarea unor lucrări de infrastructură, granturi pentru grupuri dezavantajate, sprijin pentru dezvoltarea capacității comunității). Având în vedere Programul de Guvernare 2009-2012 aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 31/2008 din care rezulta necesitatea promovării măsurilor și politicilor coerente, se impune adaptarea instituțională și reorganizarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Zonelor Miniere conform noilor cerințe. În scopul asigurării cadrului necesar implementării programelor de regenerare socio-economică în regiunile afectate de restructurarea industrială se impune reorganizarea actualei Agenții Naționale pentru Dezvoltarea Zonelor Miniere și reșezarea structurilor teritoriale, în vederea eliminării efectelor crizei economice. Aceste măsuri de reorganizare pentru deblocarea și absorbția fondurilor de către ANDZM, în calitate de entitate beneficiară și responsabilă pentru implementarea componentei de regenerare socio-economică conform Legii nr. 167/2005, constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și vizează interesul general și imediat. În cazul neluării acestor măsuri imediate, toate resursele financiare alocate vor fi pierdute. Caracterul de urgență este justificat de necesitatea susținerii regiunilor afectate de restructurarea industrială, necesitatea sprijinirii autorităților publice locale și a mediului economic în vederea diminuării efectelor crizei economice. Prin reorganizarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Zonelor Miniere se eficientizează activitatea și se asigură cadrul necesar implementării programelor. Totodată prin extinderea activității Agenția se poate concentra asupra activității din domeniul dezvoltării durabile a zonelor de care răspunde.
2. Schimbări preconizate	Agenția Română pentru Dezvoltare Durabilă în Zonele Industriale are ca scop principal dezvoltarea de noi proiecte industriale cu participarea statului român și regenerarea economică a zonelor din România afectate de restructurarea

	industrială. Atragerea de fonduri suplimentare pe baza unor programe și proiecte întocmite în nume propriu și sprijinirea autorităților locale și mediului economic pentru absorbția fondurilor structurale. Sprijinirea comunităților locale și a mediului economic pentru diminuarea efectelor crizelor economice. Dezvoltarea economică și socială a peste 368 de unități administrativ-teritoriale cu caracter monoindustrial cu o populație de peste 2,6 milioane locuitori, și eliminarea discrepanțelor dintre aceste comunități și comunități cu capacitate de dezvoltare și de atragere de fonduri pentru dezvoltare. Revitalizarea unor dotări industriale devenite libere de sarcini, pentru susținerea dezvoltării economice și, totodată, reducerea unor costuri de mediu și riscuri asupra populației, rezultate din închiderea acestora. Facilitarea înființării și organizării de noi entități și structuri economice în comunități monoindustriale. Eficientizarea activității agenției prin eliminarea unor costuri bugetare nejustificate. Prin transformarea în personal contractual a tuturor posturilor, deoarece sunt neacoperite cu responsabilități legate de funcția publică, având doar responsabilități de implementare de programe/proiecte, se eficientizează funcționarea aparatului administrativ și se reduce presiunea asupra cheltuielilor bugetare necesare acestuia.
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Sprijinirea mediului economic în scopul diminuării efectelor crizelor economice și a dezvoltării, în mod sustenabil, a agenților economici existenți și a înființării de noi agenți economici. Utilizarea dotărilor industriale, devenite libere de sarcini, în scopul dezvoltării de noi proiecte. Accelerarea elaborării și implementării finanțate din fonduri structurale prin sprijinirea autorităților publice locale din zonele afectate. Identificarea și susținerea promovării de proiecte în domenii strategice prin înființarea și organizarea de parteneriate public-private în scopul implementării acestora. Atragerea de fonduri suplimentare pe baza unor programe întocmite în nume propriu.

2. Impactul asupra mediului de afaceri	Sprijinirea mediului economic și extinderea mediului de afaceri. Atragerea fluxurilor globale de capital către mediul economic românesc. Facilitarea apariției de noi activități economice în zone cu economie monoindustrială.
3. Impactul social	Dezvoltarea durabilă a zonelor afectate de restructurarea activității industriale. Facilitarea apariției de noi locuri de muncă și diminuarea presiunilor sociale generate de creșterea șomajului datorată restructurării unor activități din zonele monoindustriale, și implicit reducerea presiunii asupra bugetului de asigurări sociale. Realizarea unui cadru instituțional de consultare a comunităților afectate de restructurarea industrială și aplicarea principiului subsidiarității în decizia guvernamentală. Remodelarea urbană a unor comunități și creșterea omogenității sociale.
4. Impact asupra mediului	Prin atragerea de surse de finanțare specifice se pot derula proiecte de îmbunătățire a calității mediului înconjurător.
5. Alte informații	
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Nu există impact financiar asupra bugetului general consolidat.	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
Armonizarea legislației privind structurile instituționale românești cu cele europene	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.92/19.02.2009.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
Se înființează Agenția Română pentru Dezvoltare Durabilă în Zonele Industriale.	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind înființarea Agenției Române pentru Dezvoltarea Durabilă a Zonelor Industriale - ARDDZI, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a horizontal line extending to the right.

EMIL BOC