



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege pentru modificarea și
completarea Legii farmaciei nr.266/2008**

Analizând proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr.266/2008, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.33 din 04.03.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect modificarea și completarea Legii farmaciei nr.266/2008, intervențiile legislative vizând stimularea deschiderii de farmacii în mediul rural și asigurarea de servicii farmaceutice în zonele defavorizate, precum și eliminarea criteriului demografic pentru mediul rural. Totodată, se propune reducerea numărului instituțiilor implicate în procedura de autorizare a farmaciilor și organizarea activității de inspecție farmaceutică.

Prin conținut și obiectul reglementării, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Analizat din perspectiva încadrării în *acquis*-ul comunitar, proiectul nu reprezintă transpunerea unei directive sau decizii comunitare și nici nu are ca finalitate crearea cadrului necesar punerii în aplicare a unui regulament comunitar.

Din aceste considerente, proiectul impune numai verificarea sub aspectul compatibilității dispozițiilor sale cu *acquis*-ul comunitar general adoptat de instituțiile europene în domeniile sănătății publice și al pieței interne.

Semnalăm că principiile stabilite de *acquis*-ul comunitar impun și pentru produsele medicamentoase crearea unei piețe unice, care să asigure **protecția sănătății cetățenilor**, să garanteze **accesul rapid la medicamente** și să **încurajeze totodată invențiile în domeniul terapiei**. Reglementările din acest sector trebuie să fie elaborate în concordanță cu regulile care guvernează buna funcționare a pieței, ceea ce presupune asigurarea **liberei circulații a produselor farmaceutice și a serviciilor**, **respectarea regulilor concurenței** și în același timp să asigure și **protecția titularilor de brevete de invenții eliberate în domeniu**.

Comisia Europeană și statele membre acordă de mai mult timp un rol important sectorului farmaceutic, iar Consiliul European din luna mai 1998, care a examinat «Piața Internă» a recomandat ca politicile comunitare să consolideze concurența în sectorul farmaceutic, în special pentru a încuraja cercetarea și dezvoltarea proprie acestui domeniu. În acest context, **acceptarea de către reprezentantul Comisiei Europene a criteriului demografic în mediul urban**, invocată în Expunerea de motive, înlătură impedimentul în libera circulație a serviciilor și în domeniul concurenței, creat de această condiționare.

3. Semnalăm faptul că, potrivit art.59 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, modificarea și completarea unui act normativ este permisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai parte a reglementării în cauză. În caz contrar, actul normativ se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

În cazul prezentului proiect, se aduc modificări și completări substanțiale Legii farmaciei nr.266/2008, astfel încât recomandăm înlocuirea acesteia cu o nouă reglementare, la nivel de lege.

4. La art. I pct.2, pentru un plus de rigoare a exprimării, sugerăm reformularea părții de debut a părții dispozitive, astfel:

„2. După alineatul (1) al articolului 2 se introduce ...”.

5. Deoarece **pct.3, 4 și 5** vizează modificarea unor alineate ale aceluiași articol, propunem comasarea acestora într-o singură subdiviziune, a cărei **parte dispozitivă** să fie redactată astfel:

„3. Alineatele (2), (3) și (6) ale articolului 2 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, se vor elimina **părțile dispozitive de la pct.4 și 5**. Totodată, **pct.6-38 ale art.I** se vor renumera în mod corespunzător.

6. La **pct.6**, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, partea de debut a **părții dispozitive** trebuie reformulată, astfel:

„6. Alineatul (1) al articolului 3 se modifică ...”.

O exprimare similară a părții dispozitive trebuie folosită, în mod corespunzător, și la **părțile dispozitive de la pct.8, 13, 16, 17, 19**, precum și acolo unde mai este cazul.

7. La **partea dispozitivă a pct.11**, pentru o exprimare adecvată în context, partea de debut a textului trebuie reformulată, astfel:

„11. La articolul 9, literele b) și c) ...”.

8. La **pct.14**, referitor la textul propus pentru **art.12 alin.(2)**, având în vedere că sintagma „**criteriul demografic**” nu este definită în proiectul de lege, pentru claritatea exprimării, recomandăm înlocuirea acesteia cu sintagma „alin.(1)”.

Totodată, pentru rigoarea exprimării normei de trimitere, propunem ca textul vizat să fie redactat astfel:

„... potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor pe piață, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.650/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

9. La **pct.20**, textul subsumat părții dispozitive, referitor la modificarea art.21, trebuie marcat prin mențiunea „Art.21” antepusă cuvântului „Mutarea”.

10. La **pct.22**, pentru rigoare normativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„22. La articolul 23, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Subsumat se va redacta textul vizat în care s-a efectuat înlocuirea sintagmei respective, astfel:

„Art.23. - Farmacia comunitară își încetează activitatea prin anularea autorizației de funcționare emisă de Ministerul Sănătății, în următoarele situații:”.

11. La **pct.30**, referitor la modificarea **art.32 alin.(2)**, pentru rigoare normativă, este necesară redarea titlului exact al Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății.

12. La **pct.38**, referitor la textul propus pentru **art.44 alin.(6)**, sintagma „hotărâre de guvern” trebuie înlocuită prin sintagma „hotărâre a Guvernului”.

13. La **art.IV**, pentru suplețea exprimării, propunem următoarea redactare:

„Art.IV. - Legea farmaciei nr.266/2008, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.”

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 139/05.03.2008

Legea farmaciei

Notă: dispozițiile art. 10 alin. (2) lit. b), alin. (3) și (4) precum și ale art.12 se aplică până la data de 31 decembrie 2010

1 promulgată prin D. nr. 1078/2008 M. Of. nr. 765/13 nov. 2008
Decret pentru promulgarea Legii farmaciei

O.G. nr. 99/2000

M. Of. nr. 424/1 sep. 2000

Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de piață

aprobată cu modificări și completări
prin L. nr. 650/2002

M. Of. nr. 914/16 dec. 2002

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 603/31 aug. 2007

Ordonanță privind comercializarea produselor și serviciilor de
piață

2 modificări prin

L. nr. 211/2008

M. Of. nr. 736/30 oct. 2008

Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și
serviciilor de piață

*modifică art.76 lit.a), c) și d);
introduce art.51_1, pct.20_1 la art.73*

Lege privind reforma în domeniul sănătății

Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice", iar sintagma "ministru sănătății" cu sintagma "ministru sănătății publice"; Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII se abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. (1); Vezi Legea nr. 388/2007 (cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)

- 1 promulgată prin D. nr. 418/2006 M. Of. nr. 372/28 apr. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind reforma în domeniul s
ănătății
- 2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 391/5 mai 2006 art. 854 din cap. XIV al titlului XVII
- 3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 abrogă art.261 alin.(3)
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
completări prin
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 72/2006 M. Of. nr. 803/25 sep. 2006 modifică art.14, art.16 lit.e), art.48, art.50
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii lit.d), art.52, art.54 alin.(1), art.60 lit.f),
nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru art.80 lit.a), b) și d), art.81, art.93 alin.(5),
abrogarea unor dispoziții din alte acte normative în domeniul art.110 alin.(2), art.153 partea introductivă
sanitar și lit.b), art.192, art.213 alin.(1) lit.b),
aprobată cu modificări și L. nr. 34/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007 art.223 alin.(2) lit.e), art.237 partea
completări prin introductivă a alin.(1) și lit.i) și o), art.256
alin.(3), art.257 alin.(3), art.262 alin.(1)
lit.b), art.285 alin.(3), art.298 alin.(4),
art.299 alin.(1), art.306 lit.a) și b), art.313,
art.339 lit.c), art.359, art.362, art.863 lit.e);

introduce lit.x) și alin.(2) la art.16,
alin.(1_1) la art.54, lit.r), s), t) și u) la
alin.(1) al art.237 și alin.(3), lit.d) la
alin.(1) al art.256, alin.(2_1) la art.265,
alin.(2) la art.367;

abrogă art.272 alin. (2) lit. d), art.350
alin.(3)
- 5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 823/6 oct. 2006 rectifică art. 1
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 88/2006 M. Of. nr. 941/21 nov. 2006 modifică art.259 alin.(3), art. 260 alin.(1)
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor lit.a);
acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și introduce art.258_1
unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal
aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007
Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activită
ile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate
integral din venituri proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 104/2006 M. Of. nr. 1007/19 dec. 2006 modifică art. 190 alin.(3)
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (3) al art. 190
din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
respinsă prin L. nr. 284/2007 M. Of. nr. 733/30 oct. 2007

8 modificări prin	L. nr. 34/2007	M. Of. nr. 38/18 ian. 2007	<i>modifică art.45 alin.(1), art.48, art.50, art.52, art.54 alin.(1), art.93 alin.(5), art.190 alin.(2) lit.g) și alin.(3), art.192 alin.(2), art.229, art.237 alin.(1) lit.s) și t), art.285 alin.(3), art.385 alin.(2), art.441 alin.(3), art.519 alin.(5) și art.612 alin.(3) ; introduce lit.o) la art.17 alin.(2), alin.(1_1) la art.45, alin.(6) la art.93, alin.(4) și (5) la art.189, alin.(3) și (4) la art.237</i>
9 modificări prin	O.U.G. nr. 20/2007	M. Of. nr. 212/28 mar. 2007	<i>modifică art. 48 alin. (1) și (2), art. 50 lit. d);</i> <i>introduce alin. (1_1), (1_2) și (4) la art. 48, alin. (6) la art. 233</i>
10 modificări prin	L. nr. 120/2007	M. Of. nr. 299/4 mai 2007	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 88/2006</i>
11 modificări prin	L. nr. 264/2007	M. Of. nr. 503/27 iul. 2007	<i>modifică art.52 lit.a), art.93 alin.(6), art.111, art.174 alin.(3), art.178 alin.(3), art.180 alin.(1) lit.a), art.184 alin.(4) și (10), art.190 alin.(3), art.217 alin.(2) și (5), art.259 alin.(7) și (8), art.268, art.321 alin.(1), art.338, art.385, art.484, art.565, art.684 alin.(5);</i> <i>introduce alin.(3) la art.17, alin.(1_1) la art.40, alin.(7) la art.93, alin.(3_1) la art.174, alin.(5) și (6) la art.178, alin.(5) la art.179, alin.(5)-(8) la art.183, art.183_1 - 183_3, alin.(2_1) la art.190, alin.(1_1) la art.211, lit.h) la art.411, lit.h) la art.507</i>
12 modificări prin	O.U.G. nr. 90/2007	M. Of. nr. 659/26 sep. 2007	<i>modifică art. 259 alin. (3), art.260 alin. (1) lit. a)</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal		
	aprobată prin L. nr. 88/2008	M. Of. nr. 292/15 apr. 2008	
13 modificări prin	L. nr. 281/2007	M. Of. nr. 718/23 oct. 2007	<i>modifică art. 17 alin. (3)</i>
	Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 17 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății		
14 modificări prin	L. nr. 284/2007	M. Of. nr. 733/30 oct. 2007	<i>respinge O.U.G. nr. 104/2006</i>
	Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2006 pentru modificarea alin. (3) al art. 190 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății		
15 modificări prin	L. nr. 88/2008	M. Of. nr. 292/15 apr. 2008	<i>aprobă O.U.G. nr. 90/2007</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2007 privind unele măsuri financiar-fiscale în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și reglementări în domeniul cheltuielilor de personal		

modifică art. 4 alin. (1) lit. e), art. 8 lit. b), art. 11, art. 15, art. 16, denumirea cap. IV din titlul I, art. 25, art. 26, art. 45 alin. (1) și (2), art. 48 alin. (1_1) și (1_2), art. 49, art. 50 lit. d), art. 54 alin. (1), art. 60 lit. d) și f), art. 69, art. 93 alin. (5), art. 136 alin. (2), art. 174 alin. (3_1), art. 178 alin. (3), art. 180 alin. (5), art. 183 alin. (5), art. 184 alin. (4), (5), (6), (8), (9) și (12), art. 186 alin. (7), art. 190 alin. (2_1) lit. a), art. 200 alin. (2) și (3), art. 209 alin. (3), art. 210 alin. (1) lit. k), art. 233 alin. (6), art. 244 alin. (7), art. 246 alin. (1), art. 247, art. 249 alin. (1), art. 252 alin. (1), art. 257 alin. (2) lit. e) și f), art. 257 alin. (3), art. 257 alin. (5) lit. c) și alin. (7), art. 260 alin. (1) lit. b), art. 266 alin. (2) și (3), art. 288 alin. (4), art. 317 alin. (1) și (2), art. 362, art. 385 alin. (5), (6) și (8), art. 484 alin. (2)-(5), art. 565 alin. (2), (3) și (4), art. 566, art. 661 alin. (1), art. 695 pct. 16 și 34, art. 756, denumirea cap. VII al titlului XVII, art. 787, art. 788, art. 789, art. 790 lit. a) și b), art. 791 lit. c), d), f) și g), art. 792 alin. (1) și (2), art. 793 alin. (2), art. 794, art. 795, art. 836, art. 848, art. 851, art. 856, art. 858;

introduce alin. (5) și (6) la art. 48, lit. m) la art. 60, art. 69_1, art. 81_1, alin. (3) la art. 86, alin. (1_1) la art. 93, alin. (5_1) și (5_2) la art. 93, alin. (3_2) la art. 174, alin. (2) la art. 182, alin. (9) la art. 183, lit. b_1) și m) la art. 183_3, alin. (4) la art. 227, alin. (7) la art. 233, alin. (6_1) la art. 244, alin. (2_1) la art. 257, lit. g), h) și i) la art. 281 alin. (1), alin. (1_1) la art. 288, lit. a_1) la art. 305 alin. (1), lit. b_1) la art. 306, alin. (1_1) la art. 317, alin. (1_1) la art. 388, alin. (3_1) la art. 484, alin. (1_1) la art. 485, alin. (3_1) și (6) la art. 565, alin. (1_1) la art. 569, pct. 36 la art. 695, lit. g) la art. 697 alin. (1), alin. (2) la art. 697;

abrogă art. 54 alin. (1_1), art. 200 alin. (4), art. 213 alin. (2) lit. a);

înlocuiește sintagma "inspecția sanitară de stat" cu sintagma "control în sănătatea publică", în tot cuprinsul titlului II sintagmele "Agenția Națională de Programe" și "Agenția Națională pentru Programe de Sănătate" se înlocuiesc cu sintagma "structură cu atribuții în elaborarea și coordonarea programelor naționale de sănătate";

la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului prin care instituțiile prevăzute la art. III alin. (1) încep să funcționeze, se abrogă art. 12, art. 13 alin. (1), art. 17 alin. (1) și (2), art. 18 - 23 și art. 24 alin. (2); la aceeași dată la care instituțiile prevăzute la art. III alin. (1) încep să funcționeze, sintagmele „autorități de sănătate publică județene și a municipiului București” și „autorități de sănătate publică teritoriale” se înlocuiesc cu expresia „instituții care

17	completat prin	L. nr. 157/2008 Lege pentru completarea alin. (2) al art. 218 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 557/23 iul. 2008	<i>introduce lit. d_1) la art. 218 alin. (2)</i>
18	rectificare	RECTIFICARE	M. Of. nr. 608/15 aug. 2008	<i>art. 136 alin. (2)</i>
19	modificări prin	O.U.G. nr. 170/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înălțurați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945-1952, precum și pentru modificarea art. 213 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 792/26 nov. 2008	<i>modifică art. 213 alin. (1) lit. c)</i>
20	modificări prin	O.U.G. nr. 162/2008 Ordonanță de urgență privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale	M. Of. nr. 808/3 dec. 2008	<i>abrogă titlul V cu art. 126 - 140</i>
21	modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008 Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	M. Of. nr. 815/4 dec. 2008	<i>modifică art. 259 alin. (3), art. 260 alin. (1) lit. a)</i>
22	modificări prin	O.U.G. nr. 197/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul sănătății	M. Of. nr. 824/8 dec. 2008	<i>modifică art. 260 alin. (1) lit. a) și alin. (2); introduce lit. j) la art. 213 alin. (2)</i>
23	modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare	M. Of. nr. 899/31 dec. 2008	<i>abrogă O.U.G. nr. 192/2008 și modifică art. 259 alin. (3)</i>
24	modificări prin	O.U.G. nr. 227/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 12 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății	M. Of. nr. 2/5 ian. 2009	<i>modifică art. 12</i>

Notă: În cuprinsul actelor normative sintagma "autoritățile de sănătate publică județene și a municipiului București" se înlocuiește cu expresia "direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București"