

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2003 privind dobândirea și schimbarea pe cale administrativă a numelor persoanelor fizice

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Potrivit dispozițiilor art.1 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2011, se introduce în circulație un nou tip de act de identitate, respectiv cartea electronică de identitate.

Pentru realizarea cadrului normativ care să asigure organizarea și funcționalitatea instituțiilor care au atribuții în domeniul de referință, în perspectiva introducerii noului tip de act de identitate, respectiv cartea electronică de identitate, se impune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 290/2005, cu modificările și completările ulterioare, respectiv a Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.

372/2002, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005, precum și ale Ordonanței Guvernului nr.84/2001, competențele privind soluționarea cererilor pentru eliberarea actelor de identitate și actualizarea *Registrului național de evidență a persoanelor* (R.N.E.P.), precum și cele referitoare la personalizarea actelor de identitate și transferul acestora prin sisteme de comunicații, sunt partajate în sarcina autorităților administrației publice locale, respectiv în sarcina autorităților administrației publice centrale.

De asemenea, actele normative susmenționate definesc R.N.E.P. ca fiind componenta principală a *Sistemului național informatic de evidență a populației* (S.N.I.E.P.) considerat ca fiind „ansamblul activităților desfășurate cu mijloace informatice pentru ținerea evidenței persoanelor, producerea, emiterea și evidența documentelor de stare civilă, a cărților de identitate, a cărților de alegător și a altor documente necesare persoanei în relațiile cu statul”.

S.N.I.E.P. a fost implementat în iulie 1997, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 548/1990, astfel că este necesară reconfigurarea arhitecturii acestuia, în vederea adaptării la modificările structurale și legislative intervenite din anul 1997 și până în prezent.

Beneficiarii externi ai datelor stocate și gestionate de S.N.I.E.P. sunt atât structuri din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, cât și alte instituții publice. Marea majoritate a acestor instituții accesează datele din cadrul S.N.I.E.P. prin intermediul rețelelor de comunicații voce date (RCVD). Pentru instituțiile care nu pot accesa aplicațiile și datele prin intermediul R.C.V.D., va fi folosit un punct unic de acces securizat.

S.N.I.E.P. se încadrează în „clasa sistemelor cu securitate critică”, deoarece gestionează date cu caracter personal. De aceea secțiunea de securitate a acestui sistem trebuie să implementeze o politică unitară de securizare fizică, informatică și a comunicațiilor pentru întregul sistem, în conformitate cu reglementările în vigoare.

În context, reține atenția faptul că potrivit dispozițiilor art.6¹ din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare,

	cartea de identitate constituie unul dintre documentele pe baza căruia cetățenii români pot călători în străinătate. În ceea ce privește dispozițiile art. 18 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005, în situația în care unei persoane îi este aplicată interdicția de a se afla în anumite localități sau de a părăsi localitatea, în baza comunicării autorităților competente, R.N.E.P. este actualizat de îndată, așa încât nu se justifică ca persoana să solicite eliberarea unei noi cărți de identitate, structurile interesate putând accesa informatic R.N.E.P. pentru eventuale verificări. Din practică a rezultat necesitatea legiferării nu numai a unui termen maxim ci și a unui termen minim, pentru termenul de valabilitate a cărții de identitate provizorii, precum și stabilirea cu claritate a termenului în care cetățeanul trebuie să solicite eliberarea unui act de identitate în locul celui al cărui termen de valabilitate expiră. Referitor la atribuțiile serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 84/2001, este de remarcat faptul că acestea nu dispun de mijloacele tehnice necesare pentru întocmirea listelor electorale permanente astfel încât se impune modificarea cadrului legal incident, în prezent listele electorale permanente fiind întocmite de Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor prin structurile sale teritoriale. În ceea ce privește Ordonanța Guvernului nr. 41/2003 privind dobândirea și schimbarea pe cale administrativă a numelor persoanelor fizice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 323/2003, s-au identificat situații care necesită a fi reglementate; astfel, comunicarea datelor privind schimbarea numelui pe cale administrativă se realizează în cadrul unei acțiuni de interes public, în scopul exercitării atribuțiilor legale atât de instituțiile publice cu atribuții în domeniul ordinii publice cât și a celor cu atribuții în domeniul realizării creanțelor bugetare prin modalitățile de executare silită prevăzute de lege. În acest sens, se impune abilitarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor de a transmite comunicări de schimbare a numelui instituțiilor din domeniile menționate.
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se prevede modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 în

sensul:

- organizării componentelor informatice ale Registrului național de evidență a persoanelor, pe două niveluri - județean și național - pe măsura asigurării comunicațiilor de date dintre serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor și baza de date județeană de evidență a persoanelor și pe un singur nivel – național - începând cu anul 2010;
- includerii în categoria actelor de identitate a cărții electronice de identitate, având în vedere că potrivit art. 1 din Ordonanța Guvernului nr. 69/2002, începând cu data de 1 ianuarie 2011, se introduce cartea electronică de identitate;
- eliminării din categoria situațiilor în care se eliberează un nou act de identitate a situației referitoare la expirarea sau revocarea interdicției titularului de a se afla în anumite localități, fiind astfel necesară și modificarea art. 20 în sensul că pe actul de identitate se fac mențiuni numai cu privire la stabilirea reședinței nu și cu privire la interdicția de a se afla în anumite localități;
- reglementarea cu claritate a perioadei în care cetățeanul trebuie să solicite eliberarea unui act de identitate în locul celui al cărui termen de valabilitate expiră, respectiv cu cel mult 180 de zile înainte de expirarea termenului de valabilitate al actului de identitate, dar nu mai puțin de 15 zile, așa încât să nu existe interpretări cu privire la momentul la care trebuie îndeplinită obligația de a solicita eliberarea unui nou act de identitate în locul celui a cărui valabilitate expiră.
- stabilirii unui termen minim de valabilitate a cărții de identitate provizorii, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului 97/2005 prevede numai un termen maxim de valabilitate;
- eliminării din cuprinsul art. 27 lit. d) a sintagmei „pentru mediul rural”, având în vedere că potrivit Ordonanței Guvernului nr. 28/2008, registrul agricol se ține și în mediul urban;
- extinderii competențelor INEP în ceea ce privește înscrierea în actul de identitate a mențiunii referitoare la stabilirea reședinței numai pentru testarea și urmărirea funcționării aplicațiilor informatice, pentru soluționarea unor cazuri deosebite, precum și pentru sprijinirea structurilor cu atribuții în domeniul ordinii publice și siguranței naționale, în activitatea specifică.

În ceea ce privește modificarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001, prin proiect se prevede:

- modificarea atribuțiilor serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, în sensul eliminării celor referitoare la întocmirea și coordonarea modului de gestionare și întocmire a listelor electorale permanente, având în vedere că listele electorale permanente sunt întocmite de Centrul Național de Administrare a

	Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor prin structurile sale teritoriale, serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor nedispunând de mijloacele tehnice necesare pentru îndeplinirea acestei atribuții; - eliminarea nivelului local de organizare a componentelor informatice ale Registrului național de evidență a persoanelor, având în vedere propunerile de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 referitoare la organizarea componentelor informatice ale Registrului național de evidență a persoanelor, pe două niveluri - județean și național - pe măsura asigurării comunicațiilor de date dintre serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor și baza de date județeană de evidență a persoanelor și pe un singur nivel - național - începând cu anul 2010; - abrogarea alin. (4) al art. 9 care prevede faptul că activitatea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor este coordonată de secretarul unității administrative teritoriale pentru respectarea principiului constituțional al autonomiei locale, atributul de a stabili competența de coordonare a activității serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor aparținând consiliului local, respectiv consiliului județean în subordinea cărora funcționează aceste servicii De asemenea, prin proiect se prevede modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.41/2003 în sensul: - reglementării faptului că cererea privind schimbarea numelui pe cale administrativă poate fi depusă și prin împuternicit cu procură specială sau împuternicire avocațială; - instituirii, în sarcina serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor care înscrie mențiunea corespunzătoare în actul de naștere, a obligației de a transmite o comunicare cu privire la schimbarea numelui Direcției Generale de Pașapoarte din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, Direcției Cazier Judiciar Statistici și Evidențe Operative din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române și Direcției Județene a Finanțelor Publice sau, după caz, Direcției Generale a Finanțelor Publice a municipiului București din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, de la locul de domiciliu al solicitantului.
3. Alte informații	Prezentul demers urmărește: - emiterea și gestiunea actelor de identitate în conformitate cu legislația României și cu recomandările UE, referitoare la forma și conținutul actelor de identitate cât și la condițiile de securitate

	privind emiterea și gestiunea acestora; - asigurarea unui grad de calitate cât mai înalt al serviciilor prestate cetățenilor, prin interconectarea sistemelor informatice ale instituțiilor, cu S.N.I.E.P. (de exemplu, procedura de eliberare a cazierului judiciar); - optimizarea actualelor fluxuri de actualizare a bazelor de date prin modificarea arhitecturii sistemului și a bazelor de date, care să definească o nouă soluție tehnică; - implementarea principiilor actuale, specifice mediului I.T. referitoare la bazele de date, respectiv: disponibilitate și securitate; - permiterea integrării și interconectării facile cu celelalte sisteme informatice naționale, atât din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, cât și al beneficiarilor externi; - asigurarea unui grad sporit de securitate pentru datele cu caracter personal prelucrate; - simplificarea structurii R.N.E.P. și a procedurilor privind actualizarea acestuia, prin eliminarea nivelului local; - reglementarea atribuțiilor structurilor Ministerului Administrației și Internelor, respectiv ale serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, în ceea ce privește emiterea noului tip de act de identitate ; - reglementarea unor proceduri care să conducă la fluidizarea serviciilor prestate cetățenilor.
--	---

Secțiunea a 3-a

IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Proiectul va avea un impact social pozitiv, având în vedere că prin reglementările prevăzute se va modifica arhitectura Sistemului național informatic de evidență a populației și a bazelor de date, fapt care va conduce la creșterea celerității soluționării de către serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor a cererilor privind eliberarea actelor de identitate.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)
mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	+34/serviciu public comunitar de evidență a persoanelor	+27,6	+27,6	+27,6	+27,6	+28,88
a) buget de stat, din acesta:	Nu este cazul					
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	+34/serviciu public comunitar de evidență a persoanelor	+27,6	+27,6	+27,6	+27,6	+28,88
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul Nu este cazul					
(i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	Nu este cazul					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	+34/serviciu public comunitar de evidență a persoanei;	+27,6	+27,6	+27,6	+27,6	+28,88
(i) cheltuieli de personal	+18/serviciu public comunitar de evidență a persoanei	+18	+18	+18	+18	+18

(ii) bunuri și servicii	+ 16	+9,6	+9,6	+9,6	+9,6	+10,88
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	Nu este cazul					
b) bugete locale	+34/serviciu public comunitar de evidență a persoanei;	+27,6	+27,6	+27,6	+27,6	+28,88
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Accesarea unor fonduri externe, venituri proprii					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	a) 18 reprezintă valoarea salariului operatorului I.T. (1,5 x 12 luni); b) 16 reprezintă suma cheltuielilor necesare dotării serviciului public cu echipamente informatice, respectiv: - 3,2 valoarea unui calculator; - 3,2 valoarea unui router clasa 800; - 9,6, conexiunea VPN (0,8 x 12 luni)	+18 +9,6 0 0 +9,6	+18 +9,6 0 0 +9,6	+18 +9,6 0 0 +9,6	+18 +9,6 0 0 +9,6	+18 +10,88 +0,64 +0,64 +9,6

7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1375/2006.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.					
4. Evaluarea conformității						
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării						
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și	Nu este cazul.					

a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În cadrul procedurii de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, potrivit procedurii instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 77/11.02.2009.

6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2003 privind dobândirea și schimbarea pe cale administrativă a numelor persoanelor fizice, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC