

EPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și
desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În conformitate cu dispozițiile Actului din 1976 privind alegerea membrilor Parlamentului European prin sufragiu universal direct, alegerile pentru Parlamentul European urmează să aibă loc în intervalul 4-7 iunie 2009.

Alegerea membrilor Parlamentului European în România este reglementată de Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, cu modificările și completările ulterioare care, potrivit dispozițiilor art. 23 alin. (1) din cuprinsul său, se completează în mod corespunzător cu prevederile Legii nr. 373/2004 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

Prin Titlul I din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 196 din 13 martie 2008, Legea nr. 373/2004, cu modificările și completările ulterioare a fost abrogată.

Având în vedere că, în actele normative, trimiterile pot fi făcute doar către norme juridice în vigoare, precum și faptul că la abrogarea Legii nr. 373/2004, cu modificările și completările ulterioare nu a fost avută în vedere situația juridică a dispozițiilor art. 23 alin. (1) din Legea nr. 33/2007, cu modificările și completările ulterioare, în acest moment au rămas nereglementate mai multe aspecte ale alegerii membrilor din România în Parlamentul European, și crearea cadrului juridic necesar aplicării prevederilor Actului din 1976 privind alegerea membrilor Parlamentului European, prin vot universal direct, cu modificările ulterioare.

Astfel, lipsesc reglementări cum ar fi cele privind alianțele electorale, actele în baza cărora se votează, autoritățile responsabile cu delimitarea secțiilor de votare, membrii birourilor electorale, procedura de contestare a modului de constituire și de completare a birourilor electorale, stabilirea locurilor pentru afișaj electoral, începerea, desfășurarea și încheierea campaniei electorale, efectuarea sondajelor de opinie cu conținut electoral, semnele electorale, desfășurarea votării, observarea alegerilor, faptele care constituie contravenții și infracțiuni și sancțiunile pentru săvârșirea acestora, hotărârile care trebuie adoptate de Guvern pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor, soluționarea litigiilor electorale de către instanțe, modalitatea de calcul a termenelor electorale.

Totodată, prin scrisoarea nr. JLS-C3/TVsw (2007) D15221, Comisia Europeană, printre altele, a atras atenția autorităților române asupra faptului că Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European nu respectă legislația europeană prin prisma faptului că, pentru exercitarea dreptului de vot, cetățenilor Uniunii Europene li se solicită, în plus față de cetățenii români, o dovadă eliberată de către Autoritatea Electorală Permanentă, creându-se astfel o discriminare între cetățenii Uniunii Europene și cetățenii români.

Prin scrisoarea nr. 74680 din 25 februarie 2008, transmisă către Comisia Europeană, autoritățile din România s-au angajat ca, până la data desfășurării alegerilor pentru Parlamentul European din anul 2009, să modifice legislația națională astfel încât aceasta să se conformeze acquis-ului comunitar.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului urmărește două direcții principale:

I. Transpunerea corectă a Directivei Consiliului nr. 93/109/CE din 6 decembrie 1993 care stabilește condițiile de exercitare a dreptului de vot și de a candida în alegerile pentru Parlamentul European de către cetățenii Uniunii Europene care locuiesc într-un stat membru a cărui cetățenie nu o dețin.

Astfel, este propusă eliminarea dovezii în baza căreia cetățenii celorlalte state membre ale Uniunii Europene au votat la alegerile pentru Parlamentul European organizate în România în 2007, reducerea formalităților administrative cerute acestor cetățeni pentru înscrierea în listele electorale și înregistrarea candidaturilor, precum și simplificarea schimbului de informații privind drepturile electorale ale cetățenilor Uniunii realizat de Autoritatea Electorală Permanentă. O altă modificare preconizată este și stabilirea unei proceduri de constatare a incompatibilităților, altele decât cele prevăzute de Actul din 1976.

II. Remedierea lacunelor legislative privind aspectele tehnice ale organizării și

desfășurării alegerilor cauzate de ieșirea din vigoare a Legii nr. 373/2004, cu modificările și completările ulterioare. S-a avut în vedere experiența scrutinelor din 2008 și cadrul legal în vigoare pentru alegerea Camerei Deputaților și Senatului, adaptat corespunzător la aspectele specifice scrutinului pentru Parlamentul European.

În acest sens, au fost introduse prevederi referitoare la alianțele electorale, actele în baza cărora se votează, autoritățile responsabile cu delimitarea secțiilor de votare, membrii birourilor electorale, atribuțiile birourilor electorale, procedura de contestare a modului de constituire și de completare a birourilor electorale, stabilirea locurilor pentru afișaj electoral, începerea, desfășurarea și încheierea campaniei electorale, efectuarea sondajelor de opinie cu conținut electoral, semnele electorale, desfășurarea votării, observarea alegerilor, faptele care constituie contravenții și infracțiuni și sancțiunile pentru săvârșirea acestora, hotărârile care trebuie adoptate de Guvern pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor, soluționarea litigiilor electorale de către instanțe, modalitatea de calcul a termenelor electorale.

Elementele de strictă noutate față de cadrul normativ anterior sunt:

I. Introducerea categoriei de partide politice care au membri în Parlamentul European în locul celei de partide politice reprezentate în Parlamentul României, având în vedere faptul că urmează un al doilea rând de alegeri europene iar folosirea criteriului reprezentării în Parlamentul României ca și criteriu de diferențiere între partidele politice nu mai este justificată.

II. Acordarea posibilității depunerii de către partidele politice și candidații independenți a unui depozit în lei în valoare de 500, respectiv de 250 de salarii minime brute pe țară, ca alternativă față de prezentarea, odată cu propunerile de candidatură, a unei liste de 200.000, respectiv 100.000 de susținători.

III. Având în vedere că la alegerile pentru Parlamentul European teritoriul României constituie o singură circumscripție electorală, rezultă că înființarea unui birou electoral al Municipiului București, pe lângă birourile electorale ale sectoarelor, ar reprezenta un grad de jurisdicție nejustificat. Astfel, se propune ca la nivelul Municipiului București să se organizeze și să funcționeze numai birourile electorale ale sectoarelor, corespondentele birourilor electorale județene, și să se renunțe la organizarea Biroului electoral al municipiului București.

IV. Constituirea unui birou electoral pentru secțiile de votare din străinătate, care va interacționa direct cu Biroul Electoral Central.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macroeconomic

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Cetățenii Uniunii Europene vor putea participa la viața publică românească prin exercitarea dreptului de vot și de a fi ales la alegerea membrilor din România în Parlamentul European.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare****1. Proiecte de acte normative suplimentare**

Hotărâri ale Guvernului privind listele electorale speciale, programul calendaristic pentru realizarea acțiunilor necesare pentru alegerea membrilor României în Parlamentul European, cheltuielile necesare în vederea pregătirii, organizării și desfășurării scrutinului, modelul copiei de pe lista electorală permanentă, modelul copiei de pe lista electorală specială, listei electorale suplimentare, modelul listei susținătorilor, modelul ștampilei Biroului Electoral Central, a biroului electoral județean, a biroului electoral de sector al municipiului București, a Biroului Electoral pentru Secțiile de Votare din Străinătate, modelul ștampilei de control a secției de votare și modelul ștampilei cu mențiunea "VOTAT", modelul buletinului de vot, modelul timbrului autocolant, măsurile care trebuie luate de autoritățile publice centrale și locale pentru buna organizare și desfășurare a alegerilor, modelul proceselor verbale, durata și condițiile de păstrare a buletinelor de vot întrebuintate, a celor contestate, precum și a celor neîntrebuintate, a ștampilelor și a celorlalte materiale utilizate în procesul electoral.

Hotărâri ale Autorității Electorale Permanente privind modelul și cuprinsul cererii de înscriere în listele electorale speciale, modelul declarației de acceptare a candidaturii, modelul listei de candidați, modelul cererii de înregistrare a candidaturii independente, modelul cererii de renunțare la candidatură, certificatul doveditor al alegerii și normele de constituire și restituire a depozitelor pentru candidaturi.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului este compatibil cu legislația comunitară în materie.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Hotărârile Curții din 12 septembrie 2006 în cauzele C-145 și C-300/04.

4. Evaluarea conformității:

Prezentul proiect de Lege este conform cu Directiva Consiliului 93/109/CE din 6 decembrie 1993 de stabilire a modalităților de exercitare a dreptului de a alege și de a fi ales pentru Parlamentul European pentru cetățenii Uniunii care au reședința într-un stat membru a cărui cetățenie nu o dețin, cu modificările ulterioare și Actul din 1976 privind alegerea membrilor Parlamentului European prin vot universal direct, cu modificările ulterioare.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței;
- e) Curtea de Conturi.

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ prin avizul nr. 121/12.03.2009.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului a fost adus la cunoștință publică prin afișarea pe pagina de internet a Autorității Electorale Permanente.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Autoritatea Electorală Permanentă constată demisiile persoanelor care se află în incompatibilitate cu calitatea de parlamentar european și nu au optat pentru una din funcțiile care generează incompatibilitatea în termenul prevăzut de lege.

2. Alte informații.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC