

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2004/35/CE privind răspunderea de mediu referitoare la prevenirea și repararea prejudiciului cauzat mediului, a fost transpusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, aprobată prin Legea nr. 19/2008.

În anul 2006, la nivelul Uniunii Europene a fost adoptată Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive ale statelor membre, care a avut ca termen de transpunere în legislațiile naționale data de 1 mai 2008. Prin această directivă a fost modificată Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2004/35/CE privind răspunderea de mediu referitoare la prevenirea și repararea prejudiciului cauzat mediului.

Ca urmare a adoptării Directivei nr. 2006/21/CE la nivel european, România și-a îndeplinit parțial obligația de a transpune prevederile acesteia prin Hotărârea Guvernului nr. 856/2008 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, publicată în Monitorul Oficial nr. 624 din 27 august 2008, elaborată de către Ministerul Economiei și Finanțelor, urmând ca art. 15 din Directiva 2006/21/CE, care completează Directiva 2004/35/CE, să fie transpus printr-un act normativ de completare a Ordonanței de urgență a Guvernului 68/2007, elaborat de Ministerul Mediului și Dezvoltării

Durabile.

Art.15 al Directivei 2006/21/CE introduce activitatea de gestionare a deșeurilor extractive în Anexa III a Directivei 2004/35/CE:

Art.15- Responsabilitatea privind mediul

La anexa III a Directivei 2004/35/CE se adaugă următorul punct: „13. Gestionarea deșeurilor extractive în conformitate cu Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive”.

Această modificare nu este preluată în prezent în cuprinsul Anexei nr.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.68/2007.

Astfel, la data de 1 decembrie 2008 autoritățile române au primit din partea Comisiei Europene avizul motivat pentru neîndeplinirea obligației de comunicare a tuturor măsurilor de transpunere în dreptul intern a Directivei nr. 2006/21/CE, ceea ce înseamnă ca s-a declanșat etapa a doua din faza precontencioasă a acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru. În lipsa conformării în termen, Comisia Europeană poate declanșa faza contencioasă.

Totodată, prezentul proiect de act normativ actualizează normele de trimitere din textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2007, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.236/2000 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.462/2001, cu modificările și completările ulterioare, a fost abrogată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, prezentul proiect de act normativ modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 pentru o transpunere completă și corectă a Directivei 2004/35/CE, astfel:

- La punctele 19 și 21 ale articolului 2 sunt prevăzute condițiile la îndeplinirea cărora starea de conservare a unui habitat, respectiv a unei specii, este considerată „favorabilă”.

Textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2007 preia condițiile din directivă dar nu menționează expres, precum actul normativ comunitar, că acestea trebuie îndeplinite cumulativ, putându-se crea astfel confuzii în implementarea acestei prevederi. Prezenta propunere de modificare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 68/2007 clarifică aspectul menționat.

- Directiva 2004/35 conține o definiție nepreluată în legislația națională de transpunere. Astfel, definiția „stării inițiale” va fi introdusă în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007, prin prezentul proiect de act normativ, prin introducerea în articolul 2 a unui nou punct, punctul 22, asigurându-se o transpunere completă a definițiilor prevăzute în actul normativ comunitar.
- La punctul 7 lit.a) din Anexa nr.3, se modifică norma de trimitere, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 200/2000 privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și preparatelor chimice periculoase, aprobată cu modificări prin Legea nr. 451/2001, cu modificările și completările ulterioare, a fost abrogată. Actul normativ relevant este actul normativ din domeniul relevant este Hotărârea de Guvern nr. 1408/2008 privind clasificarea, ambalarea și etichetarea substanțelor periculoase.

Luând în considerare faptul că aceste elemente constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată fără a fi deschisă de către Comisia Europeană procedura contencioasă de constatare a încălcării de către România a prevederilor privind transpunerea dreptului comunitar, a fost inițiat prezentul proiect de act normativ prin care se modifică și se completează Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, aprobată prin Legea nr. 19/2008, cu mențiunea referitoare la transpunerea actelor comunitare și cu

	activitatea de gestionare a deșeurilor extractive.
2. Schimbări preconizate	Prezentul proiect act normativ completează anexa nr.3 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, aprobată prin Legea nr. 19/2008 cu un nou punct referitor la activitatea de gestionare a deșeurilor din industriile extractive, transpunând art. 15 din Directiva 2006/21/CE care completează Directiva 2004/35/CE, ceea ce conduce și la modificarea mențiunii privind transpunerea normelor comunitare. Astfel se va introduce activitatea de <i>gestionare a deșeurilor extractive</i> în lista activităților supuse prevederilor legislației privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului. Totodată vor fi preluate în mod cumulativ condițiile la îndeplinirea cărora starea de conservare a unui habitat, respectiv a unei specii, este considerată „favorabilă”. Prezentul proiect de act normativ va asigura și transpunerea tuturor definițiilor prevăzute de Directiva 2004/35, prin introducerea definiției „stării inițiale”.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Prezentul instrument juridic va conduce la îndeplinirea obiectivului dezvoltării durabile prin conștientizarea operatorilor economici asupra necesității luării măsurilor de protecție a mediului și pentru categoriile de activități din domeniul gestionarea deșeurilor din industriile extractive.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Implicarea responsabilă și eficientă a operatorilor prin politicile de prevenire a accidentelor majore, sistemul de securitate, monitorizarea și inspecțiile instalațiilor pentru deșeuri vor minimiza sau preveni, pe termen scurt și lung, orice efecte negative generate de operarea instalațiilor pentru deșeuri.
3. Impactul social	Nu are impact social decat din perspectiva beneficiilor asupra sănătății populației datorate obligativității de punere în aplicare a practicilor pentru minimizarea riscurilor, precum și a măsurilor de reparare în cazul producerii prejudiciului în domeniul gestionării

	deșeurilor extractive.
4. Impactul asupra mediului	Completarea cadrului legal privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului prin includerea activității din domeniul gestionării deșeurilor extractive în scopul minimizării riscurilor și a efectelor negative asupra mediului, în special asupra apei, aerului, solului, faunei, florei și peisajului, precum și a oricăror riscuri asupra sănătății populației, rezultate ca urmare a gestionării deșeurilor din industriile extractive.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2008	2009	2010	2011	2012	
Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal	Proiectul de act normativ nu are impact în acest domeniu					

(ii) bunuri și servicii	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu are impact in acest domeniu
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact in acest domeniu
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact in acest domeniu
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu are impact in acest domeniu
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu sunt necesare acte normative suplimentare
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de act normativ transpune art. 15 din Directiva Parlamentului European și a Consiliului nr. 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei nr. 2004/35. Totodată, se realizează și transpunerea art. 2 (pct. 3, pct. 4 lit.a și b, pct. 14) și punctul 7 al anexei III din Directiva 2004/35/CE.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	-
4. Evaluarea conformității:	Prezentul proiect de ordonanță realizează conformarea cu Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35, prin transpunerea art. 15 din actul comunitar menționat. Totodată, se realizează și transpunerea art. 2 (pct. 3, pct. 4 lit.a și b, pct. 14) și punctul 7 al anexei III din Directiva 2004/35/CE.
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Directiva 2006/21/CE din 15 martie 2006 privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a

	Directivei 2004/35/CE, JO UE L 102 din 11 aprilie 2006 (art. 15). Directiva Consiliului și Parlamentului European 2004/35/CE privind răspunderea de mediu cu referire la măsurile preventive și de reparare, JO UE L 1 43 din 30 aprilie 2004 (art. 2 (pct. 3, pct. 4 lit.a și b, pct. 14) și punctul 7 al anexei III)
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.95/20.02.2009.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina web a Ministerului Mediului www.mmediu.ro în perioada 28.11.2008- 08.12.2008.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ are un impact pozitiv asupra mediului, nu are efecte asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice, contribuind la luarea în considerare a riscurilor implicate de activitatea de gestionarea deșeurilor din industriile extractive.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu conduce la înființarea unor organisme noi și nici la extinderea competențelor instituțiilor existente.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.68/2007 privind răspunderea de mediu cu referire la prevenirea și repararea prejudiciului asupra mediului, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a stylized flourish at the end.

EMIL BOC