EXPUNERE DE MOTIVE

Secţiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ*** Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanţei de urgenţă pentru modificarea şi completarea art. 2 din Ordonanţa de urgenţa a Guvernului nr. 80/ 2006 privind asigurarea producţiei de apă grea în vederea punerii în funcţiune şi pentru completarea necesarului tehnologic pe durata de viaţă a unităţilor 3 şi 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă
Secţiunea a 2 - a ***Motivul emiterii actului normativ*** Asigurarea finanţării producerii necesarului de apă grea pentru Unităţile 3 şi 4 de la Centrala nuclearo-electrica Cernavoda, din cadrul obiectivului de investiţii "Centrala nuclearo-electrica Cernavoda 5x700 MW" de la bugetul de stat si din surse proprii de la S.N. Nuclerelectrica S.A.

1. Descrierea situaţiei actuale	
	Prin Ordonanţa de urgenta a Guvernului nr.80 / 2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 878 din data de 27 octombrie 2006, a fost reglementată problema modului de asigurare a producţiei de apă grea în vederea punerii în funcţiune şi pentru completarea necesarului tehnologic pe durata de viaţă a unităţilor 3 şi 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă. Ordonanţa a fost aprobată, fără modificări, prin Legea nr. 78/2007 publicată în Monitorul Oficial al României Partea I nr. 223 din data de 2 aprilie 2007. Potrivit art. 1 al Ordonanţei de urgenţă, s-a aprobat producerea cantităţii de 1.100 tone apă grea de către Regia Autonomă pentru Activităţi Nucleare, pentru punerea în funcţiune a unităţilor 3 şi 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă. De asemenea, după producerea cantităţii anterior menţionate, s-a aprobat continuarea producţiei de apă grea pentru completarea necesarului tehnologic pe timpul exploatării unităţilor 3 şi 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă. Art. 2 alin. (1) al Ordonanţei de urgenţă nr.80/2006

	prevede ca finanțarea producției de apă grea se va asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei şi Comerțului, actualul Minister al Economiei. Apa grea este menționată în Lista cuprinzând produsele şi serviciile ale căror prețuri şi tarife se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței, anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/ 2001 privind regimul prețurilor şi tarifelor reglementate, care se stabilesc cu avizul Oficiului Concurenței având, aşadar, un preț reglementat. În urma unor solicitări venite din partea singurului producător de apă grea din Europa, Regia Autonomă pentru Activități Nucleare, înaintată la data de 11 februarie 2009 şi întemeiată pe dispozițiile art. 4 alin. (1) din Ordonanța de urgența a Guvernului nr.36/2001, Ministerul Finanțelor Publice – prin Direcția Generală Ajutor de Stat, Practici Neloiale şi Preturi Reglementate a avizat favorabil (aviz nr. 385.431/13.03.2009) un nou nivel de preț reglementat pentru apa grea, după ce aceasta solicitare a fost analizata si aprobata de Guvernul României, în şedința sa din data de 11 martie 2009 (aprobarea a avut la baza un Memorandum întocmit de Ministerul Economiei şi Ministerul Finanțelor Publice). Noul nivel de preț, de 2050 lei/kg (fără TVA), reprezintă o creştere de 43% față de ultimul nivel de preț reglementat aprobat pentru apa grea, de 1428 lei/kg (fără TVA), nivel datând din luna decembrie 2006. Ținând cont de contextul economic de criză prin care trece şi România şi având în vedere parametrii actuali ai bugetului de stat, statul român nu mai este în măsură să finanțeze integral producția de apă grea, motiv pentru care s-a analizat şi soluția ca o parte din costul apei grele necesare pentru punerea în funcțiune a unităților 3 si 4 de la Cernavoda să fie suportată de către Societatea Națională Nuclearelectrica S.A., beneficiarul producției de apă grea din România. În acest context, lipsa resurselor financiare ale bugetului de stat poate crea disfuncționalități majore în activitatea curentă a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, existând totodată riscul sistării producției de apă grea cu implicații social - economice şi strategice la nivel local şi național în absența unei alte alternative. De asemenea, oprirea temporară a instalațiilor de producere a apei grele ar duce la efecte negative asupra mediului având în vedere că hidrogenul sulfurat, gaz letal şi puternic corosiv, ar trebui ars într-un timp foarte scurt, fapt ce ar duce la eliminarea în atmosferă a unei cantități foarte mari de SO_2. Aceste cantități mari de SO_2 provoacă ploi acide pe arii întinse. Oprirea temporară a instalațiilor prevede măsuri şi operații cu un cost ridicat. Pentru aceste motive, este necesară adoptarea de urgența a unui act

	normativ care să reglementeze modul de acoperire a noului preț de livrare. Prin Memorandumul menționat anterior, Guvernul României a aprobat propunerea potrivit căreia finanțarea producției de apă grea necesară pentru Unitățile 3 și 4 să se asigure de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, și în completare de către SN Nuclearelectrica S.A., după cum urmează: - De la bugetul de stat, diferența de preț dintre 1713 lei/kg (fără TVA) și 1428 lei/kg (fără TVA), respectiv de 285 lei/kg (fără TVA); - De la SN Nuclearelectrica S.A., diferența de preț dintre 2050 lei/kg (fără TVA) si 1713 lei/kg (fără TVA), respectiv de 337 lei/kg (fără TVA) Memorandumul menționează la final faptul că este necesară adaptarea actelor normative în vigoare care sa reglementeze cantitatea și valoarea finanțată de la bugetul de stat, precum și cantitatea și valoarea suportată din surse proprii ale SN Nuclearelectrica S.A. Până la finele lunii ianuarie 2009, din cantitatea totală de 1100 tone apă grea conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr.80/2006, a fost recepționată și achitată de către SN Nuclearelectrica S.A., din surse bugetare, cantitatea totală de 404 tone apă grea, rămânând, începând cu data de 1 februarie 2009, un rest de executat de 696 tone apă grea. Valoarea totală a restului de executat, calculată la noul preț reglementat de 2050 lei/kg, este 1.426,8 milioane lei. Această valoare totală urmează sa fie suportată astfel: - 1192,3 milioane lei de la bugetul de stat; - 234,5 milioane lei de către SN Nuclearelectrica S.A., din surse proprii. Asigurarea finanțării producerii necesarului de apă grea pentru Unitățile 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, din cadrul obiectivului de investiții "Centrala nuclearo-electrică Cernavodă 5x700 MW", constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată . În cazul în care nu este asigurată această finanțare nu se va putea asigura cantitatea de apa grea necesară punerii în funcțiune a Unităților 3 și 4 de la CNE Cernavoda la termen.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere Memorandumul aprobat de Guvernul României potrivit căruia finanțarea producției de apă grea necesară pentru Unitățile 3 și 4 se va asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Economiei, și în completare de către SN Nuclearelectrica S.A. se impune modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2006.

3. Alte informații (**)	-

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nepromovarea acestui proiect de act normativ va duce la cheltuieli foarte mari datorită opririi temporare a instalațiilor.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Impactul social	Nepromovarea acestui proiect de act normativ va duce la lipsa resurselor financiare ceea ce poate crea disfuncționalități majore în activitatea curentă a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare, existând totodată riscul sistării producției de apă grea cu implicații social - economice şi strategice la nivel local şi național în absența unei alte alternative.
4. Impactul asupra mediului (***)	Oprirea temporară a instalațiilor de producere a apei grele ar duce la efecte negative asupra mediului având în vedere că hidrogenul sulfurat, gaz letal şi puternic corosiv, ar trebui ars într-un timp foarte scurt, fapt ce ar duce la eliminarea în atmosferă a unei cantități foarte mari de SO_2. Aceste cantități mari de SO_2 provoacă ploi acide pe arii întinse.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuţii de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informaţii						

Secţiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în materie	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
3. Decizii ale Curţii Europene de Justiţie şi alte documente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect

4. Evaluarea conformității:	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect	
6. Alte informații	-	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost consultați partenerii de dialog social. Nu au fost primite observații sau propuneri de la partenerii de dialog social .
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
5. Informații privind avizarea de	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de

către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic şi Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ prin avizul nr.242/2009
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
Secțiunea a 7-a ***Activități de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ***	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	S-a respectat procedura prevăzută de Legea nt.52/20003, privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătății şi securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect
Secțiunea a 8-a ***Măsuri de implementare***	
Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale şi/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.80/2006 privind asigurarea producției de apa grea în vederea punerii în funcțiune și pentru completarea necesarului tehnologic pe durata de viață a unităților 3 și 4 de la Centrala nuclearo-electrică Cernavodă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC