

EXPUNERE DE MOTIVE

1-Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1.Descrierea situației actuale

În scopul îndeplinirii obligațiilor ce decurg din acordurile, convențiile sau înțelegerile încheiate între România și statele vecine, care reglementează reconstituirea, marcarea și întreținerea liniei de frontieră și a semnelor de frontieră, sunt implicate în această activitate Poliția de Frontieră Română, precum și alte instituții abilitate în acest sens.

Astfel, Poliția de Frontieră Română, conform tradiției, precum și la propunerea Ministerului de Afaceri Externe, prin reprezentatii săi stabiliți prin hotărâre a Guvernului, conduce această activitate atât la nivel de comisie mixtă de frontieră, cât și la nivel de împuternicit de frontieră, astfel:

- Ucraina – președinte comisie mixtă – adjunctul șefului I.G.P.F.
- Republica Bulgară - președinte comisie mixtă – adjunctul șefului I.G.P.F.
- Serbia și Muntenegru – președinte comisie mixtă - director D.P.F. Timișoara.
- Republica Ungaria – împuternicit - director D.P.F. Oradea.

În prezent, mecanismul prin care se alocă sumele necesare pentru refacerea și întreținerea culoarului de frontieră, a fâșiei de protecție și a semnelor de frontieră nu intră în atribuțiile Poliției de Frontieră Române. Astfel, conform art. 7 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României*, culoarul de frontieră și fâșia de protecție fac parte din domeniul public al statului și se administrează de către autoritățile administrației publice locale. În acest sens, în cadrul alin. (2) al aceluiași articol, sunt specificate clar atribuțiile poliției de frontieră în această activitate, astfel: „Administrația publică locală asigură curățarea și întreținerea culoarului de frontieră, întreținerea și repararea semnelor de frontieră sau, la nevoie, înlocuirea acestora, conform prevederilor documentelor bilaterale încheiate cu statele vecine. Aceste activități se desfășoară la termenele stabilite prin acordurile, convențiile sau înțelegerile de frontieră încheiate cu statele vecine sau, ori de câte ori este nevoie, la cererea și sub supravegherea nemijlocită a Poliției de Frontieră Române.”

Astfel, potrivit acestor prevederi legislative, atribuțiile Poliției de Frontieră Române sunt de supraveghere nemijlocită a lucrărilor de curățare și întreținere a culoarului de frontieră, întreținere și reparare a

semnelor de frontieră sau, la nevoie, înlocuirea acestora și de specificare, la început de an, a lucrărilor ce trebuie efectuate de autoritățile administrației publice locale în vederea întocmirii planului de lucrări necesar a fi efectuate între acestea și inspectoratele județene ale poliției de frontieră.

În ceea ce privește mecanismul de coordonare și monitorizare a procesului de curățare și întreținere a culoarului de frontieră, reparare și întreținere a semnelor de frontieră se primește, lunar, la nivelul I.G.P.F., de la structurile subordonate, situația cu sumele alocate și cheltuite de consiliile locale pentru această activitate. Tot lunar se primește și situația cu lucrările efectuate în teren (între ce semne de frontieră și ce fel de lucrări au fost executate).

De la momentul intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 (act normativ care a abrogat dispozițiile legislației anterioare, reprezentată de *Legea nr.56/1992 privind frontiera de stat a României*, care stabilea în sarcina Poliției de Frontieră Române activitatea de întreținere a culoarului și fâșiei de protecție), în procesul de implementare a prevederilor art.7 s-a constatat o incapacitate a autorităților administrației publice locale de realizare a obligațiilor care le revin pe această linie, motivată de cele mai multe ori prin lipsa fondurilor bugetare sau prin inexistența unui capitol bugetar distinct alocat în acest scop. În acest sens, facem precizarea că din planul anual de lucrări de întreținere, rezultă efectuarea în acest moment doar a unui procent de 25 % din totalul necesar de lucrări la nivel național.

Inactivitatea autorităților publice locale în această problemă a fost generată și de faptul că pentru neîndeplinirea sarcinilor rezultate din lege nu era prevăzută nicio sancțiune în mod expres. În acest context, deși au fost inițiate unele demersuri legislative pentru remedierea acestei situații, prin includerea în anul 2006 în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 în cadrul art.75 lit.e) a unei prevederi care confere posibilitatea sancționării contravenționale a conducătorilor autorităților administrației publice locale pentru neluarea măsurilor necesare în vederea îndeplinirii obligației prevăzute la art. 7 alin. (2) din actul normativ menționat (pct. 18 al art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2006), situația nu s-a îmbunătățit.

În perioada 20-26 ianuarie 2008 a avut loc o misiune de autoevaluare Schengen în domeniul controlului frontierelor, la DPF Rădăuți. Una dintre concluziile subliniate în raportul de evaluare a fost aceea că lucrările de curățare și întreținere a culoarului de frontieră, de reparare și întreținere a semnelor de frontieră sunt executate într-un procent foarte redus, influențând în mod serios activitatea de supraveghere a frontierei de stat.

De menționat este faptul că Inspectoratul General al Poliției de Frontieră a înștiințat toate prefecturile din zona de frontieră despre necesitatea efectuării lucrărilor, solicitând în același timp luarea măsurilor legale ce se impun pentru soluționarea acestei probleme.

Neîndeplinirea, în prezent, de către administrația locală a sarcinilor

	prevăzute în planul anual de întreținere și marcarea a frontierei de stat, încheiat de Sectoarele Poliției de frontieră și autoritățile administrației publice locale are următoarele efecte, care necesită a fi remediate de urgență: - raportat la rolul culoarului de frontieră și a fâșiei de protecție, așa cum acesta rezultă din definițiile prevăzute la art.1 lit.b) și c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001, neefectuarea acestor lucrări de întreținere conduc implicit la îngreunarea supravegherii frontierei de stat datorată vizibilității reduse a semnelor de frontieră, culoarului de frontieră și fâșiei de protecție, părți componente în marcarea frontierei de stat. În plus, vegetația actuală prezentă în aceste zone (în special la frontiera externă) creează o imagine dezolantă, cu implicații negative în procesul de evaluare Schengen ce urmează a se desfășura în perioada următoare în aceste zone. În acest context, aceste deficiențe necesită a fi remediate de urgență, având implicații în ansamblul măsurilor de supraveghere desfășurate de poliția de frontieră (având în vedere, inclusiv faptul că atât fâșia de protecție cât și mijloacele de supraveghere și semnalare instalate în cuprinsul ei contribuie esențial la ansamblul măsurilor adoptate pe linia securizării frontierelor), obiectiv primordial ce va face obiectul verificărilor în procesul de aderare la Spațiul Schengen. - neîndeplinirea obligațiilor ce decurg din acordurile, convențiile sau înțelegerile încheiate între România și statele vecine privind curățirea și întreținerea culoarului de frontieră, de reparare și întreținere a semnelor de frontieră; - îngreunarea supravegherii frontierei de stat datorat vizibilității reduse a semnelor de frontieră, culoarului de frontieră și fâșiei, părți componente în marcarea frontierei de stat. Acest obiectiv necesită a fi remediat, în contextul măsurilor de securizare a frontierei de stat, obiectiv primordial ce va face obiectul verificărilor în procesul de aderare la Spațiul Schengen; - îngreunarea executării măsurătorilor topografice clasice și GPS în vederea marcării și verificării frontierei de stat.
2.2.Schimbări preconizate	Prin proiectul supus adoptării se urmărește în principal revenirea la situația anterioară anului 2001, înainte de apariția Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001, în sensul trecerii în sarcina Poliției de Frontieră Române a activității de întreținere și marcarea a frontierei de stat. Acest demers presupune modificarea art.3 alin.(3) și a art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001, în sensul eliminării referirilor la autoritățile administrației publice locale și preluarea acestei problematice de către structurile teritoriale ale poliției de frontieră. Îndeplinirea activității de întreținere și marcarea a frontierei de stat, prevăzute în cadrul articolelor menționate mai sus, presupune preluarea de către Poliția de Frontieră Română a suprafețelor reprezentând culoarul și fâșia de protecție a frontierei de stat și alocarea de fonduri pentru Poliția de Frontieră Română în vederea amenajării și întreținerii

	acestora. Acest demers este absolut necesar, în perspectiva evaluărilor viitoare ce vor avea loc în vederea aderării la Spațiul Schengen, contribuind atât la îmbunătățirea măsurilor pe linia securizării frontierei de stat cât și la schimbarea percepției negative care s-ar putea forma în prezent. Precizăm faptul că reglementarea propusă nu poate fi promovată sub forma unui proiect de lege care să fie adoptat în procedură de urgență, întrucât perioada lungă de timp necesară adoptării acestuia ar putea duce la apariția unor riscuri majore, respectiv întârzierea măsurilor de securizare a frontierei de stat, ce reprezintă un obiectiv primordial în cadrul verificărilor în procesul de aderare la Spațiul Schengen, proces de evaluare ce urmează a începe la 22 martie 2009. Totodată, prin proiect se intenționează a se abroga și alin. (3) al art.42 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 referitor la obligativitatea avizului direcției teritoriale a poliției de frontieră competente pentru navele și ambarcațiunile străine care navighează pe Dunărea interioară, pe brațul Tulcea și brațul Sulina, normă care nu mai este de actualitate în contextul actual și creează dificultăți în implementarea practică, în condițiile în care direcția teritorială a poliției de frontieră competentă în acordarea avizului obligatoriu pentru navele și ambarcațiunile străine care navighează pe Dunărea interioară, pe brațul Tulcea și brațul Sulina este Direcția Poliției de Frontieră Constanța. O altă modificare ce necesită a fi realizată o reprezintă includerea în cadrul art.75 lit.f) a posibilității sancționării contravenționale a persoanelor care pescuiesc fără avizul șefului inspectoratului județean al poliției de frontieră competent. Acest demers este necesar întrucât asigură posibilitatea aplicării articolului 40 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.105/2001 în integralitatea sa, în mod unitar și similar cu celelalte prevederi existente în cuprinsul acestui act normativ referitoare la pășunatul animalelor, desfășurarea vânătorii, etc.		
2.3. Alte informații	Nu este cazul		
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ			
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul		
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul		
3.3. Impactul social	Nu este cazul		
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul		
3.5. Alte informații	Nu este cazul		
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)			
mii lei			
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani

1	2	3	4	5	6	7
	2009	2010	2011	2012	2013	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	- 2400 - - -	- 4800 - - -	- 4800 - - -	- 4800 - - -	- 4800 - - -	- 4320 - - -
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	2400	4800	4800	4800	4800	4320
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Lungimea Frontierei care necesita amenajare prin operațiuni de arat și discuit se ridică la un total de 1524 km pentru frontiera externă și la aproximativ 970 km pentru frontiera internă. Pentru restul frontierei trebuie întreținut culoarul de frontieră și vopsit stâlpii de frontieră. Numărul semnelor de frontieră (S.F.) la nivel național este de 3648, astfel: Frontiera cu Bulgaria 332 S.F.; Frontiera cu Serbia 690 S.F.; Frontiera cu Ungaria 1300 S.F.; Frontiera cu Ucraina 837 S.F. și Frontiera cu Moldova 489 S.F. Costurile pentru întreținerea unui kilometru de frontieră cu fâșia arată se ridică la valoarea de 1851 lei/an și cuprinde următoarele operațiuni: Arat Fâșie de Protecție de două ori pe an; Discuit Fâșie de protecție de nouă ori pe an; Erbicidat de trei ori pe an. Sumele totale se ridică la aproximativ 2.820.924 lei pe an pentru frontiera externă și 1.795.470 lei pe an					

	pentru frontiera internă. Costurile pentru întreținerea unui stâlp de frontieră și pentru întreținerea culoarului de frontieră din jurul S.F. se ridică la suma de 43 lei /S.F./ an. În acest caz rezultă un cost total de 156.864 pentru Stâlpi de frontieră. Costurile totale la nivelul structurilor Poliției de Frontieră Române se ridică la suma de 4.773.258 lei/an. Pentru anul 2009, având în vedere faptul că în normele de aplicare se va prevedea un termen de 3 luni de predare-primire a culoarului și fâșiei de protecție de la consiliile locale ale comunelor și orașelor la inspectoratele județene ale poliției de frontieră, suma necesară a fost estimată pentru perioada de 6 luni rămasă din cuprinsul acestui an, ajungându-se la o valoare de 2400 mii lei.
--	--

7-Alte informații	Nu este cazul
-------------------	---------------

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
5.4. Evaluarea conformității	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ.

8. Măsuri de implementare.

Urmează a fi adoptat un proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 445/2002, în sensul punerii în aplicare a prevederilor prezentei Ordonanțe de urgență.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', followed by a horizontal line and a small dash.

EMIL BOC