

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

În vederea susținerii programului de guvernare și pentru realizarea unui echilibru între nivelul veniturilor și al cheltuielilor, corelat cu obiectivele macroeconomice, se impune emiterea în regim de urgență a unei ordonanțe prin care să se asigure surse suplimentare de venituri la bugetul de stat.

Pentru asigurarea necesarului de venituri la bugetul de stat, iar pe de altă parte pentru asigurarea unui mediu concurențial echitabil pentru producătorii și comercianții de băuturi alcoolice, odată cu diminuarea fenomenului de evaziune fiscală în acest domeniu, se propune majorarea nivelului accizelor pentru unele produse supuse accizelor armonizate care nu constituie bunuri de strictă necesitate, precum: băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, produse intermediare, țigarete, țigări și țigări de foi și tutunuri de fumat.

1. Descrierea situației actuale

Legislația națională din domeniul accizelor este în concordanță cu prevederile directivelor comunitare privind regimul accizelor, cu excepția unor niveluri minime obligatorii de impozitare care nu au fost atinse încă de România, pentru care s-au acordat perioade de tranziție la momentul închiderii Documentului de poziție aferent capitolului 10-Impozitarea. Pentru atingerea nivelurilor minime impuse, România a negociat cu Uniunea Europeană calendare de creștere graduală a accizelor, care, în prezent, pentru majoritatea produselor supuse accizelor armonizate au fost atinse, chiar și depășite.

În cazul țigaretelor, nivelul minim impus de directiva comunitară în domeniu este prevăzut a fi atins la 1 ianuarie 2010.

2. Schimbări preconizate

Pentru creșterea veniturilor la bugetul de stat, se propun următoarele:

- majorarea nivelului accizelor pentru băuturile fermentate spumoase de la 34,05 euro/hl de produs la 45 euro/hl de produs și pentru produsele intermediare de la 51,08 euro/hl de produs la 65 euro/hl de produs;
- devansarea calendarului de creștere graduală a accizelor negociat cu Uniunea Europeană pentru țigarete, în două etape, începând cu 1 aprilie 2009, astfel încât nivelul de 64 euro/1000 țigarete să fie atins la data de 1 septembrie 2009 față de data de 1 ianuarie 2010 prevăzută în calendar;
- majorarea anticipată a accizelor la țigări și țigări de foi, în două etape, respectiv 1 aprilie și

1 septembrie 2009, până la 64 euro/1000 bucăți și similar pentru alte tutunuri de fumat până la 81 euro/kg.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

Creșterea prețurilor la tutunurile prelucrate, datorată unei creșteri totale a accizelor cu cca. 22%. Ca urmare a majorării prețurilor și pentru evitarea creșterii economiei subterane cu astfel de produse, se propune ca majorarea accizelor să se realizeze în două etape, respectiv 1 aprilie și 1 septembrie 2009.

Creșterea sensibilă a prețurilor pentru băuturile alcoolice, în corelație cu structura consumului și asigurarea unui mediu concurențial echitabil față de producătorii de alte băuturi alcoolice supuse accizelor, situație în care se propune majorarea accizei într-o singură etapă.

1. Impactul macroeconomic

Creșterea prețurilor ca urmare a majorării accizelor la băuturile alcoolice și produsele din tutun poate conduce în perioada imediat următoare de aplicare a noilor reglementări la o scădere a volumului vânzărilor de astfel de produse cu anumite influențe asupra producției.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Asigură un mediu concurențial echitabil pentru producătorii și comercianții de băuturi alcoolice, odată cu diminuarea fenomenului de evaziune fiscală în acest domeniu.

Crește povara fiscală asupra operatorilor economici dintr-un anumit segment de produse alcoolice și asupra celor din domeniul produselor de tutun.

3. Impactul social

Posibilitatea reducerii consumului de produse din grupa tutunului prelucrat și băuturi alcoolice intermediare, ce poate duce la creșterea stării de sănătate a populației concomitent cu diminuarea cheltuielilor din bugetul alocat sănătății.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Creșterea veniturilor la bugetul de stat cu cca. 590 mil. lei (0,10% din PIB), pentru anul

curent.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Hotărâre a Guvernului pentru stabilirea structurii accizei totale la țigarete, aferentă creșterii accizei ce va intra în vigoare la 1 septembrie 2009, în funcție de evoluția prețului aferent categoriei de țigarete cea mai vândută.

Ordine ale ministrului finanțelor publice privind nivelul accizei minime pentru țigarete.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară

Proiectul ordonanței de urgență este în concordanță cu legislația comunitară în domeniu.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

Consultare cu mediul de afaceri.

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.197/17.03.2009.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003, ținând cont de faptul că este un proiect care se impune a fi adoptat în regim de urgență și de faptul că totuși prevederile acestuia vor intra în vigoare la data de 1 aprilie 2009.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr.571/2003 privind Codul fiscal, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC