

EXPUNERE DE MOTIVE

pentru Proiectul de lege a Zonei Metropolitane București

În contextul evoluției cadrului legislativ actual, în care un rol extrem de semnificativ revine Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, unitățile administrativ-teritoriale au cunoscut o continuă dezvoltare, demonstrând că principiile autonomiei locale și descentralizării se pretează perfect realității administrației publice locale din România. Tendința de dezvoltare a fost sprijinită și prin reglementarea posibilității și dreptului acestora de a-și uni eforturile pentru a funcționa mai eficient și pentru a răspunde mai bine și mai rapid nevoilor și cerințelor cetățenilor.

În acest context, Capitala României și unitățile administrativ-teritoriale din imediata apropiere a acesteia s-au dezvoltat într-un ritm alert, determinând tot mai mult necesitatea abordării lor mai degrabă ca un întreg decât ca entități de sine-stătătoare. Această abordare nu poate fi decât una de ordin metropolitan, întrucât ea răspunde cel mai bine necesităților de dezvoltare, fapt demonstrat și de experiența altor state care au promovat dezvoltarea metropolitană și care au obținut rezultate de marcă recunoscute și resimțite de cetățeni.

Abordarea metropolitană poate fi privită ca o nouă formă de guvernare la nivel local; ea impune acționarea asupra problemelor legate de competitivitate metropolitană, de revitalizare a orașului-Capitală, de valorificare maximă a resurselor de pe teritoriul zonei metropolitane, de dezvoltare în mod echilibrat a unităților administrativ-teritoriale componente și nu în ultimul rând, reformarea procesului de guvernare locală în sine.

Procesul de guvernare a zonelor metropolitane presupune o serie de provocări politice, economice, administrative și fiscale:

- adaptarea la descentralizare administrativă și fiscală;
- creșterea autonomiei locale concomitent cu reducerea treptată a disparităților fiscale între zonele componente ale zonei metropolitane;
- îmbunătățirea accesului la investițiile de capital;
- integrarea sectorului privat ca partener de investiții și furnizor de servicii pentru cetățeni.

Abordarea metropolitană va produce rezultatele așteptate numai cu respectarea unor principii de bază care au în centru necesitatea existenței unei coerențe și coordonări din punct de vedere funcțional și al obiectivelor care să armonizeze particularitățile fiecărei entități componente, necesitatea stimulării competitivității în paralel cu promovarea unui sistem de echitate, necesitatea asigurării cheltuirii raționale a banilor cetățenilor și

orientării către nevoile acestora mai ales prin stimularea implicării lor în deciziile cu impact major asupra calității vieții lor.

Aceasta este abordarea pe care o alegem pentru stimularea dezvoltării Capitalei României și a comunelor și orașelor din imediata sa apropiere. Alegem această abordare pentru că ea va duce la o recunoaștere internațională și la un nivel de trai mai ridicat al cetățenilor săi. Importanța acestei abordări este cea care a determinat inițiativa promovării acestui proiect de lege menit să reglementeze mecanismele de coordonare a Zonei Metropolitane București, instrumentele de ordin financiar și instituțional prin care aceasta să-și atingă obiectivele, precum și serviciile pe care aceasta le va oferi cetățenilor săi.

Proiectul de lege nu abordează Zona Metropolitană București ca o unitate administrativ-teritorială în sine, ci ca un sistem complex de coordonare a resurselor și obiectivelor în vederea dezvoltării sale din punct de vedere economic și social, pentru a asigura un nivel mai înalt de satisfacție a cetățenilor săi. Astfel, Z.M.B. va funcționa ca o asociație de dezvoltare intercomunitară, persoană juridică de drept privat și de utilitate publică, al cărei regim juridic este reglementat mai puternic, la nivel de lege. Autoritățile deliberative și executive de la nivelul fiecărei unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale componente își păstrează autonomia locală așa cum aceasta este reglementată de Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată.

În vederea asigurării coordonării eforturilor, armonizării particularităților fiecărei unități sau subdiviziuni administrativ-teritoriale componente, sunt reglementate înființarea și mecanismele de funcționare a Consiliului de Administrație a Zonei Metropolitane București, organism colegial de conducere cu rol deliberativ alcătuit din reprezentanți ai Municipiului București și sectoarelor acestuia, ai comunelor, orașelor și județelor care fac parte din Z.M.B. Puterea acestui organism este dată de atribuțiile de coordonare care îi revin și care vizează următoarele aspecte:

- aprobarea și monitorizarea politicilor și strategiei de dezvoltare metropolitană, planurilor de acțiune aferente, precum și a politicii fiscale a Z.M.B.;
- aprobarea și monitorizarea politicii de organizare și amenajare a teritoriului, de protecție a mediului și de dezvoltare urbanistică generală;
- aprobarea criteriilor de încadrare în categoria obiectivelor de interes metropolitan;
- înființarea de servicii publice de interes metropolitan;
- emiterea de avize de conformitate pentru acele hotărâri ale autorităților administrației publice locale de la nivelul unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale componente care au sau pot avea influență asupra obiectivelor de interes metropolitan;
- aprobarea de reguli aplicabile pe teritoriul Z.M.B. în vederea asigurării implementării corespunzătoare a politicilor și strategiei de dezvoltare metropolitană.

Pentru îndeplinirea corespunzătoare a rolului și responsabilităților care îi revin, Consiliul de Administrație a Zonei Metropolitane București beneficiază de un aparat tehnic format din specialiști și coordonat de un administrator public al cărui prim rol

este acela de a asigura corelarea politicii de dezvoltare cu politica fiscală și de investiții la nivelul Z.M.B.

În vederea asigurării unei corelări eficiente între politicile guvernamentale și politica de dezvoltare metropolitană, proiectul de lege reglementează înființarea instituției Guvernatorului. Acesta este reprezentantul Guvernului la nivelul Z.M.B., deține o funcție de demnitate publică, cu rang de secretar de stat și își desfășoară activitatea în cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative, având în coordonare un aparat de specialitate. Guvernatorul are responsabilitatea verificării legalității hotărârilor adoptate de Consiliul de Administrație a Zonei Metropolitane București.

Proiectul de lege reglementează, de asemenea, în mod detaliat modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale de la nivelul Municipiului București și al sectoarelor acestuia, precum și responsabilitățile ce revin autorităților deliberative ale unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale componente, în calitate de membre ale Zonei Metropolitane București.

Pentru a asigura resursele și instrumentele necesare îndeplinirii rolului și obiectivelor Zonei Metropolitane București, proiectul de lege cuprinde reglementări cu privire la bugetul și patrimoniul Z.M.B. – sursele de finanțare a intervențiilor metropolitane, regulile ce guvernează administrarea bunurilor aflate în proprietatea privată a Z.M.B. și efectuarea de lucrări publice la nivelul acesteia.

Unul din centrele de greutate ale proiectului de lege are în vedere serviciile de interes metropolitan; unele dintre aceste servicii au fost deja identificate de inițiatori, determinarea celorlalte fiind responsabilitatea Consiliului de Administrație a Zonei Metropolitane București care are obligația definirii criteriilor în funcție de care se pot determina obiectivele de interes metropolitan sau care pot influența acest interes. Pentru asigurarea unei dezvoltări echilibrate din punct de vedere economic, al infrastructurii, social la nivelul Z.M.B., considerăm că trebuie abordate metropolitan aspectele privind infrastructura principală, transportul public de călători, instituțiile de cultură importante, serviciile de administrare a parcurilor, universitățile etc.

Lista cu inițiatori este atașată.

Propunerea legislativă privind Zona Metropolitană București

Tabel inițiatori:

[illegible]