



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.28 din 18.02.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, aprobată prin Legea nr.19/2008, în vederea consolidării cadrului legal privind răspunderea de mediu, din perspectiva necesității asigurării unei armonizări depline a legislației naționale cu acquis-ul comunitar în materie, în consonanță cu obligațiile ce-i revin României, derivate din statutul său de stat membru al Uniunii Europene.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, prezentul demers normativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul

Uniunii Europene, subsumate Politicii europene din domeniul protecției mediului, segmentul legislativ - Poluare și substanțe poluante.

La nivelul legislației comunitare derivate, tangent obiectului de reglementare al proiectului de ordonanță de urgență, o relevanță aparte o prezintă **Directiva nr.2004/35/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 aprilie 2004 referitoare la răspunderea de mediu în ceea ce privește prevenirea și repararea prejudiciilor aduse mediului**, act juridic european transpus deja, cu caracter integral, în cadrul legislației naționale, concomitent adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, aprobată prin Legea nr.19/2008.

Menționăm că preluarea acestei directive la nivelul dreptului intern s-a realizat în conformitate cu angajamentele asumate de România, inițial, în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, conform Documentului de Poziție corespunzător Capitolului 22 - Protecția Mediului și, ulterior, prin Tratatul de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr.157/2005.

Ulterior însă momentului transpunerii, în contextul evoluțiilor legislative intervenite la nivel comunitar, normele Directivei nr.2004/35/CE au fost completate prin dispozițiile **art.15 al Directivei nr.2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive ale statelor membre și al căror termen de transpunere în cadrul legislațiilor naționale ale statelor membre ale UE, a fost stabilit la data de 1 mai 2008.**

Ca urmare a adoptării Directivei nr.2006/21/CE, România, în cadrul procesului de armonizare legislativă, și-a îndeplinit doar parțial obligația de transpunere a prevederilor acesteia prin adoptarea Hotărârii Guvernului nr.856/2008 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, întrucât normele **art.15** al acestui act comunitar, cele care completau corespunzător prevederile Directivei nr.2004/35/CE, se impuneau a fi transpuse ulterior în ordinea juridică națională, printr-un act normativ distinct, al cărui obiect trebuia să-l constituie completarea actului intern de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2007, demers rămas însă neconcretizat, în condițiile în care termenul limită de transpunere a acestor norme europene a fost evident depășit.

Mai mult, ca o consecință a acestei situații, în absența transpunerii respectivelor dispoziții europene în materie, Comisia Europeană, în conformitate cu prevederile TCE, a declanșat deja cea de-a doua etapă a fazei necontencioase aferente acțiunii de constatare a neîndeplinirii obligației de stat membru, ce precede sesizarea Curții de Justiție a Comunităților Europene (CJCE).

Prin urmare, elaborarea și promovarea prezentului proiect în regim de urgență, ce-și propune în principal să asigure **transpunerea completă și corectă** a tuturor dispozițiilor Directivei nr.2004/35/CE, inclusiv a celor ale art.15 al Directivei nr.2006/21/CE, concurând astfel la îndeplinirea grabnică a obligațiilor ce incumbă României, derivate din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene, prevenind pe cale de consecință, declanșarea fazei contencioase de către Comisia Europeană, constituie un demers pe deplin justificat.

Din analiza comparativă a proiectului de ordonanță de urgență în raport de exigențele europene în materie, a rezultat că dincolo de obiectivul fundamental al demersului, atins de altfel de către inițiator, respectiv transpunerea prevederilor art.15 al Directivei nr.2006/21/CE, proiectul mai operează totodată o serie de corecții și completări, menite a conferi claritate, rigoare și precizie normelor corespondente de drept intern, apte să permită racordarea deplină a legislației naționale de profil la ansamblul cerințelor europene în domeniul răspunderii de mediu.

În concluzie, prezentul demers normativ asigură un caracter complet și corect al transpunerii directivelor în domeniu, pe coordonatele solicitărilor Comisiei Europene, în deplin acord cu obligațiile României de stat membru al Uniunii Europene.

3. La pct.1 al articolului unic, referitor la textul propus pentru pct.17 lit.b), pentru o exprimare corectă din punct de vedere gramatical, este necesară înlocuirea articolului genitival „a” din sintagma „a speciilor incluse în anexa nr.3” prin articolul genitival „ale”.

Totodată, precizăm că potrivit exigențelor de tehnică legislativă, atunci când într-un act normativ se invocă un alt act normativ, titlul acestuia se redă numai atunci când respectivul act normativ este invocat pentru prima dată, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării propuse.

De aceea, având în vedere că titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2007, cu modificările și completările ulterioare, a

fost redat la lit.a), pentru suplețea textului, propunem eliminarea acestuia din cuprinsul textului propus pentru lit.b).

4. Pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de completare, propunem ca expresiile „punctul 22” și „punctul 12” din cuprinsul dispozițiilor de completare de la pct.2 și 5 ale articolului unic să fie înlocuite prin expresiile „pct.22”, respectiv „pct.12”.

5. La pct.4 al articolului unic, referitor la textul propus pentru lit.a), pentru corectitudinea exprimării, se impune înlocuirea sintagmei „prevăzute la art.2 alin.(2) din Hotărârii Guvernului nr.1408/2008” prin sintagma „prevăzute la art.2 alin.(2) din **Hotărârea** Guvernului nr.1408/2008”.

6. La pct.5 al articolului unic, referitor la textul propus pentru pct.12, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca expresia „în conformitate cu prevederile” să fie înlocuită cu expresia „potrivit prevederilor”.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIEȘCU


București
Nr.95/20.02.2008

O.U.G. nr. 68/2007

M. Of. nr. 446/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului

aprobată prin

L. nr. 19/2008

M. Of. nr. 170/5 mar. 2008

1 aprobată prin

L. nr. 19/2008

M. Of. nr. 170/5 mar. 2008

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

1 modificări prin O.U.G. nr. 154/2008 M. Of. nr. 787/25 nov. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice și a Legii vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr. 407/2006

modifică art. 27, art. 28, art. 31 alin. (2) și (3), art. 33 alin. (2) partea introductivă și lit. d), art. 36 alin. (1), art. 37 alin. (2), art. 38 alin. (1) partea introductivă și lit. b), c) și i e), art. 38 alin. (2) și (3), art. 50 alin. (1) lit. e), art. 52 alin. (1) lit. c), anexa nr. 1, anexa nr. 3, anexa nr. 4A, anexa nr. 5B, anexa nr. 6;

introduce alin. (1_1) la art. 36, alin. (3) la art. 37, lit. f) la art. 38 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 38, lit. i) la art. 52 alin. (1)

H.G. nr. 856/2008

M. Of. nr. 624/27 aug. 2008

Hotărâre privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive

H.G. nr. 1408/2008

M. Of. nr. 813/4 dec. 2008

. Hotărâre privind clasificarea, ambalarea și etichetarea substanțelor periculoase

Publicat și în M. Of. nr. 813 bis/4 dec. 2008