

EPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

„LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri de protecție socială”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Luând în considerare presiunile și riscurile determinate de evoluțiile economice interne și externe, necesitatea susținerii creșterii economice și reducerii inflației, se impune adoptarea de măsuri imediate care să asigure un climat de protecție socială bazat pe principiul contribuției și al solidarității în promovarea progresului social.

În acest context, trebuie să ținem cont și de acțiunile prevăzute în Pachetul de măsuri al Guvernului României pentru stimularea creșterii economice și protejarea intereselor economice ale populației care trebuie realizate cu celeritate, astfel încât să fie atinse dezideratele propuse.

Măsurile propuse se adresează unui grup țintă format din persoanele cele mai afectate de consecințele imediate ale crizei economice, persoane care și-au pierdut deja locul de muncă sau care sunt supuse riscului de a și-l pierde.

De asemenea, se impune adoptarea cadrului instituțional în sistem tripartit necesar dezvoltării unui cadru european al calificărilor deschis și flexibil, bazat pe transparență și încredere reciprocă, precum și urgența și necesitatea asigurării cadrului legal care să permită dezvoltarea formării inițiale și continue în funcție de cerințele pieței muncii.

Ținând cont de necesitatea îndeplinirii angajamentelor referitoare la scutirea angajatorilor, pentru maxim 3 luni, de la plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate pentru salariați, în perioada de întrerupere temporară a activității, prevăzută la art. 53 alin.(1) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, precum și la acordarea, în cursul lunii martie 2009, a statutului de utilitate publică pentru comitetele sectoriale, prevăzut în Pachetul de măsuri al Guvernului României pentru stimularea creșterii economice și protejarea intereselor economice ale populației, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ.

2. Schimbări preconizate.

I. Prin derogare de la dispozițiile art.39 alin.(1) din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, pentru persoanele ale căror raporturi de muncă sau de serviciu

încetează după intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2009, perioada de acordare a indemnizației de șomaj, stabilită în condițiile legii, se prelungește cu 3 luni.

Măsurile propuse se adresează și șomerilor care beneficiază deja de indemnizație de șomaj la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, perioada de acordare prelungindu-se de asemenea cu 3 luni, de la data până la care a fost stabilit dreptul respectiv.

II. Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, se stabilește că, pe durata întreruperii temporare a activității angajatorului prevăzută la art. 53 alin.(1) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, dar nu mai mult de 3 luni, angajatorul și salariații sunt scutiți de la plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate atât de angajatori cât și de salariații care beneficiază de indemnizația de minim 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, fără a fi afectată calitatea de asigurat a acestora.

De asemenea, sumele reprezentând indemnizațiile de care beneficiază salariații în condițiile prevăzute la art.53 alin.(1) din Legea nr.53/2003 – Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt incluse în veniturile salariale și nu sunt impozabile, pentru o perioadă de cel mult 3 luni în anul 2009, în înțelesul impozitului pe venit în conformitate cu prevederile Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

III. Comitetele Sectoriale joacă un rol cheie în dezvoltarea, actualizarea și validarea calificărilor naționale, precum și în construirea Cadrului Național al Calificărilor, în calitate de instrument esențial de corespondență între nivelul național și cel european utilizat în analiza și planificarea calificărilor. **Precizăm că termenul limită pentru stabilirea corespondenței între sistemele naționale de calificări și Cadrul european al calificărilor este 2010, iar activitățile necesare pentru îndeplinirea acestui angajament sunt extrem de laborioase și nu pot fi continuate în condițiile în care comitetele sectoriale nu dispun de un cadru adecvat și resurse necesare.**

Prin acest proiect de act normativ se urmărește corectarea unor deficiențe în funcționarea comitetelor sectoriale, în acest sens fiind necesar a se stabili:

- a) o structură adecvată rolurilor atribuite;
- b) surse de finanțare adecvate rolurilor acestora.

Totodată, precizăm că implementarea dispozițiilor art. 51 al Legii Nr. 107/2008 privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 128/2007 pentru modificarea Legii învățământului nr. 84/1995 nu este posibilă în condițiile în care nu sunt reglementate aspectele arătate mai sus. **Nevoia de reglementare privind finanțarea comitetelor sectoriale constituie o situație de urgență, a cărei legiferare nu poate fi amânată.**

Subliniem faptul că lipsa acestor măsuri ar avea consecințe grave asupra realizării Cadrului Național al Calificărilor și indirect asupra asigurării calității sistemelor de formare profesională inițială și continuă în România.

De la data adoptării acestui proiect de act normativ Comitetele sectoriale vor fi

organizate ca instituții de dialog social de utilitate publică, cu personalitate juridică, organizate la nivelul ramurilor de activitate definite prin Contractul Colectiv de muncă unic la nivel național, în vigoare.

De asemenea, reglementările legale propuse prevăd atât sursele de finanțare a comitetelor sectoriale, cât și drepturile și obligațiile acestora ce derivă din calitate de instituții de dialog social de utilitate publică.

Prin acest proiect de act normativ sunt stabilite atât o procedură unitară de obținere a personalității juridice de către comitetele sectoriale, cât și principalele atribuții ale comitetelor sectoriale.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Sprijinul care se acordă angajatorilor prin măsurile propuse va preveni creșterea numărului de șomeri și va contribui la prevenirea unei eventuale perioade de recesiune.

2. Impact asupra mediului de afaceri

În contextul actualei crize economice și financiare prin proiectul de act normativ sunt propuse măsuri de natură să vină în sprijinul angajatorilor și salariaților, în sensul că pentru o perioadă de până la 3 luni în cursul anului 2009, indemnizațiile de minim 75% acordată în condițiile Codului muncii în perioada de încetare temporară a activității, platite din fondul de salarii, nu sunt asimilate veniturilor salariale și nu sunt impozabile, în înțelesul impozitului pe venit în conformitate cu prevederile *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Impact social

Măsurile propuse se adresează unui grup țintă format din persoanele cele mai afectate de consecințele imediate ale crizei economice, persoane care și-au pierdut deja locul de muncă sau care sunt supuse riscului de a și-l pierde

De asemenea, proiectul contribuie la realizarea obiectivelor de promovare a învățării de-a lungul vieții, de creștere a ocupării, a mobilității și a includerii sociale a lucrătorilor, de modernizare a sistemelor educaționale și de formare, la dezvoltarea unor traiectorii VET flexibile și individualizate, la întărirea legăturilor dintre educație, formare, angajare și necesitățile individului, la construirea relațiilor dintre învățarea formală, non-formală și informală și la recunoașterea rezultatelor învățării dobândite prin experiența de viață și cea ocupațională.

Implementarea prevederilor prezentului act normativ va conduce la crearea cadrului partenerial instituțional necesar elaborării și actualizării Cadrului Național al Calificărilor, cu implicații directe asupra calității formării profesionale inițiale și continue și asupra ocupării forței de muncă.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	- 204,1					
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit	-35,1					
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale	- 35,1					
i. impozit pe profit						
c) bugete asigurări sociale:						
i. contribuții de asigurări	-169,0 -169,0					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	+176,9					
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal	+1,9					
ii. bunuri și servicii						
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+175,0					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	- 381,0					
a) buget de stat	-381,0					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

- a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: în termen de 30 de zile va fi modificat Ordinul nr. 307/4275/2005 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților;
- b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: nu este cazul;
- c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: nu este cazul;

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

4. Evaluarea conformității

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ prezentat a fost supus dezbaterii partenerilor sociali, în ședințe succesive ale Comisiei de dialog social din cadrul Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, la care au participat și reprezentanții Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților.

Au fost totodată respectate și prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 175/12.03.2009.

6. Alte informații

După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri de protecție socială, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare .

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

EMIL BOC